



Številka: 0070-123/2013/

Ljubljana, 23. oktober 2013

EVA 2013-3330-0147

GENERALNI SEKRETARIAT
VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o elektronskih komunikacijah – NUJNI POSTOPEK – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne...2013 sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o elektronskih komunikacijah (EVA 2013-3330-0147) in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem postopku.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
- Služba Vlade RS za zakonodajo
- Urad Vlade RS za komuniciranje
- Generalni sekretariat Vlade RS

Priloga: – Predlog zakona	
2. a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:	
– dr. Jernej Pikalo, minister za izobraževanje, znanost in šport – dr. Mirko Pečarič, državni sekretar za izobraževanje, znanost in šport – Marjan Turk, generalni direktor Direktorata za informacijsko družbo – Barbara Pernuš Grošelj, Direktorat za informacijsko družbo – Tina Bizjak Ahačič, Direktorat za informacijsko družbo	
2. b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:	
– dr. Jernej Pikalo, minister za izobraževanje, znanost in šport – dr. Mirko Pečarič, državni sekretar za izobraževanje, znanost in šport – Marjan Turk, generalni direktor Direktorata za informacijsko družbo – Barbara Pernuš Grošelj, Direktorat za informacijsko družbo – Tina Bizjak Ahačič, Direktorat za informacijsko družbo	
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:	DA
4. a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:	
V skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07- uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) predlagamo, da se predlog tega zakona sprejme po nujnem postopku, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Časovnica Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije predvideva izdajo sklepa o uvedbi enotnega javnega razpisa za podelitev radijskih frekvenc v pasovih 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz in 2600 MHz z uporabo instituta javne dražbe 13. 12. 2013, zaradi česar je potrebna čim prejšnja uveljavitev predlagane zakonske novele. Ob tem velja poudariti, da Republiki Sloveniji zaradi zamud pri podelitvi radijskih frekvenc v 800 MHz pasu, ki bi skladno z zahtevami Sklepa št. 243/2012/EU EP in Sveta o vzpostavitvi večletnega programa politike radijskega spektra morale biti podeljene	

najkasneje do konca leta 2012, grozijo postopki s strani Evropske komisije, ki bi se lahko končali tudi z denarno kaznijo, ki bi jo RS morala plačati. Čimprejšnja podelitev radijskih frekvenc je potrebna tudi zaradi čim prejšnje gradnje 4G omrežij, kar bo omogočilo zagon novega investicijskega cikla.

4. b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:

Predlagamo, da gradivo zaradi nujnosti zadeve obravnavata Odbor Vlade RS za gospodarstvo ter Vlada RS na svoji prvi seji po prejemu tega gradiva.

5. Kratek povzetek gradiva

Veljavni Zakon o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12; v nadaljevanju: ZEKom-1) v prvem odstavku 44. člena Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija), ki na podlagi javnega pooblastila upravlja z radiofrekvenčnim spektrom RS, omogoča, da pri podeljevanju radijskih frekvenc v okviru javnega razpisa uporabi institut javne dražbe, kadar je edino merilo za izbiro najugodnejše ponudbe ponujena cena. V okviru priprav na enotni javni razpis za podelitev radijskih frekvenc v pasovih 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz in 2600 MHz pred agencijo se je izkazalo, da določbe veljavnega ZEKom-1 ne upoštevajo v zadostni meri specifik elektronskih dražb v primerjavi z ustnimi in pisnimi dražbami. Predlagani zakon tako odpravlja pomanjkljivosti v delu, ki se nanaša na izvedbo elektronske dražbe, ter agenciji omogoča izbiro med različnimi formati elektronskih dražb, vključno s CCA dražbo. Hkrati se podaljšuje maksimalno obdobje veljavnosti odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc s 15 na 20 let.

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja	DA

	ter konkurenčnost podjetij	
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumente razvojnega načrtovanja: - na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, - na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE
7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR		

I. Ocena finančnih posledic				
	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				
II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:				
Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz naslednjih PP:				

Šifra PP	Ime proračunske postavke	Ime proračunskega uporabnika	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
SKUPAJ:				
Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1	
SKUPAJ:				
/ OBRAZLOŽITEV: /				
7. b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR Predlagano gradivo nima učinka na javnofinančna sredstva, nižja od 40 000 EUR v tekočem letu in naslednjih treh.				
8. Predstavitev sodelovanja javnosti				
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na Državnem portalu Republike Slovenije, novica s povezavo na Državni portal pa je bila objavljena tudi na spletnih straneh predlagatelja.			DA	

Datum objave: 20. september 2013

V razpravo so bile vključene strokovna, zainteresirana in druge javnosti, saj je bil osnutek Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o elektronskih komunikacijah (ZEKom-1A) objavljen na Državnem portalu Republike Slovenije, e-uprava v rubriki e-demokracija. Hkrati so bili Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS, Gospodarska zbornica Slovenije, Združenje za informatiko in telekomunikacije ter Svet za elektronske komunikacije RS še posebej z dopisom obveščeni, da poteka javna obravnava osnutka ZEKom-1A.

V okviru javne obravnave predloga zakona smo prejeli pripombe Sekcije operaterjev elektronskih komunikacij pri Gospodarski zbornici Slovenije, Združenju za informatiko in telekomunikacije. Pripombe so bile upoštevane delno, in sicer je bil zaradi uskladitve z njihovim predlogom dodan nov 4. člen predloga zakona, v skladu s katerim se najdaljše obdobje veljavnosti odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc podaljšuje s 15 na 20 let. Mnenje Ministrstva za izobraževanja, znanost in šport (MIZŠ) o prejetih pripombah in predlogih bo objavljano na spletnih straneh MIZŠ pred sprejemom zakona.

9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

Datum pošiljanja:

/Gradivo je usklajeno:

v pretežni meri

bistvena odprta vprašanja:

Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/

10. Gradivo je lektorirano

NE (gradivo bo lektorirano do predložitve v vladni postopek)

11. Zahteva predlagatelja za

a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	DA
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti		DA
13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade		NE
14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...		
dr. Jernej Pikalo MINISTER		

Priloge:

- Predlog sklepa Vlade Republike Slovenije
- Predlog zakona

PREDLOG SKLEPA VLADE

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13 in 47/13 – ZDU-1G) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o elektronskih komunikacijah (EVA 2013-3330-0147) in ga pošlje v obravnavo Državnemu zboru Republike Slovenije po nujnem postopku.

Tanja Šarabon
GENERALNA SEKRETARKA

Številka:

Datum:

Poslati:

- Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, Masarykova cesta 16, Ljubljana
- Službi Vlade RS za zakonodajo, Mestni trg 4, Ljubljana
- Uradu Vlade RS za komuniciranje, Gregorčičeva ulica 25, Ljubljana
- Generalnemu sekretariatu Vlade RS, Gregorčičeva ulica 20, Ljubljana

PREDLOG ZAKONA
(EVA 2013-3330-0147)

**ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O
ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJAH**

NUJNI POSTOPEK

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12; v nadaljevanju: ZEKom-1) v prvem odstavku 24. člena določa, da je radiofrekvenčni spekter omejena naravna dobrina s pomembno družbeno, kulturno in gospodarsko vrednostjo. Skladno s tretjim odstavkom 24. člena ZEKom-1 z radiofrekvenčnim spektrom Republike Slovenije na podlagi javnega pooblastila upravlja Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS (v nadaljevanju: agencija) in pri tem upošteva strateške usmeritve ministrstva ter strateške dokumente Republike Slovenije in Evropske unije.

Odločba o dodelitvi radijskih frekvenc za zagotavljanje javnih komunikacijskih storitev končnim uporabnikom se vedno izda na podlagi javnega razpisa, kot je določeno v tretjem odstavku 33. člena ZEKom-1. Pri tem ima agencija skladno s prvim odstavkom 44. člena ZEKom-1 v okviru javnega razpisa možnost uporabiti institut javne dražbe, kadar je edino merilo za izbiro najugodnejše ponudbe ponujena cena.

V okviru upravljanja z radiofrekvenčnim spektrom agencija pripravlja enotni javni razpis za podelitev radijskih frekvenc v pasovih 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz in 2600 MHz z uporabo instituta javne dražbe. Glede na to, da gre za institut, ki ga agencija za podeljevanje pravic rabe radijskih frekvenc namerava uporabiti prvič, se je šele tekom priprav na javni razpis izkazalo, da določbe veljavnega ZEKom-1 onemogočajo upoštevanje specifik elektronskih dražb v primerjavi z ustnimi in pisnimi dražbami. Tako določbe veljavnega ZEKom-1 agenciji onemogočajo izbiro med različnimi tipi elektronskih dražb in ne dopuščajo izvedbo CCA tipa dražbe, za katerega se ocenjuje, da je najprimernejši za podelitev več radiofrekvenčnih pasov hkrati.

Glede na to, da gre v tem primeru za dolgoročno podelitev pravic uporabe velikega dela radiofrekvenčnega spektra, ki predstavlja omejeno naravno dobro, je z vidika učinkovitosti uporabe radiofrekvenčnega spektra, vključno z doseganjem primerne višine nadomestila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine, podelitve frekvenc v skladu s stvarnimi potrebami operaterjev, dolgoročnega razvoja storitev mobilnih elektronskih komunikacij v Republiki Sloveniji in zagotavljanja konkurence na trgu mobilnih komunikacij, nedvoumno v javnem interesu, da se v postopku podeljevanja pravic omogoči izvedba najprimernejšega načina javne dražbe.

Primerjalno se za podeljevanje radijskih frekvenc uporabljata predvsem dva tipa elektronskih dražb, in sicer hkratna naraščajoča dražba v več krogih (SMRA – *Simultaneous Multiple Round Ascending*) ter kombinatorna časovna dražba (CCA – *Combinatorial Clock Auction*). Do leta 2011 je večina držav za podeljevanje radijskih frekvenc uporabljala SMRA dražbo, po tem obdobju pa v primerljivih razpisih prevladuje CCA dražba, ki je še posebej primerna za hkratno dražbo več radiofrekvenčnih pasov. Pomembno dejstvo je, da je z uporabo CCA dražbe mogoče doseči tako podelitev frekvenc, ki je najbolj v skladu s stvarnimi potrebami operaterjev, ki so uspešni na dražbi. Hkrati se s CCA dražbo najverjetneje doseže cena za radiofrekvenčni spekter, ki je najbližje realni tržni ceni oziroma ji je zelo blizu. Slednje namreč omogoča pravilo drugega najvišjega zneska oziroma cene (*Second price rule*), ki določa, da izbrani dražitelj, ki je ponudil najvišji znesek, plača znesek v višini druge najvišje ponudbe, ki predstavlja realno ekonomsko tržno vrednost. Nadalje je pri CCA dražbi taktiziranje in nedovoljeno sodelovanje dražiteljev bistveno težje, prav tako je bistveno težje oziroma onemogočeno prelicitiranje šibkejših dražiteljev, s čimer se lažje zasleduje cilje zagotavljanja konkurence na trgu mobilnih komunikacij. S CCA dražbo je dražiteljem tudi omogočeno, da med dražbo prilagajajo svoje zahteve poslovnim načrtom, s čimer je omogočeno, da po dražbi dobijo spekter v skladu z njihovimi dejanskimi potrebami. Razdelitev radiofrekvenčnega prostora med dražitelje je praviloma tako učinkovitejša in glede na kombinatorne ponudbe bolj v skladu z njihovimi stvarnimi potrebami. Prednosti CCA dražbe je ugotovila velika večina evropskih držav, ki je v zadnjih letih podeljevala radiofrekvenčni spekter, ter se tako odločila za tip dražbe, ki je sicer kompleksnejši in dražji, vendar pa njegove prednosti prevladajo nad slabostmi.

Pri natančnejšem pregledu določb ZEKom-1 v delu, ki se nanaša na izvedbo javne dražbe, je bilo ugotovljeno, da te niso v zadostni meri prilagojene specifikam novejših oblik elektronskih dražb in tako ne omogočajo izvedbe CCA dražbe. Skladno s petim odstavkom 45. člena ZEKom-1 je namreč pred ugotovitvijo najvišje ponudbe oziroma ponudb potrebno dražiteljem vsaj enkrat omogočiti, da dajo višjo ponudbo, in pri tem navesti višino najvišje ponudbe ali ponudb, sicer bodo ta ponudba ali ponudbe ugotovljene in s sklepom razglašene za najvišje, kar pa ne dovoljuje uporabe dražbe tipa CCA, ki ne predvideva obveznega zadnjega kroga. Nadalje določba šestega odstavka 45. člena ZEKom-1 onemogoča uporabo pravila druge najvišje cene, ki je sestavni del CCA dražbe. Določene manjše pomanjkljivosti z vidika skladnosti s CCA dražbo so tudi v nekaterih drugih določbah ZEKom-1 o javnih dražbah.

V povezavi z izvedbo javne dražbe je v okviru javne obravnave osnutka predloga zakona Sekcija operaterjev elektronskih komunikacij pri Gospodarski zbornici Slovenije, Združenju za informatiko in telekomunikacije med drugim predlagala, da se najdaljše obdobje dodelitve radijskih frekvenc podaljša z dosedanjih 15 na 20 let, upoštevajoč primerjalno ureditev v drugih državah Evropske unije in pa dejstvo, da uvajanje omrežja naslednje generacije od operaterjev terja dolgotrajen postopek načrtovanja in gradnje novega omrežja. Tako od dodelitve radijskih frekvenc do njihove

komercializacije preteče daljše časovno obdobje, kar dejansko skrajša čas povrnitve investicije. Tako je v primeru omejitve časovne veljavnosti odločb na 15 let po izkušnjah trga čas povratka investicije le dvanajst let, kar pa je za tako veliko investicijo, kot je gradnja mobilnega omrežja, zelo kratka doba.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Predlagane spremembe in dopolnitve zakona stremijo k temu, da se upoštevajo specifične elektronskih dražb in da se agenciji omogoči izbira tipa dražbe, ki je glede na konkretne okoliščine posamezne podelitve radijskih frekvenc najprimernejši. Hkrati se s podaljšanjem maksimalnega obdobja veljavnosti odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc skuša operaterjem omogočiti dovolj dolgo obdobje za povrnitev investicij, ki jih vlagajo v uvajanje novih omrežij.

2.2 Načela

Predlagani zakon spreminja zelo ozek segment sistemskega zakona o elektronskih komunikacijah. Ob tem še vedno ostaja obveznost agencije, da pri podeljevanju radijskih frekvenc sledi načelom objektivnosti, preglednosti, nediskriminatornosti in sorazmernosti.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev:

Predlagani zakon prinaša spremembe, ki bodo agenciji omogočile večjo mero fleksibilnosti pri izvedbi elektronske dražbe za podelitev radijskih frekvenc. Agencija tako tudi ne bo imela več zakonskih ovir za izvedbo CCA tipa javne dražbe, za katerega se ocenjuje, da je najprimernejši za podelitev več radiofrekvenčnih pasov hkrati, pri čemer pa zakon v ničemer vnaprej ne določa tipa dražbe, temveč agenciji prepušča prosto izbiro. Pri tem za primer, da se javna dražba opravi z elektronskimi aplikacijami, ki so namenjene elektronskim dražbam, izključuje uporabo določil, ki so prilagojena ustnemu oziroma pisnemu licitiranju. S predlaganimi spremembami se prav tako ukinja obvezna uporaba pravila najvišje cene in se tako dopušča tudi pravilo druge cene.

Predlog zakona hkrati podaljšuje najdaljše obdobje veljavnosti odločb o dodelitvi radijskih frekvenc s 15 na 20 let.

b) Način reševanja:

S predlaganim zakonom se vzpostavlja pravna podlaga, ki bo agenciji omogočila večjo fleksibilnost pri izbiri najprimernejšega tipa javne dražbe za podeljevanje radijskih frekvenc.

Predlagani zakon ne predvideva izvršilnih predpisov za izvajanje, prav tako ni potrebno dodatno reševanje.

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

Predlog zakona je usklajen z veljavno zakonodajo. Zaradi predlaganega predpisa ne bo treba spreminjati obstoječih predpisov niti izdajati novih.

č) Usklajenost predloga predpisa:

Predlog zakona je bil objavljen na Državnem portalu Republike Slovenije, e-uprava, v rubriki e-demokracija.

d) Povzetek Poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga zakona:

Predlog zakona je od 20. septembra 2013 objavljen na Državnem portalu Republike Slovenije, e-uprava v rubriki e-demokracija. Zainteresirana javnost je imela možnost, da poda svoje predloge in pripombe v roku 30 dni od objave.

V okviru javne obravnave predloga zakona smo prejeli pripombe Sekcije operaterjev elektronskih komunikacij pri Gospodarski zbornici Slovenije, Združenju za informatiko in telekomunikacije. Pripombe so bile upoštevane delno, in sicer je bil zaradi uskladitve z njihovim predlogom je bil dodan nov 4. člen predloga zakona, v skladu s katerim se najdaljše obdobje veljavnosti odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc podaljšuje s 15 na 20 let.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima neposrednih finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva. Predlog zakona namreč zgolj odpravlja pomanjkljivosti v delu, ki ni bil dovolj prilagojen specifikam elektronskih dražb, ter agenciji omogoča prost izbor formata javne dražbe, pri čemer pa ne predpisuje tipa dražbe, ki bi ga agencija morala uporabiti. Finančne posledice bo imela šele s strani agencije uspešno izvedena javna dražba. Pred izdajo sklepa o uvedbi javnega razpisa za dodelitev radijskih frekvenc bo agencija glede najmanjšega zneska za učinkovito rabo omejene naravne dobrine in načina njegovega plačila skladno z določili ZEKom-1 morala pridobiti soglasje Vlade RS. V postopku draženja pa bo na podlagi določenega najmanjšega zneska ter glede na dejanske potrebe in finančne zmožnosti dražiteljev določena višja končna cena glede na izklicno ceno, ki pa je v tej fazi ni možno ovrednotiti v absolutnem znesku, zato tudi ni merljivih finančnih posledic.

Zaradi podaljšanja najdaljšega obdobja veljavnosti odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc se ob predpostavki, da se bo agencija pri podelitvi radijskih frekvenc, odločila za najdaljše obdobje veljavnosti, pričakuje višja enkratna nadomestila za rabo omejene naravne dobrine ob izdaji odločb o dodelitvi radijskih frekvenc. Iz zgoraj navedenih razlogov tudi v tem delu v tem trenutku ni mogoče ovrednotiti absolutne spremembe finančnih posledic. Finančne posledice pa bo tudi v tem primeru imela šele s strani agencije uspešno izvedena javna dražba.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlog zakona ne predvideva porabe proračunskih sredstev.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Prikaz ureditve v pravnem redu Evropske unije

Predlog zakona je usklajen s pravnim redom EU. S predlogom zakona se spreminja le način prenosa posameznih določb direktiv, ki so predstavljene spodaj.

Direktive regulativnega okvira Evropske unije za področje elektronskih komunikacij ne predpisujejo postopka dodeljevanja radijskih frekvenc niti načina podelitve radijskih frekvenc, temveč navedeno prepuščajo ureditvam držav članic, ki pa morajo upoštevati, da se skladno z drugim odstavkom 5. člena Direktive o odobritvi¹ pravice uporabe radijskih frekvenc in številk podeljujejo z odprtimi, objektivnimi, preglednimi, nediskriminatornimi in sorazmernimi postopki, v primeru radijskih frekvenc pa v skladu z določbami Direktive 2002/21/ES. Kadar je treba omejiti podeljevanje pravic uporabe radijskih frekvenc, države članice skladno s tretjim odstavkom 7. člena Direktive o odobritvi podelijo take pravice na podlagi izbirnih meril, ki morajo biti objektivna, pregledna, nediskriminatorna in sorazmerna.

Direktiva o odobritvi v 4. pododstavku drugega odstavka 5. člena določa, da kadar države članice podelijo pravico uporabe za določeno časovno obdobje, je trajanje za zadevno storitev primerno glede na želeni cilj, ob upoštevanju, da je potrebno ustrezno obdobje za amortizacijo naložb.

Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Podrobnejši prikaz ureditve področja elektronskih komunikacij je bil podan že v predlogu ZEKom-1 iz leta 2012 in se nanj v celoti sklicujemo. Pri prikazu ureditve v drugih pravnih sistemih se tako omejujemo na vprašanje, ki je predmet predlagane zakonske novele, to je zakonsko določena pravila, ki morajo biti upoštevana pri izvedbi javne dražbe. Ureditve v drugih pravnih sistemih za razliko od ZEKom-1 večinoma nimajo zakonsko podrobneje določenih pravil za izvedbo javne dražbe.

V Nemčiji podeljevanje radijskih frekvenc ureja Telekommunikationsgesetz, ki ne vsebuje posebnih določb, ki bi se nanašale na pravila dražbe oziroma na način izvedbe javne dražbe. Podrobnosti v zvezi s pravili dražbe in formatom dražbe so v celoti predmet vsakega posameznega postopka podeljevanja frekvenc, ki ga formalno sprejme vodstvo nacionalnega regulativnega organa. Pravila dražbe pa morajo biti objektivna, pregledna in nediskriminatorna ter morajo upoštevati interese malih in srednje velikih podjetij.

¹ Direktiva 2002/20/ES Evropskega parlamenta in Sveta o odobritvi elektronskih komunikacijskih omrežij in storitev, zadnjič spremenjena z Direktivo 2009/140/ES Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi direktiv 2002/21/ES o skupnem regulativnem okviru za elektronska komunikacijska omrežja in storitve, 2002/19/ES o dostopu do elektronskih komunikacijskih omrežij in pripadajočih naprav ter o njihovem medomrežnem povezovanju in 2002/20/ES o odobritvi elektronskih komunikacijskih omrežij in storitev

V Avstriji določila glede postopka javne dražbe vsebuje Telekommunikationsgesetz, skladno s katerim pravila za določitev najvišje ponudbe določi regulativni organ s postopkovno odredbo. Ta pravila pa morajo biti skladna z zakonsko določenimi načeli. V vsakem primeru morajo ta pravila vsebovati zahteve, ki jih mora izpolnjevati veljavna ponudba, in primerne garancije za ponudbe. Dražitelji, ki se medsebojno dogovarjajo o višini najvišje ponudbe, so lahko izključeni iz postopka. Pravila morajo biti predložena prijaviteljem vsaj dva tedna pred začetkom postopka za določitev najvišje ponudbe.

Na Finskem so dražbena pravila do neke mere opredeljena v sekundarni zakonodaji. Tako Akt 462/2009 o dražbah spektra posebej določa pravila za dražbo radiofrekvenčnih pasov 800/2600 MHz. Dražba mora biti izpeljana na jasn, objektiv, pregleden in nediskriminatoren način, prav tako mora biti tehnološko in storitveno nevtralna. Dražba se lahko izvede v elektronskem sistemu.

Prav tako je na Irskem v celoti prepuščeno nacionalnemu regulativnemu organu, da določi kateri postopek dražbe najbolj ustreza zakonskim obveznostim glede podeljevanja.

Glede določitve najdaljšega obdobja veljavnosti odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc se primerjalno države članice odločajo za različni čas veljavnosti. Ta varira od 15 do 25 let. Na izvedbeni ravni pa je v zadnjem času v državah, ki so podeljevale radijske frekvence s pomočjo elektronske dražbe, zlasti CCA formata dražbe, povprečen čas veljavnosti odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc daljši od 15 let.

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlagani zakon ne bo imel administrativnih in drugih posledic v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlagani zakon ne bo imel administrativnih in drugih posledic pri obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Predlagani zakon ne bo imel posledic na okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki.

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo

Predlog zakona agenciji omogoča večjo mero fleksibilnosti pri izbiri tipa javne dražbe, ki je upoštevajoč konkretne okoliščine posamezne podelitve najprimernejši. Tako se pričakuje pozitiven vpliv na učinkovitost uporabe radiofrekvenčnega spektra, operaterjem pa bo omogočeno, da bodo pridobili frekvenčni prostor, ki je v večji meri prilagojen njihovim stvarnim potrebam. Navedeno bo prispevalo k dolgoročnemu razvoju storitev mobilnih elektronskih komunikacij v Republiki Sloveniji in

zagotavljanju konkurence na trgu mobilnih komunikacij, kar bo imelo pozitiven vpliv na gospodarstvo.

Podaljšanje maksimalnega obdobja časovne veljavnosti odločb o dodelitvi radijskih frekvenc je namenjeno vzpodbujanju investicij in dodatnemu motiviranju potencialnih investorjev, da se odločijo za vlaganja v uvajanje omrežij nove generacije.

6.4 Presoja posledic na socialnem področju

Predlagani zakon ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Predlagani zakon ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa

Sprejeti zakon bo objavljen na spletnih straneh Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport.

Sprejeti zakon bo izvajala agencija, ki na podlagi javnega pooblastila upravlja z radiofrekvenčnim spektrom.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

V zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona, ni drugih pomembnih okoliščin.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12) se v drugem odstavku 45. člena črta beseda »certificiranimi«.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(6) Dražitelju ali dražiteljem, ki so skladno s pravili za izvedbo javne dražbe iz 5. točke drugega odstavka prejšnjega člena na javni dražbi uspeli, se izda pisni sklep, v katerem se določi znesek plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine, ki ga morajo skladno s temi pravili za izvedbo javne dražbe plačati, in rok, v katerem ga morajo plačati.«.

2. člen

Doda se nov 45.a člen, ki se glasi:

»45.a člen

(elektronske dražbe)

Kadar se javna dražba opravi z elektronskimi aplikacijami, ki so namenjene elektronskim dražbam, se ne uporabljata določbi tretjega in petega odstavka prejšnjega člena.«.

3. člen

V drugem odstavku 47. člena se besedilo »o ugotovitvi najvišje ponudbe« nadomesti z besedilom »iz šestega odstavka 45. člena tega zakona«.

4. člen

V prvem odstavku 53. člena se številka »15« nadomesti s številko »20«.

5. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

V postopku priprave na enotni javni razpis za podelitev radijskih frekvenc z izvedbo javne dražbe pred Agencijo za komunikacijska omrežja in storitve RS (v nadaljevanju: agencija) se je izkazalo, da uveljavljene elektronske aplikacije (npr. WebBidder), kot so bile uporabljene tudi v primerljivih javnih dražbah za podelitev radijskih frekvenc v drugih državah, nimajo posebnega certifikata. Glede na navedeno se predlaga črtanje besede »certificiranimi« v drugem odstavku 45. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12; v nadaljevanju: ZEKom-1).

Šesti odstavek 45. člena ZEKom-1 predvideva, da dražitelj, ki je na javni dražbi uspel, kot nadomestilo za učinkovito rabo omejene naravne dobrine v vsakem primeru plača znesek v višini najvišje ponudbe. Glede na to, da CCA dražba (CCA – *Combinatorial Clock Auction*) vključuje pravilo druge najvišje cene, v skladu s katerim dražitelj, ki je ponudil najvišji znesek, plača znesek v višini druge najvišje ponudbe, dosednji šesti odstavek 45. člena ZEKom-1 onemogoča izvedbo CCA dražbe, za katero se je v postopku priprave enotnega razpisa pred agencijo izkazalo, da je najprimernejša. Glede na navedeno se predlaga generalizirana sprememba odstavka, v skladu s katero se dražitelju izda pisni sklep, v katerem se določi znesek za učinkovito rabo omejene naravne dobrine, ki ga je dolžan plačati skladno s pravili za izvedbo javne dražbe, kot so določena v sklepu o uvedbi javnega razpisa skladno s 5. točko drugega odstavka 44. člena ZEKom-1. Dražitelj bo tako plačal znesek v višini, ki bo odvisna od tega, ali bodo pravila za izvedbo javne dražbe, določena skladno z zakonom, določala pravilo prve ali druge cene.

K 2. členu

Glede na to, da se je tekom priprav na enotni javni razpis za podelitev radijskih frekvenc izkazalo, da določbe veljavnega ZEKom-1 niso dovolj prilagojene specifikam elektronskih dražb v primerjavi s pisnim oziroma ustnim licitiranjem in tako tudi onemogočajo izvedbo CCA dražbe, se v predlogu novega 45.a člena predlagajo nekatere izjeme v primeru, da se javna dražba opravi z elektronskimi aplikacijami, ki so namenjene elektronskim dražbam. Določba tretjega odstavka 45. člena ZEKom-1, ki predpisuje, da lahko dražitelj sproti in neposredno spremlja potek javne dražbe ter da brez ovir in neposredno daje ponudbe uradni osebi, je ustrezna za primere ustnega oziroma pisnega licitiranja, ne pa tudi za elektronske dražbe. V primeru elektronskih dražb namreč ni neposrednega stika med dražitelji in predsednikom razpisne komisije, ki vodi javno dražbo, prav tako pa elektronske dražbe ne omogočajo sprotne in neposredne spremljanja javne dražbe. Peti odstavek 45. člena ZEKom-1 nadalje posega v pravila in način izvedbe javne dražbe in agenciji onemogoča, da za izvedbo javne dražbe izbere CCA dražbo, katere sestavni del bi bilo lahko tudi pravilo druge najvišje cene. Glede na navedeno predlog novega 45.a člena določa, da se v primeru elektronskih dražb ne uporabljata določbi tretjega in petega odstavka 45. člena ZEKom-1. Se pa 45. člen ZEKom-1 v celoti še naprej uporablja v primeru drugih načinov izvedbe javne dražbe (pisno, ustno licitiranje).

K 3. členu

Zaradi uskladitve s predlagano spremembo šestega odstavka 45. člena ZEKom-1 se predlaga nadomestitev besedila v drugem odstavku 47. člena ZEKom-1 v delu, ki govori o ugotovitvi najvišje ponudbe, s sklicem na šesti odstavek 45. člena ZEKom-1.

K 4. členu

Na predlog Sekcije operaterjev elektronskih komunikacij pri Gospodarski zbornici Slovenije, Združenju za informatiko in telekomunikacije, se v okoliščinah, ko je zaradi trenutne gospodarske klime treba vzpodbujati investicije in dodatno motivirati potencialne investitorje, predlaga podaljšanje najdaljšega obdobja veljavnosti odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc s 15 na 20 let, čemur tudi agencija vsebinsko ne nasprotuje. Trenutno je v svetovnem merilu aktualna gradnja omrežij četrte generacije (LTE). Uvajanje teh omrežij od operaterjev zahteva dolgotrajen postopek načrtovanja in gradnje novega omrežja, kar pomeni, da od dodelitve radijskih frekvenc namenjenih zagotavljanju javnih komunikacijskih storitev končnim uporabnikom do njihove komercializacije preteče daljše časovno obdobje. Tako je čas povrnitve investicije krajši od same časovne veljavnosti odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc. Glede na navedeno so se tudi primerjalno v državah EU večinoma odločali za obdobje veljavnosti odločbe, ki presega 15 let.

K 5. členu

Gre za končno določbo, ki določa začetek veljavnosti tega zakona, in sicer naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Tako kratek rok, ki je še vedno skladen z Ustavo, je potreben zaradi čimprejšnje uveljavitve sprememb in dopolnitev zakona, ki bodo omogočile izdajo sklepa o uvedbi enotnega javnega razpisa skladno s predvideno časovnico agencije s ciljem čim prejšnje podelitve zadevnih radijskih frekvenc.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

45. člen (način izvedbe javne dražbe)

(1) Javno dražbo vodi predsednik komisije iz drugega odstavka 37. člena zakona ali njegov namestnik.

(2) Javna dražba se opravi z neposrednim ustnim licitiranjem, s pisnimi ponudbami ali certificiranimi elektronskimi aplikacijami, ki so namenjene elektronskim dražbam.

(3) Javna dražba se lahko opravi tudi na drug primeren način, ki omogoča, da uradna oseba agencije, ki vodi javno dražbo, in vsak dražitelj sproti in neposredno spremlja potek javne dražbe in da dražitelj brez ovir in neposredno daje ponudbe uradni osebi.

(4) Najmanjši dvig plačila iz 4. točke drugega odstavka prejšnjega člena na licitiranju ne sme biti nižji od enega odstotka izklicnega plačila.

(5) Pred ugotovitvijo najvišje ponudbe oziroma ponudb je potrebno dražiteljem vsaj enkrat omogočiti, da dajo višjo ponudbo, in pri tem navesti zadnjo višino najvišje ponudbe ali ponudb, sicer bodo ta ponudba ali ponudbe ugotovljene in s sklepom razglašene za najvišje.

(6) Dražitelju ali dražiteljem z najvišjo ponudbo se izda pisni sklep o ugotovitvi najvišje ponudbe z navedbo roka, v katerem morajo to plačilo plačati.

(7) Pri vodenju javne dražbe in vzdrževanju reda na njej ima predsednik komisije ali njegov namestnik, ki vodi javno dražbo, pooblastila uradne osebe v upravnem postopku v zvezi z vodenjem javne obravnave.

(8) Če predsednik komisije ali njegov namestnik med javno dražbo glede na potek licitiranja ugotovi, da sta se dva ali več dražiteljev dogovorili o načinu licitiranja ali njegovem rezultatu oziroma licitirajo usklajeno, te dražitelje izloči iz javne dražbe ter o tem izda pisni sklep. Zoper ta sklep ni možna posebna pritožba.

(9) Če je bila javna dražba opravljena, se šteje, da so bili na javnem razpisu izbrani dražitelj ali dražitelji, ki so na javni dražbi uspeli in v predpisanem roku plačali plačilo za učinkovito rabo omejene naravne dobrine iz drugega odstavka 47. člena tega zakona.

47. člen (uporaba določb zakona, ki ureja splošni upravni postopek)

(1) Agencija po prejemu poročila komisije o oceni ponudb nadaljuje odločanje po zakonu, ki ureja splošni upravni postopek, pri čemer imajo položaj stranke vsi ponudniki, ki so v roku, določenem v javnem razpisu, predložili pravilno označene ponudbe.

(2) Če je v sklepu o uvedbi javnega razpisa določeno, da se po opravljenem javnem razpisu opravi javna dražba, se upravni postopek uvede šele potem, ko dražitelj ali dražitelji, ki so na javni dražbi uspeli, plačajo plačilo za učinkovito rabo omejene naravne dobrine ali glede na način plačevanja vplačilo tistih njegovih obrokov, ki jih je po sklepu o ugotovitvi najvišje ponudbe treba plačati pred izdajo odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc.

53. člen

(čas veljavnosti odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc)

(1) Odločbo o dodelitvi radijskih frekvenc izda agencija za določen čas z upoštevanjem primerne obdobja, potrebnega za amortizacijo naložb, vendar za največ 15 let, razen za dodelitev radijskih frekvenc, ki so namenjene zrakoplovni ali pomorski mobilni storitvi.

(2) Odločbo o dodelitvi radijskih frekvenc, namenjenih za potrebe meritev, atestiranje in drugih preizkusov radijske opreme, izda agencija za omejeno območje pokrivanja in največ za 90 dni.

(3) Odločbo o dodelitvi radijskih frekvenc, namenjenih za prireditve, izda agencija praviloma največ za 15 dni ali za drug predvideni čas trajanja prireditve.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM POSTOPKU

V skladu s prvim odstavkom 143. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07- uradno prečiščeno besedilo, 105/10 in 80/13) predlagamo, da se predlog tega zakona sprejme po nujnem postopku, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Časovnica Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije predvideva izdajo sklepa o uvedbi enotnega javnega razpisa za podelitev radijskih frekvenc v pasovih 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz in 2600 MHz z uporabo instituta javne dražbe 13. 12. 2013, zaradi česar je potrebna čim prejšnja uveljavitev predlagane zakonske novele. Ob tem velja poudariti, da Republiki Sloveniji zaradi zamud pri podelitvi radijskih frekvenc v 800 MHz pasu, ki bi skladno z zahtevami Sklepa št. 243/2012/EU EP in Sveta o vzpostavitvi večletnega programa politike radijskega spektra morale biti podeljene najkasneje do konca leta 2012, grozijo postopki s strani Evropske komisije, ki bi se lahko končali tudi z denarno kaznijo, ki bi jo RS morala plačati. Čimprejšnja podelitev radijskih frekvenc je potrebna tudi zaradi čim prejšnje gradnje 4G omrežij, kar bo omogočilo zagon novega investicijskega cikla.