



APEK

**Agencija za pošto in elektronske
komunikacije Republike Slovenije**

Stegne 7, p. p. 418

1001 Ljubljana

telefon: 01 583 63 00, faks: 01 511 11 01

e-naslov: info.box@apek.si, <http://www.apek.si>

davčna št.: 10482369

Številka: 0601-81/2006-5

Datum: 08.11.2006

Na podlagi tretjega odstavka 130. člena Zakona o splošnem upravnem postopku ter 31. člena in prvega odstavka 143. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Ur. l. RS, št. 43/04 in 86/04 - ZVOP-1), ob uporabi določb Zakona o splošnem upravnem postopku (Ur. l. RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo) in Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Ur. l. RS, št. 56/04) izdaja pooblaščen oseba Agencije za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije v postopku nadzora skladnosti cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil, objavljene dne 01.07.2006 z odločbo Agencije za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije št. 300-110/2006-16 z dne 20.01.2006, zoper zavezanca družbo Si.mobil d.d., Šmartinska cesta 134b, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa predsednik uprave Andreas Maierhofer, po uradni dolžnosti, naslednjo

ODLOČBO in SKLEP

1. Postopka nadzora številka 300-110/2005 in 0601-81/2006 v zvezi z ravnanjem družbe Si.mobil, Šmartinska cesta 134b, 1000 Ljubljana, se združita in se vodita pod številko 0601-81/2006.
2. Družbi Si.mobil d.d., Šmartinska cesta 134b, 1000 Ljubljana se naloži obveznost uvedbe enotne cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javno mobilno telefonsko omrežje družbe Si.mobil d.d. in sicer tako, da znaša cena zaključevanja klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javno mobilno telefonsko omrežje družbe Si.mobil d.d. največ 41,53 slovenskih tolarjev brez DDV
3. Družba Si.mobil d.d. mora naloženo obveznost iz druge točke izreka te odločbe izpolniti najkasneje z dnem 01.01.2007.
4. Pritožba ne zadrži izvršitve odločbe.
5. V tem postopku niso nastali stroški postopka.

Obrazložitev:

Agencija za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije (v nadaljevanju: Agencija) je v skladu z 31. členom v povezavi s prvim odstavkom 143. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Ur. l. RS, št. 43/04 in 86/04 - ZVOP-1, v nadaljevanju: ZEKom) po uradni dolžnosti uvedla postopek nadzora nad izvrševanjem obveznosti naloženih v odločbi

Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006 zoper družbo Si.mobil d.d., Šmartinska cesta 134b, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: družba Si.mobil).

Agencija je z odločbo št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006 odločila, da je družba Si.mobil operater s pomembno tržno močjo na upoštevem trgu »Zaključevanje govornih klicev v posamičnih javnih mobilnih telefonskih omrežjih (medoperatorski trg)« kot je določen v 16. točki 3. člena Splošnega akta o določitvi upoštevanih trgov (Ur. l. RS, št. 77/04) in ji v skladu z drugim odstavkom 22. člena ZEKom naložila obveznost dopustitve operatorskega dostopa do določenih omrežnih zmogljivosti in njihove uporabe, obveznost zagotavljanja enakega obravnavanja, obveznost zagotavljanja preglednosti in obveznost cenovnega nadzora.

Agencija je na podlagi 31. člena ZEKom dne 15.06.2006 pozvala družbo Si.mobil k predložitvi podrobnega poročila o izvrševanju naloženih ukrepov v skladu z izdano odločbo št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006.

Dne 23.06.2006 je Agencija prejela dopis št. 300-110/2006-18 v katerem družba Si.mobil podaja podrobno poročilo o izvrševanju obveznosti naloženih z odločbo Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006 in sicer:

- v zvezi z naloženo obveznostjo dopustitve operatorskega dostopa do določenih omrežnih zmogljivosti družba Si.mobil navaja, da je ugodila vsem razumnim zahtevam za dostop do omrežnih elementov oz. naprav v okviru svojega javnega mobilnega telefonskega omrežja, da je zagotovila odprt operatorski dostop do tehničnih vmesnikov, protokolov ali drugih pomembnih tehnologij ter da je zagotovila dostop do sistemov za podporo obratovanju ali podobnih sistemov programske opreme,
- v zvezi z naloženo obveznostjo zagotavljanja enakega obravnavanja družba Si.mobil navaja, da zagotavlja enakovredne pogoje zaključevanja govornih klicev v svojem javnem mobilnem telefonskem omrežju v enakovrednih okoliščinah za druge operaterje ter da zagotavlja enako kakovostne storitve in informacije v zvezi z zaključevanjem govornih klicev v svojem javnem mobilnem telefonskem omrežju pod enakimi pogoji kot za svoje storitve,
- v zvezi z naloženo obveznostjo zagotavljanja preglednosti družba Si.mobil navaja, da je dne 24.04.2006 na svojih spletnih straneh objavila pogoje, ki jih je potrebno izpolniti za dostop do njenega javnega mobilnega telefonskega omrežja družbe in za zaključevanje klicev v tem omrežju,
- v zvezi z naloženo obveznostjo cenovnega nadzora družba Si.mobil navaja, da bo z dnem 01.07.2006 znižala cene zaključevanja klicev iz vseh slovenskih javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svoje omrežje v času višje prometne obremenitve iz 52,30 slovenskih tolarjev (v nadaljevanju: SIT) brez DDV na 46,50 SIT brez DDV ter hkrati uvedla enotno ceno za zaključevanje govornih klicev iz vseh slovenskih javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svoje omrežje v času višje in nižje prometne obremenitve.

Dne 10.07.2006 je Agencija prejela dopis št. 300-110/2005-20 v katerem je družba Si.mobil prikazala kalkulacijo cen na področju zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svoje javno mobilno telefonsko omrežje z dinamiko približevanja enotni ceni. V navedeni kalkulaciji stroškovne cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javno mobilno telefonsko omrežje družbe Si.mobil je slednja na podlagi uporabljene metodologije HCA FAC izračunala, da enotna stroškovno orientirana cena (t.i. lastna cena) zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil znaša najmanj 29,30 SIT brez DDV na minuto in obenem predlagala dinamiko približevanja cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji enotni ceni

zaključevanja klicev v javno mobilno telefonsko omrežje družbe Si.mobil, po kateri bi marca 2007 ceno iz 46,50 SIT brez DDV znižala na 36,78 SIT brez DDV, januarja 2008 pa bi dosegla enotno ceno zaključevanja 29,30 SIT brez DDV. Predlog dinamike družba Si.mobil utemeljuje z mnenjem, da bi takojšnje občutnejše znižanje predmetne cene takoj poslabšalo njen položaj na trgu in izboljšalo položaj družbe Telekom Slovenije d.d.. Podrobnejši opis izračuna, skupaj s stroškovno strukturo cene ter uporabljeno metodologijo, so bili kot priloga predmetnega dopisa posredovani Agenciji.

Agencija je na podlagi navedenega družbo Si.mobil dne 11.07.2006 z dopisom št. 300-110/2005-21 opozorila, da iz priloženih dokumentov ne izhaja stroškovna struktura lastne cene, kot to zahteva odločba Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.1.2006 ter da je predlagana enotna cena zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil, višja od maloprodajne cene. Agencija je opozorila na problematiko prenosa tržne moči s trga medoperaterskega trga zaključevanja klicev, na katerem ima družba Si.mobil pomembno tržno moč, na konkurenčni maloprodajni trg. V skladu z navedenim je Agencija družbo Si.mobil pozvala, da še enkrat preuči in pretehta svoj predlog spremembe cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v njeno javno mobilno telefonsko omrežje.

Družba Si.mobil je dne 24.07.2006 z dopisom št. 300-110/2005-22 obvestila družbo Mobitel d.d., da je na podlagi odločbe Agencije št. 300-110/2006-16 z dne 20.01.2006 izračunala lastno (stroškovno) ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svojem javnem mobilnem telefonskem omrežju, ki znaša 29,30 SIT. V skladu z navedenim je družba Si.mobil pozvala družbo Mobitel d.d. na pogovor in dogovor o prenovi obstoječih veljavnih pogodbenih razmerjih. Agencija je zadevni dopis dobila v vednost.

Agencija je na podlagi pridobljene stroškovne kalkulacije lastne cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil ter v zvezi z zgoraj navedenim dopisom št. 300-110/2005-22 z dopisom št. 300-110/2005-23 dne 25.07.2006 pozvala družbo Si.mobil, da zaradi nejasne strukture posameznega stroška: (i) utemelji vrednost amortizacije, katera osnovna sredstva so vključena v izračunu in zakaj so med skupnimi stroški ponovno vključeni stroški amortizacije, (ii) pojasni vključitev stroškov klicnega centra v koraku 2, ki po presoji Agencije niso upravičeno vključeni v ceno za zaključevanja klicev na medoperaterskem trgu, (iii) pojasni kaj pomeni kratica MA & SA in pojasni navedeni strošek, (iv) prikaže izračun WACC (weighted average cost of capital) in kako je izračunala angažirani kapital (mean capital employed), ki ga je upoštevala pri izračunu stroškov kapitala, (v) pojasni vključitev obresti v skupne stroške, saj so obresti zajete že v izračunu stroška kapitala in po mnenju Agencije neupravičeno bremenijo stroškovno kalkulacijo MTR in (vi) pojasni razliko med stroški zaposlenih in stroški HR, ki jih vključuje pod splošne stroške.

Agencija je obenem družbo Si.mobil obvestila, da je na podlagi razpoložljivih podatkov sama izračunala ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v njenem mobilnem telefonskem omrežju, ki znaša 25,87 SIT brez DDV. Agencija je družbi Si.mobil pojasnila, da v kalkulaciji niso upoštevani nekateri stroški (stroški klicnega centra, obresti in dodatna amortizacija) kot tudi drugačen izračun stroška kapitala, kjer je upoštevan angažirani kapital v višini 20,6 mrd SIT (mean capital employed = celotna sredstva – AČR – kratkoročne poslovne in finančne obveznosti).

Družba Si.mobil je dne 01.08.2006 z dopisom št. 300-110/2005-24 odgovorila na vprašanja in navedbe Agencije in sicer:

- družba Si.mobil v celoti vztraja na pravilnosti in primernosti izračuna stroškovne strukture lastne cene, ki ga je posredovala Agenciji 13.07.2006,
- družba Si.mobil pojasnjuje vrednost amortizacije in sicer tako, da je v prvem koraku vključena celotna amortizacija tehnične in IT infrastrukture, potrebne za zagotavljanje delovanja javnega mobilnega omrežja družbe Si.mobil, ki je potreben za zagotavljanje zaključevanja klicev znotraj tega omrežja ter v tretjem koraku vključena preostala amortizacija,
- družba Si.mobil pojasnjuje, da je klicni center namenjen zainteresirani javnosti za posredovanje informacij za delovanje javnega mobilnega telefonskega omrežja družbe Si.mobil in da je zaradi odsotnosti ustreznih navodil s strani Agencije navedeni strošek vključen v drugem koraku,
- družba Si.mobil pojasnjuje, da kratica MA & SA označuje notranjo organizacijsko enoto in sicer Trženje in prodajo,
- družba Si.mobil pojasnjuje tudi, da je bil WACC izračunan na podlagi notranjih navodil in priporočil v skupini Mobilkom Austria, pri čemer je bil v izračunu upoštevan znesek vloženih sredstev v opredmetena in neopredmetena osnovna sredstva (CAPEX) na podlagi računovodskih standardov,
- družba Si.mobil pojasnjuje, da je bil za izračun lastne cene zaključevanja klicev predpisan model polne alokacije stroškov v katerega je družba Si.mobil vključila tudi neto obrestni izid,
- ob koncu družba Si.mobil pojasnjuje, da stroški zaposlenih pomenijo stroške plač zaposlenih, stroški HR pa pomenijo stroške organizacijske enote Kadrovska služba.

Agencija je na podlagi pridobljenih podatkov in ob upoštevanju dejstva, da je družba Si.mobil dne 01.07.2006 uvedla enotno ceno 46,50 SIT brez DDV za zaključevanje govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v njeno javno mobilno telefonsko omrežje, dne 08.08.2006 z dopisom št. 0601-81/2006-2 v skladu z drugim odstavkom 143. člena ZEKom pozvala družbo Si.mobil, da se v roku osem (8) dni izjasni o ugotovitvi Agencije, da je navedena sprememba cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v njeno javno mobilno telefonsko omrežje v nasprotju z obveznostjo, ki je bila družbi Si.mobil naložena z odločbo Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006, ob upoštevanju navedenih dejstev:

- da je bila družbi Si.mobil z odločbo Agencije št. 300-110/2006-16 z dne 20.01.2006 naložena obveznost, da postopoma znižuje ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svoje javno mobilno telefonsko omrežje, pri čemer mora najkasneje v 30 dneh slediti dinamiki sprememb cen zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javno mobilno telefonsko omrežje družbe Mobitel d.d., Vilharjeva 23, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: družba Mobitel),
- da je družba Mobitel svojo ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svoje javno mobilno telefonsko omrežje na podlagi odločbe Agencije št. 300-107/2006-19 z dne 20.01.2006 dne 01.06.2006 znižala s 43,20 SIT brez DDV na 35,76 SIT brez DDV, torej za 30% od razlike med ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v njenem javnem mobilnem telefonskem omrežju ki je veljala na dan dokončnosti odločbe ter izračunano ter revidirano stroškovno usmerjeno ceno zaključevanja govornega klica iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v njenem javnem mobilnem telefonskem omrežju,
- da je družba Si.mobil dne 01.07.2006 ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svoje javno mobilno telefonsko omrežje določila pri enotni ceni 46,50 SIT brez DDV namesto do tedaj veljavne cene 52,30 SIT brez DDV v času višje prometne obremenitve in 25,34 SIT brez DDV za čas nižje prometne obremenitve. Navedena cena je za 11 % nižja od prej veljavne cene za čas višje

prometne obremenitve in za 83,5 % višja od prej veljavne cene za čas nižje prometne obremenitve.

Družba Si.mobil se je opredelila do navedb Agencije z dopisom št. 0601-81/2006-3 z dne 23.08.2006 kot sledi v nadaljevanju.

Družba Si.mobil v pojasnilu navaja težave pri izračunavanju povprečne in enotne cene za zaračunavanje govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v lastno mobilno telefonsko omrežje, ki po navedbah družbe Si.mobil izhajajo iz zmanjšanja navedenega prometa v času višje prometne obremenitve v letu 2006, v okviru česar družba Si.mobil domneva, da predmetni promet ne prihaja preko sklenjenih pogodb o medomrežnem povezovanju z alternativnimi operaterji.

Družba Si.mobil v nadaljevanju navedenega pojasnila navaja ugotovitve, da je bil v letu 2005 delež prometa v času višje prometne obremenitve v povprečju 85%, v nekaterih mesecih celo preko 88%. V pojasnilu družba Si.mobil nadalje navaja, da iz navedenih razlogov ne more natančno izračunati dejanske povprečne cene zaključevanja klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v Republiki Sloveniji v svoje javno mobilno telefonsko omrežje, temveč na podlagi obračunskih podatkov o spremembi usmerjanja na strani alternativnih operaterjev in z vgrajenim pričakovanim razvoja prometa na podlagi do sedaj ugotovljenih vzorcev klicnih navad uporabnikov storitev javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji, ocenjuje, da povprečna enotna cena za to storitev znaša 46,50 SIT brez DDV.

V nadaljevanju družba Si.mobil navaja, da pričakuje pozitiven odziv s strani alternativnih operaterjev od trenutka uveljavitve zgoraj navedene enotne cene zaključevanja klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svojem javnem mobilnem telefonskem omrežju, saj naj bi zaradi ugodnejše cene promet v javno mobilno telefonsko omrežje družbe Si.mobil alternativni operaterji zopet posredovali svoj promet po ustaljenih nacionalnih medomrežnih povezavah.

Družba Si.mobil nadalje predlaga, da bi na podlagi tako predvidevanega povečanega medomrežnega prometa v naslednjih štirih mesecih opravila analizo, ki bi ji omogočila izvesti realno oceno povprečne cene, na podlagi katere bi nato družba Si.mobil posredovala nov predlog cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svojem javnem mobilnem telefonskem omrežju, ki bo upošteval tako izračunano povprečje, odločbo Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006 in predlog poenotenja veleprodajnih cen zaključevanja klicev iz slovenskih fiksni in mobilni javni omrežji v omrežje družbe Si.mobil. V skladu z navedenim družba Si.mobil Agenciji predlaga, naj potrdi predlagano ceno 46,50 SIT brez DDV od 01.07.2006 dalje in izraža mnenje, da navedena cena predstavlja znižanje.

Agencija je dne 13.09.2006 z dopisom št. 0601-81/2006-4 prejela dodatna pojasnila in izračune družbe Si.mobil, ki naj bi dokazovali njene navedbe iz dopisa št. 0601-81/2006-3 z dne 23.08.2006.

Družba Si.mobil v dodatnih pojasnilih Agencijo obvešča o občutnem porastu prometa iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v Republiki Sloveniji. Po mnenju družbe Si.mobil je navedeno mogoče pripisati ne le sezonskim nihanjem, ampak in predvsem dejstvu, da cena zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil, ki je stopila v veljavo dne 01.07.2006 ne pomeni le poenotenja cene v višji in nižji prometni obremenitvi, temveč znižanje cene, zaradi

česar alternativni operaterji ponovno usmerjajo promet preko ustaljenih nacionalnih medomrežnih povezav.

Družba Si.mobil v nadaljevanju ocenjuje, da so potrebni še trije meseci, da se bo nacionalni dohodni promet v celoti preselil na vzpostavljene nacionalne medomrežne povezave med družbo Si.mobil in alternativnimi operaterji in ponovno sporoča, da bo šele na tej podlagi opravila analizo, ki bi ji omogočila izračunati realno oceno povprečne cene, na podlagi katere bi družba Si.mobil posredovala nov predlog cene zaključevanja klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v njeno javno mobilno telefonsko omrežje, ki bo upošteval tako izračunano povprečje, odločbo Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006 in predlog poenotenja veleprodajnih cen zaključevanja klicev javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil.

Agencija je na podlagi pridobljenih podatkov in izračunov v okviru zadeve št. 300-110/2006, kjer je na podlagi 31. člena ZEKom ugotavljala izvajanje obveznosti družbe Si.mobil, ki so ji bile naložene z odločbo Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006 in na podlagi pridobljenih podatkov ter pojasnil v okviru zadeve 0601-81/2006, kjer je v povezavi z zgoraj navedenim na podlagi prvega odstavka 143. člena ZEKom ugotavljala ali sprememba cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v Republiki Sloveniji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil, kot je bila objavljena dne 01.07.2006 v Tehničnih in komercialnih pogojih za medomrežno povezovanje z javnim mobilnim telefonskim omrežjem Si.mobil (Priloga B) ter upoštevajoč obveznosti, ki so bile naložene družbi Si.mobil z odločbo 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006 ugotovila, da so ugotovljena vsa dejstva in okoliščine potrebne za odločitev ter z vso potrebno skrbnostjo in strokovnostjo sama izračunala ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v Republiki Sloveniji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil.

Agencija je na podlagi prvega odstavka 130. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Ur. l. RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo), ki se v postopku nadzora uporablja na podlagi drugega odstavka 3. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Ur. l. RS, št. 56/02), ugotovila, da se obveznosti, katerih izvrševanje presoja Agencija v okviru obeh postopkov nadzora, opirajo na isto dejansko stanje in isto pravno podlago ter da je pooblaščenca oseba agencije pristojna za izvajanje nadzora v skladu z 31. členom ZEKom in tudi prvim odstavkom 143. člena ZEKom.

V skladu s tem je Agencija združila postopka nadzora, ki sta se vodila pod številčkama zadev 300-110/2005 in 0601-81/2006, kot izhaja iz prve točke izreka tega sklepa.

Agencija je na podlagi zgoraj navedenih dopisov in izračunov družbe Si.mobil ugotovila, da je bila cena družbe Si.mobil za zaključevanje govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v njenem javnem mobilnem telefonskem omrežju v času višje prometne obremenitve 52,30 SIT brez DDV, v času nižje prometne obremenitve pa 25,34 SIT brez DDV. Ob upoštevanju podatkov, ki jih je družba Si.mobil navedla v dopisu št. 0601-81/2006-3 z dne 23.08.2006, da je v letu 2005 v času višje prometne obremenitve v omrežje družbe Si.mobil s strani javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v Republiki Sloveniji zaključenih 85% klicev ter 15 % pa v času nižje prometne obremenitve, je Agencija izračunala enotno ceno, ki je veljala pred izvrševanjem obveznosti iz odločbe Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006, kot sledi v nadaljevanju.

Agencija je navedeno enotno ceno izračunala kot seštevek zmnožka cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem

omrežju družbe Si.mobil v času višje prometne obremenitve (52,30 SIT brez DDV) ter deleža zaključenih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil v času višje prometne obremenitve (0,85) in zmnožka cene zaključevanja klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil v času nižje prometne obremenitve (25,34 SIT brez DDV) ter deleža zaključenih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil v času nižje prometne obremenitve (0,15). Tako izračunana enotna cena znaša 48,25 SIT brez DDV.

V skladu s 1. alinejo 5. točke izreka odločbe Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006 je bila družbi Si.mobil naložena obveznost, da mora postopoma zniževati ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svoje omrežje, pri čemer mora najkasneje v 30 dneh slediti dinamiki sprememb cen zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javno mobilno telefonsko omrežje družbe Mobitel d.d., Vilharjeva 23, 1000 Ljubljana. Ob tem je potrebno upoštevati, da je bila družbi Mobitel d.d. z odločbo Agencije št. 300-107/2005-19 z dne 20.01.2006 v 1. alineji 5.1. točke izreka naložena obveznost, da v 120 dneh od dokončnosti odločbe ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svoje omrežje zniža za toliko, da se bo s tem razlika med ceno zaključevanja govornega klica iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji, ki velja na dan dokončnosti odločbe in izračunano ter revidirano stroškovno usmerjeno ceno iz tretje alineje 5. točke izreka odločbe Agencije št. 300-107/2005-19 z dne 20.01.2006 zmanjšala za 30%.

Agencija je v skladu z naloženo obveznostjo družbi Si.mobil, da mora slediti dinamiki spremembe cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javno mobilno telefonsko omrežje družbe Mobitel d.d., Vilharjeva 23, 1000 Ljubljana, pri izračunu upoštevala, da je potrebno navedeno izračunano enotno ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil, ki znaša 48,25 SIT brez DDV znižati za toliko, da se bo s tem razlika med ceno zaključevanja govornega klica iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji in izračunano stroškovno usmerjeno ceno zmanjšala za 30 %, s čimer bo izpolnjena obveznost slediti dinamiki spremembe zadevne cene s strani družbe Mobitel d.d.

Družba Mobitel d.d. je obveznost iz 1. alineje 5.1. točke izreka odločbe Agencije št. 300-107/2005-19 z dne 20.01.2006 izpolnila z znižanjem cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svojem javno mobilno telefonsko omrežje kot je bila objavljena v Pogojih za dostop do javnega mobilnega telefonskega omrežja družbe Mobitel d.d. za zaključevanje govornih klicev v omrežju Mobitel, ki od 24.05.2006 znaša 35,76 SIT brez DDV (objavljeno na spletni strani: <http://www.mobitel.si/images/pripone/Pogoji%20za%20dostop%20do%20javnega%20mobilnega%20telefonskega%20omrežja%20družbe%20Mobitel%20d.d.%20za%20zaključevanje%20govornih%20klicev%20v%20omrežju%20Mobitel.pdf>).

Kot izhaja iz obveznosti družbe Mobitel d.d. iz 1. alineje 5.1. točke izreka odločbe Agencije št. 300-107/2005-19 mora slednja znižati za toliko, da se bo s tem razlika med ceno zaključevanja govornega klica iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji, ki velja na dan dokončnosti odločbe in izračunano ter revidirano stroškovno usmerjeno ceno iz tretje alineje 5. točke izreka, zmanjšala za 30%.

Družba Si.mobil je v dopisu št. 300-110/2006-20 z dne 11.07.2006 izračunala lastno stroškovno ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svojem javnem mobilnem telefonskem omrežju. Navedena lastna stroškovna cena po

mnenju družbe Si.mobil znaša 29,30 SIT brez DDV. Agencija je v dopisu št. 300-110/2005-23 posredovala pomisleke glede izračunane lastne cene in obenem družbo Si.mobil obvestila, da je na podlagi razpoložljivih podatkov sama izračunala ceno zaključevanja klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v njenem javnem mobilnem telefonskem omrežju, ki znaša 25,87 SIT.

Agencija je pri izračunu lastne cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil določene postavke pri izračunu lastne cene izločila (stroški klicnega centra, stroški obresti in stroški ostanka amortizacije).

Agencija je ugotovila, da so stroški klicnega centra neupravičeno vključeni v grosistično ceno zato je strošek klicnega centra, ki je bil upoštevan v koraku 2 izračuna izločila, s čimer so bili skupno stroški pri izračunu v koraku 2 zmanjšani za 51.033.655,00 SIT brez DDV. Obenem je Agencija ugotovila, da je strošek amortizacije upoštevan in vključen že v koraku 1 zato pri izračunu lastne stroškovne cene ni upoštevala tega stroška v okviru koraka 3, s čimer so bili skupno stroški pri izračunu v koraku 3 zmanjšani za 99.193.078,00 SIT brez DDV. Prav tako je Agencija ugotovila, da so obresti upoštevane že v strošku kapitala (WACC), zato strošek v višini 150.158.483,00 SIT brez DDV ni bil upoštevan v koraku 3 izračuna lastne stroškovne cene, ampak v okviru stroškov kapitala. Iz kalkulacije lastne cene izhaja, da je v izračunu stroška kapitala upoštevan skoraj celotni kapital, in sicer je strošek kapitala izračunan iz angažiranega kapitala, ki znaša 28 milijard, kar je le za 2 milijarde manjša vrednost, kot znašajo celotna sredstva. Posledično je Agencija strošek kapitala ponovno izračunala, pri čemer je bila uporabljena metoda, ki se kot dobra poslovna praksa uporablja pri drugih nacionalnih regulatornih organih v Evropski Uniji. Izračun stroška kapitala je izračunan iz angažiranega kapitala v višini 20,6 milijard SIT (mean capital employed = celotna sredstva – AČR (aktivne časovne razmejitve) - kratkoročne poslovne in finančne obveznosti) pomnožen s stopnjo WACC.

Agencija je z dopisom št. 300-110/2005-23 z dne 25.07.2006 izrazila pomislek tudi pri nekaterih drugih postavkah stroškovne kalkulacije in sicer predvsem pri stroških marketinga in prodaje, ki presega 1 milijardo in je od vseh postavk največji. Agencija namreč meni, da je tudi ta strošek neupravičen, saj na grosistični ravni ni pričakovati tako obsežnih stroškov za reklame, prodajne aktivnosti in drugo. Družba Si.mobil se v odgovoru št. 300-110/2005-24 z dne 01.08.2006 ni opredelila do posameznih ugotovitev Agencije, ampak je še enkrat izpostavila, da je predlagana stroškovna kalkulacija pravilna in primerna ter da je bil izračun lastne stroškovne cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v njenem javnem mobilnem telefonskem omrežju potrjen tudi s strani neodvisnega revizorja.

Družba Simobil bi morala, kot navedeno zgoraj, v skladu z obveznostjo 1. alineje 5. točke izreka odločbe Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006 v tridesetih (30) dneh od spremembe zadevne cene družbe Mobitel d.d. znižati ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svoje omrežje za 30% razlike med ceno zaključevanja govornega klica iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji, ki velja na dan dokončnosti odločbe in izračunano stroškovno ceno.

Agencija na podlagi vsega navedenega ugotavlja, da družba Simobil ni upoštevala obveznosti iz odločbe Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006 o določitvi operaterja s pomembno tržno močjo na upoštevnem trgu »Zaključevanje govornih klicev v posamičnih javnih mobilnih telefonskih omrežjih (medoperaterski trg)« kot je določen v 16. točki 3. člena Splošnega akta o določitvi upoštevanih trgov (Ur. l. RS, št. 77/04) glede postopnega znižanja

cen zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v svoje javno mobilno telefonsko omrežje, ampak je dne 01.07.2006 le poenotila ceno iz višje in nižje prometne obremenitvi, pri čemer pa ni sledila dinamiki zniževanja cen zaključevanja klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Mobitel d.d.

V skladu z drugim odstavkom 143. člena ZEKom lahko Agencija, v kolikor pri opravljanju nadzora ugotovi, da fizična ali pravna oseba, ki zagotavlja elektronska komunikacijska omrežja oziroma izvaja elektronske komunikacijske storitve, ali druga fizična ali pravna oseba ravna oziroma je ravnala v nasprotju z ukrepi iz prejšnjega odstavka, dodatno naloži izpolnitev tega ukrepa oziroma določene obveznosti v okviru tega ukrepa ali naloži drug primeren in sorazmeren ukrep, s katerim se odpravi takšno ravnanje. Pri tem za izpolnitev ukrepa nadzora Agencija določi rok najmanj 30 dni, krajši rok pa le, če gre za ponavljajočo kršitev.

Agencija je določila enotno ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil tako, da je zmanjšala razliko med enotno ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil ter izračunano lastno stroškovno ceno zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil (stroškovno ceno, ki jo je izračunala Agencija) za 30 %, s čimer je dejansko zagotovljeno izpolnjevanje obveznosti družbe Si.mobil, ki ji je bila naložena v 1. alineji 5. točke izreka odločbe Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006.

Agencija ugotavlja, da je naložitev navedene obveznosti nujno potrebna in primerna zaradi zagotovitve učinkovite konkurence na trgu ter izpolnitve obveznosti, ki je bila naložena družbi Si.mobil v 2. alineji 5. točke odločbe Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006 in sicer, da oblikuje cene zaključevanja govornih klicev iz drugih javnih mobilnih telefonskih omrežij v svojem omrežju tako, da upošteva obveznost njihovega približevanja in postopne izenačitve s cenami zaključevanja govornih klicev, ki izvirajo iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji, in sicer pri vsaki spremembi cen zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji pa do 1.1.2008, ko mora vzpostaviti popolno izenačitev govornih klicev, ne glede nato, ali ti klici izvirajo iz drugih javnih mobilnih telefonskih omrežij ali iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji.

Agencija obenem ugotavlja, da je naložitev navedene obveznosti tudi sorazmerna glede na ugotovljeno kršitev. Z njo se namreč zagotavlja spoštovanje odločbe Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.1.2006, ne da bi se pri tem družbi Si.mobil nalagala še kakšna dodatna obveznost, ki bi ne bila že poprej določena v citirani odločbi. Gre zgolj za jasno in določno naložitev cene zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javno mobilno telefonsko omrežje družbe Si.mobil, kar obenem predstavlja edini ukrep, ki ga je v tem primeru mogoče naložiti. Glede na ugotovljeno dejstvo, da družba Si.mobil svojih cen ni ustrezno prilagajala v smeri izenačevanja cen za zaključevanje govornih klicev v javnih mobilnih telefonskih omrežij in javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji (temveč jih je dejansko celo dvignila) ter, da ni spoštovala naložene obveznosti sledenja dinamiki cen zaključevanja govornih klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javno mobilno telefonsko omrežje družbe Mobitel d.d., Vilharjeva 23, Ljubljana, je namreč le z določno določitvijo cene mogoče doseči njihovo postopno izenačitev.

Agencija je na podlagi ugotovitev v skladu z drugim odstavkom 143. člena ZEKom in na podlagi dejstva, da je družba Si.mobil sama predlagala enotno ceno zaključevanja govornih

klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v njenem javnem mobilnem telefonskem omrežju, na podlagi izračuna enotne cene zaključevanja klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil pred predlagano spremembo ter na podlagi izračuna lastne stroškovne cene zaključevanja klicev iz javnih telefonskih omrežij na fiksni lokaciji v javnem mobilnem telefonskem omrežju družbe Si.mobil ob upoštevanju obveznosti družbe Si.mobil, ki je določena v 1. alineji 5. točke odločbe Agencije št. 300-110/2005-16 z dne 20.01.2006 v povezavi s 1. alinejo 5.1. točke odločbe Agencije št. 300-107/2006-19 z dne 20.01.2006, odločila kot izhaja iz druge točke izreka te odločbe.

V skladu z 2. odstavkom 143. člena ZEKom je Agencija odločila, da mora družba Si.mobil izpolniti naloženo obveznost iz prve točke izreka te odločbe v roku, kot je določen v tretji točki izreka te odločbe.

V skladu s prvim odstavkom 146. člena ZEKom pritožba zoper odločbo Agencije, izdano v postopku nadzora, ne zadrži njene izvršitve in je odločila kot izhaja iz četrte točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je Agencija odločila kot izhaja iz pete točke izreka te odločbe.

Pravni pouk:

Zoper to odločbo in sklep je dovoljena pritožba, ki se vloži v 15 dneh od vročitve odločbe in sklepa. Pritožba se vloži v dveh enakih izvodih pri organu prve stopnje, to je Agenciji za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije, Stegne 7, 1001 Ljubljana, neposredno na zapisnik ali priporočeno po pošti. O pritožbi bo odločalo Ministrstvo za gospodarstvo. Pritožbo je treba kolkovati po tarifni številki 2 Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo).

Ta odločba je na podlagi 22. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 114/05 - uradno prečiščeno besedilo), takse prosta.

Majda Markočič Trtnik
Pooblaščenka oseba agencije

Vročiti: - Si.mobil, Šmartinska cesta 134b, 1000 Ljubljana, v skladu z 91. členom ZUP
- arhiv, tu