



APEK

**Agencija za pošto in elektronske
komunikacije Republike Slovenije**

Stegne 7, p. p. 418

1001 Ljubljana

telefon: 01 583 63 00, faks: 01 511 11 01

e-naslov: info.box@apek.si, <http://www.apek.si>

davčna št.: 10482369

Številka: 0601-8/2007-8

Datum: 10.07.2007

Sklic:

Datum:

Agencija za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije izdaja po pooblaščenim osebam agencije na podlagi prvega odstavka 221. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Ur. l. RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo in 105/06 – ZUS-1), ki se uporablja na podlagi prvega odstavka 143. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Ur. l. RS, št. 13/07 – uradno prečiščeno besedilo) v povezavi z drugim odstavkom 3. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Ur. l. RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo), po uradni dolžnosti, v postopku nadzora nad spoštovanjem obveznosti stroškovne naravnosti cen skladno s petim odstavkom 27. člena v povezavi z 31. členom Zakona o elektronskih komunikacijah (Ur. l. RS, št. 13/07 – uradno prečiščeno besedilo), v zvezi s posredovano stroškovno dokumentacijo v okviru postopka nadzora nad izvrševanjem obveznosti cenovnega nadzora in stroškovnega računovodstva na upoštevem trgu »Širokopasovni dostop (medoperaterski trg)«, družbi Telekom Slovenije d.d., Cigaletova 15, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa predsednik uprave mag. Bojan Dremelj, naslednjo

ZAČASNO ODLOČBO

1. Družba Telekom Slovenije, d.d., Cigaletova 15, Ljubljana, je dolžna odpraviti neskladnosti Vzorčne ponudbe za širokopasovni dostop do interneta s pravnomočno odločbo št. 300-131/2005-127 z dne 10.04.2006 in sicer tako, da prilagodi cene postavke »Vzpostavitev navideznega kanala za storitev širokopasovnega dostopa med lokacijo končnega uporabnika in BRAS oz. naprave, kjer se zaključuje PPPoE seja – vključitev posameznega paketa« iz Priloge 2 k Vzorčni ponudbi za širokopasovni dostop do interneta, tako da
 - cena postavke »Vzpostavitev navideznega kanala na obstoječem TK priključku« znaša največ 54,16 EUR brez davka na dodano vrednost;
 - cena postavke »Vzpostavitev navideznega kanala na obstoječem TK priključku, brez dobave in namestitve modema na strani uporabnika« znaša največ 45,80 EUR brez davka na dodano vrednost;
 - cena postavke »Samostojna vzpostavitev navideznega kanala na obstoječem PSTN TK priključku, brez dobave in namestitve modema in brez namestitve razcepnika na strani naročnika« znaša največ 21,30 EUR brez davka na dodano vrednost;
 - cena postavke »Preselitev navideznega kanala na drugi obstoječi TK priključek, če obstajajo tehnične možnosti« znaša največ 40,22 EUR brez davka na dodano vrednost;
 - cena postavke »Sprememba obstoječega navideznega kanala za storitev širokopasovnega dostopa do interneta v primeru zamenjave obstoječega ponudnika internetnih storitev in/ali v primeru prehoda med ponudbami« znaša največ 21,30 EUR brez davka na dodano vrednost;
 - cena postavke »Samostojna vzpostavitev navideznega kanala na obstoječem PSTN TK priključku z dobavo, vendar brez namestitve modema in brez namestitve

razcepnika na strani naročnika« znaša največ 26,80 EUR brez davka na dodano vrednost.

2. Družba Telekom Slovenije, d.d., Cigaletova 15, Ljubljana, mora spremembe Vzorčne ponudbe za širokopasovni dostop do interneta iz prejšnje točke izreka te začasne odločbe sprejeti in objaviti v 30 dneh od dneva vročitve te odločbe in jih objaviti na svojih spletnih straneh na način, da je omogočena preglednost sprejetih sprememb.
3. Agencija bo po preučitvi ostalih elementov posredovane stroškovne dokumentacije družbe Telekom Slovenije d.d., Cigaletova 15, 1000 Ljubljana v postopku nadzora nad spoštovanjem obveznosti cenovne regulacije in stroškovnega računovodstva na upoštevnem trgu »Širokopasovni dostop (medoperaterski trg)« izdala upravni akt v postopku nadzora.
4. Stroški v tem postopku niso nastali.

Obrazložitev:

Agencija za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije (v nadaljevanju: Agencija) je dne 20.02.2007 po uradni dolžnosti v skladu s prvim odstavkom 141. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Ur. l. RS, št. 13/07 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: ZEKom) in petim odstavkom 27. člena v povezavi z 31. členom ZEKom uvedla postopek nadzora nad izvajanjem odločbe Agencije št. 300-131/2005-127 z dne 10.04.2006 (v nadaljevanju: Odločba) zoper zavezanca družbo Telekom Slovenije d.d., Cigaletova 15, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: zavezanec). Z Odločbo je bil zavezanec določen za operaterja s pomembno tržno močjo na upoštevnem trgu »Širokopasovni dostop (medoperaterski trg)«. Odločba je pravnomočna.

Z Odločbo je bilo zavezancu v 5. točki izreka naložena obveznost cenovne regulacije in stroškovnega računovodstva v okviru katere je bil slednji dolžan do dne 30.09.2006 vzpostaviti sistem stroškovnega računovodstva, ki temelji na tekočih stroških in metodi popolno alociranih stroškov, do dne 30.11.2006 zagotoviti revidiranje tega sistema stroškovnega računovodstva s strani pooblaščenega revizorja, na svoji spletni strani objaviti opis vzpostavljenega sistema stroškovnega računovodstva, ki prikazuje glavne kategorije, po katerih so stroški razvrščeni v skupine in pravila, ki se uporabljajo za razporeditev stroškov skupaj s poročilom revizorja, in o objavi obvestiti Agencijo in do 31.12.2006 v skladu z vzpostavljenim sistemom stroškovnega računovodstva oblikovati in objaviti stroškovno naravnane cene širokopasovnega dostopa do omrežja in poslati Agenciji stroškovno dokumentacijo in podrobnejšo kalkulacijo objavljenih cen, iz katere bodo razvidni vsi elementi cene, vključno s stroškovno strukturo lastne cene.

Agencija je dne 29.12.2006 od zavezanca prejela dopis št. 11/08-213/436-06, skladno s 5(c). točko Odločbe, s katerim je posredoval izračun stroškovnih cen in podrobnejši opis izdelave stroškovne kalkulacije za upošteveni trg »Širokopasovni dostop«.

V skladu s prvim odstavkom 141. člena ZEKom je Agencija pristojna za nadzor nad izvajanjem določb tega zakona in na njegovi podlagi izdanih predpisov ter splošnih aktov ter za nadzor nad izvajanjem vseh posamičnih aktov oziroma ukrepov, ki jih sprejema na podlagi tega zakona ter na njegovi podlagi sprejetih predpisov in splošnih aktov.

V skladu s prvim odstavkom 145. člena ZEKom opravljajo naloge nadzora na podlagi tega poglavja ZEKom osebe, ki so zaposlene na Agenciji in imajo za to pooblastilo ministra. Kot izhaja iz četrtega odstavka istega člena ZEKom pooblaščen osebe agencije samostojno opravljajo naloge nadzora po tem zakonu, vodijo upravni postopek ter izdajajo odločbe in sklepe v upravnem postopku.

V skladu s prvim odstavkom 18. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Ur. l. RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju: ZIN) inšpektor vodi upravni postopek ter izdaja odločbe in sklepe v upravnem postopku.

V skladu s prvim odstavkom 144. člena ZEKom mora Agencija, če ugotovi nepravilnosti pri izvajanju določb tega zakona ter na njegovi podlagi izdanih predpisov, splošnih aktov in osamičnih aktov oziroma ukrepov, ki jih sama sprejema, zavezanca o tem obvestiti in jim dati primerno možnost, da se o zadevi izrečejo ali nepravilnosti tudi sami odpravijo v roku, ki ga določi Agencija.

Agencija je prejeto gradivo z dne 29.12.2006 preučila in ugotovila, da slednje ni popolno v smislu izračuna lastnih cen za vse storitve, ki jih zavezanec nudi v okviru upoštevne trga »Širokopasovni dostop (medoperaterski trg)«.

V skladu z ugotovljenim ter ob upoštevanju prvega odstavka 144. člena ZEKom je Agencija dne 20.2.2007 zoper zavezanca uvedla postopek nadzora nad spoštovanjem obveznosti cenovne regulacije in stroškovnega računovodstva kot mu je bila naložena z Odločbo ter ga z dopisom št. 0601-8/2007-1 pozvala k predložitvi stroškovnih kalkulacij za vse storitve, ki so predmet upoštevne trga »Širokopasovni dostop« ter dopisu priložila obrazec, ki ga je Agencija pripravila z namenom bolj transparentnega pregleda stroškov in lažjega posredovanja podatkov o stroških s strani zavezanca.

Agencija je dne 23.03.2007 prejela odgovor zavezanca št. 11/08-213/113-07 s katerim je slednji zaprosil za podaljšanje roka za dostavo podatkov zahtevanih v pozivu Agencije št. 0601-8/2007-1 z dne 20.02.2007.

Agencija je ob preučitvi odgovora zavezanca št. 11/08-213/113-07 z dne 23.03.2007 ugotovila, da je slednji prošnjo za podaljšanje roka vložil pravočasno, in da so razlogi takšne narave, da je podaljšanje roka opravičeno, vendar ne za rok, ki ga je predlagal zavezanec, to je 20.04.2007, ampak za krajši rok, in sicer do 05.04.2007.

Agencija je dne 10.04.2007 prejela dopis zavezanca št. 11/08-213/142-07 s katerim je slednji posredoval stroškovne kalkulacije za storitve, ki so predmet upoštevne trga »Širokopasovni dostop (medoperaterski trg)« ter dne 04.05.2007 dopolnjen odgovor zavezanca preko elektronske pošte s katerim je zavezanec dodatno obrazložil: (i) zadnji korak razporejanja stroškov za storitev ADSL, (ii) tabelo tehničnega naloga IP po vrstah stroškov iz katere je razvidna razporeditev na ADSL po vrstah stroškov, (iii) življenjsko dobo modemov, (iv) informacije, v katerih OS so vključeni ROUTERJI (usmerjevalci) in (v) informacije glede stroškov posameznih opravil ob priključitvi ADSL.

Agencija je po preučitvi gradiva »Stroškovne kalkulacije cen na upoštevni trgu Širokopasovni dostop« št. št. 11/08-213/142-07 posredovanega dne 10.4.2007 ugotovila, da kalkulacije še vedno niso dovolj transparentne, ter da niso posredovane v skladu z zahtevami agencije (v obliki zahtevanega obrazca) saj: (i) stroškovne kalkulacije še vedno temeljijo na dveh vsebinsko drugačnih pristopih (top down in bottom up), (ii) podatki o stroških 1-4 posredovani 29.12.2006 in podatki o stroških 5-12 2007 niso sorazmerno

primerljivi, (iii) posamezne stroškovne postavke so ne-obrazložene in (iv) način razdelitve po ključih je v nekaterih delih ne-transparentno prikazan.

Agencija pa je zaradi popolne razjasnitve vseh dejstev, dokazov in okoliščin dne 23.05.2007 z dopisom št. 0601-8/2007-6 ponovno pozvala zavezanca k bolj podrobni obrazložitvi posameznih postavk v okviru posredovanega gradiva oziroma k prilagoditvi posameznih postavk ter izjasnitvi o ugotovitvah in izračunih Agencije ob uporabi lastnega modela stroškovnega računovodstva, ki ga je slednja uporabila na podlagi pristojnosti v skladu s petim odstavkom 27. člena ZEKom.

Agencija je dne 26.06.2007 prejela odgovor zavezanca št. 11/08-213/291-07 s katerim slednji utemeljuje kalkulacijo posameznih postavk v izračunu tistih storitev, ki spadajo na upoštevni trg »Širokopasovni dostop (medoperaterski trg)«. Agencija je na podlagi preučitve posredovanih stroškovnih kalkulacij ugotovila, da je zavezanec v svojih dopisih posredoval dve vsebinsko različni stroškovni kalkulaciji priključnin za ADSL in s tem posledično različne izračune stroškovnih cen. Zavezanec je z dopisom št. 11/08-213/436-06 z dne 29.12.2006 Agenciji posredoval stroškovne kalkulacije različnih vrst priključnin za ADSL izdelane po metodi »bottom-up«, v dopisu št. 11/08-213/142-07 z dne 10.4.2007 pa je zavezanec stroškovne cene izračunal na podlagi zaračunanih količin različnih vrst priključnin in sprememb na navideznem kanalu ter deležev celotnih stroškov, ki so odpadli na različne vrste priključnin. Agencija je na podlagi preučitve posredovanih izračunov stroškovnih cen priključnin za ADSL po obeh metodah oziroma pristopih ugotovila, da se izračunane stroškovne cene razlikujejo za 24.4%.

Na podlagi pridobljenih podatkov (odgovori družbe Telekom Slovenija št. 11/08-213/436-06 z dne 29.12.2006, št. 11/08-213/113-07 z dne 23.03.2007, št. 11/08-213/142-07 z dne 10.04.2007, elektronskega sporočila z dne 04.05.2007 in odgovora št. 11/08-213/291-07 z dne 26.06.2007), Agencija ugotavlja, da je dejansko stanje v zvezi z nadzorom nad izpolnjevanjem naložene obveznosti cenovne regulacije in stroškovnega računovodstva v delu, ki se nanaša na postavko »Vzpostavitev navideznega kanala za storitev širokopasovnega dostopa med lokacijo končnega uporabnika in BRAS oz. naprave, kjer se zaključuje PPPoE seja – vključitev posameznega paketa« iz Priloge 2 k Vzorčni ponudbi za širokopasovni dostop do interneta razčiščeno za ugotovitev.

Agencija še enkrat ugotavlja, da je bilo zavezancu z Odločbo v 5. točki izreka naloženo, da do 30.09.2006 vzpostavi sistem stroškovnega računovodstva, ki temelji na tekočih stroških in metodi popolno alociranih stroškov, da do 30.11.2006 zagotovi revidiranje tega sistema stroškovnega računovodstva s strani pooblaščenega revizorja ter na svoji spletni strani objavi opis vzpostavljenega sistema stroškovnega računovodstva, ki prikazuje glavne kategorije, po katerih so stroški razvrščeni v skupine in pravila, ki se uporabljajo za razporeditev stroškov skupaj s poročilom revizorja, in o objavi obvestiti Agencijo ter da do 31.12.2006 v skladu z vzpostavljenim sistemom stroškovnega računovodstva oblikuje in objavi stroškovno naravnane cene širokopasovnega dostopa do omrežja in pošlje Agenciji stroškovno dokumentacijo in podrobnejšo kalkulacijo objavljenih cen, iz katere bodo razvidni vsi elementi cene, vključno s stroškovno strukturo lastne cene.

Agencija v zvezi z naloženimi obveznostmi ugotavlja, da je zavezanec dne 29.12.2006 v skladu s 5(c). točko izreka Odločbe Agenciji posredoval zahtevano stroškovno dokumentacijo, ki je bila pripravljena v skladu s 5(a). in 5(b). točko izreka Odločbe. Agencija je, kot izhaja iz zgoraj navedenega posredovano preučila in ugotovila določene pomanjkljivosti in nejasnosti. V skladu s petim odstavkom 27. člena ZEKom, ki določa da lahko Agencija od operaterja omrežja tudi zahteva, da utemelji svoje cene, v povezavi z 31.

členom ZEKom je Agencija dne 20.02.2007 z dopisom št. 0601-8/2007-1 in dne 23.05.2007 z dopisom št. 0601-8/2007-6 pozvala zavezanca, da dodatno utemelji izračunane stroškovne cene ter odpravi pomanjkljivosti in nejasnosti, ki so bile ugotovljene kot izhaja iz zgoraj navedenega.

V okviru nadzora naložene obveznosti cenovnega nadzora in stroškovnega računovodstva lahko Agencija v skladu s petim odstavkom 27. člena ZEKom zahteva utemeljitev cene, ki jo je posredoval operater s pomembno tržno močjo, če iz posredovanega izračuna stroškovne cene ni mogoče ugotoviti, da je cena zadevne storitve oblikovana v skladu istim členom ZEKom, ki določa, da mora operater omrežja iz prvega odstavka tega člena dokazati, da so cene izračunane na podlagi stroškov, vključno s primerno stopnjo donosnosti naložbe.

Agencija je v skladu z zgoraj navedenim ugotovila, da posredovane stroškovne kalkulacije dejansko niso utemeljene na podlagi sistema stroškovnega računovodstva kot je bil naložen zavezancu z Odločbo ter da se v okviru posredovanih pojasnil v zvezi s posredovano stroškovno dokumentacijo še vedno pojavljajo določene nejasnosti in pomanjkljivosti.

Agencija ugotavlja, da je zavezanec posredoval različne izračune stroškovnih cen različnih vrst priključnin za ADSL. Agencija je zaradi odprave navedene pomanjkljivosti oz. nepravilnosti v skladu s petim odstavkom 27. člena ZEKom za izračun stroškovnih cen priključnin uporabila lasten model stroškovnega računovodstva, ki temelji na metodi od spodaj navzgor (bottom up). Agencija je zaradi popolne razjasnitve vseh dejstev, dokazov in okoliščin dne 23.05.2007 pozvala zavezanca k izjasnitvi o ugotovitvah in izračunih Agencije ob uporabi lastnega modela stroškovnega računovodstva.

Zavezanec je z dopisom št. 11/08-213/291-07 z dne 26.06.2007 navedel, da so stroškovne kalkulacije Agencije izdelane po »bottom up« načelu, kar po mnenju zavezanca pomeni, da v celoti negirajo do sedaj dane pripombe Agencije in da s tem Agencija krši metodo povsem razporejenih stroškov.

Agencija v zvezi s tem ugotavlja, da lahko na podlagi petega odstavka 27. člena ZEKom pri preverjanju stroškovno naravnanih cen uporabi metode stroškovnega računovodstva, ki so neodvisne od tistih, ki jih uporablja operater omrežja in da je Agencija slednjo možnost uporabila zaradi ugotovitve, da stroškovni model zavezanca v tem trenutku ne omogoča priprave stroškovnih izračunov za posamezne storitve na podlagi predpisane metodologije FAC CCA (top down). Zaradi navedenega je Agencija tudi izhajala iz uporabe hibridnega modela v povezavi z izračunanimi ključi po »bottom up« načelu.

Agencija je na podlagi posredovanega gradiva (stroškovnih kalkulacij) ugotovila tudi, da je neposreden strošek dela izredno visok. Tako je pri preračunu stroška dela iz kalkulacije lastne cene storitve vzpostavitve navideznega kanala na obstoječem TK priključku razvidno, da znaša strošek dela za V. stopnjo izobrazbe (delo na lokaciji glavnega delilnika) 20,53 EUR/h z upoštevanjem, da je strošek delavca za prevoz do lokacije glavnega delilnika potreben le v 50 % primerov (kilometrina ni upoštevana, saj ne predstavlja stroška dela). Agencija v zvezi s tem ugotavlja, da je urna postavka za V. skupino neutemeljeno izredno visoka. Če upoštevamo 174 urno mesečno delovno obveznost posameznega strokovnjaka, s V. stopnjo izobrazbe umeščenega v V. skupino poklicev, pomnoženega z urno postavko za to vrsto dela, ki izhaja iz priložene kalkulacije 20,53 EUR, ugotovimo, da znaša mesečni strošek dela za obravnavano V. stopnjo izobrazbe izredno visokih 3.572,22 EUR tako v primerjavi s povprečno slovensko plačo, kot v primerjavi z poprečno urno postavko izračunano iz letnega poročila zavezanca za leto 2006 (izračun sledi v nadaljevanju).

**APEK****Agencija za pošto in elektronske
komunikacije Republike Slovenije**

Stegne 7, p. p. 418

1001 Ljubljana

telefon: 01 583 63 00, faks: 01 511 11 01

e-naslov: info.box@apek.si, http://www.apek.si

davčna št.: 10482369

Agencija je ceno urne postavke, ki jo je uporabila v lastnem modelu stroškovnega računovodstva, izračunala na podlagi podatkov iz letnega poročila zavezanca za leto 2006. Cena urne postavke, ki znaša 15,20 EUR je izračunana iz stroškov dela (plače in nadomestila plač, prispevki za socialno varnost, drugi stroški dela zmanjšani za odpravnine in jubilejne nagrade) ter povprečnega števila zaposlenih v letu 2006 ter delovno obveznostjo za zaposlenega, ki je v letu 2006 znaša 2088 ur. Iz letnega poročila zavezanca za leto 2006 izhaja tudi, da je imelo kar 47% vseh zaposlenih V. stopnjo izobrazbe. Agencija v zvezi s tem ugotavlja, da je glede na to, da se pri spodaj obravnavanih stroškovnih izračunih uporabljajo zaposleni s V. stopnjo izobrazbe, je izračunani povprečni strošek urne postavke 15,20 EUR povsem ustrezen.

Agencija ugotavlja, da zavezanec v svojih stroškovnih kalkulacijah navaja, da bi morali pri urni postavki zaposlenega upoštevati tudi vse stroške povezane z delavcem (stroški pisarniškega materiala, izobraževanj, vzdrževanja računalnikov in poslovnih prostorov), amortizacija vezana na delavca (amortizacija računalnikov, pisarniškega pohištva ter amortizacija poslovnih prostorov) ter stroški odpravnin in jubilejnih nagrad. Agencija v zvezi z navedenim ugotavlja, da zaradi transparentnosti stroškov predvsem pa zaradi predpisane metodologije od zgoraj navzdol (top down) omenjeni stroški niso in ne smejo biti upoštevani že v osnovi v urni postavki zaposlenega. Pomembno je, da stroškovne cene enkratnih storitev (npr. priključnina) vključujejo vse neposredne stroške dela, vsi ostali splošni stroški dela, kot tudi drugi stroški vezani na delavca (amortizacija, pisarniški material, izobraževanja.....) pa se morajo obračunavati mesečno (pri mesečni naročnini). Omenjeni dodatni stroški vezani na delavca se morajo beležiti na stroškovna mesta posameznih služb oziroma delovnih mest ter potem skozi predhodno določene ključne prehajajo na posamezne upoštevne trge oziroma na posamezne storitve. S tem je zagotovljena transparentnost in hkrati alokacija stroškov po predpisani metodi (metoda popoldne alokacije stroškov - FAC).

Agencija je v zvezi s postavko »Vzpostavitev navideznega kanala za storitev širokopasovnega dostopa med lokacijo končnega uporabnika in BRAS oz. naprave, kjer se zaključuje PPPoE seja – vključitev posameznega paketa« k Prilogi 2 Vzorčne ponudbe za širokopasovni dostop do interneta uporabila vstopne podatke kot jih je posredoval zavezanec ter ob tem uporabila lastni modela stroškovnega računovodstva v skladu s petim odstavkom 27. člena ZEKom.

Zavezanec v posredovanih stroškovnih kalkulacijah navaja, da znaša cena vzpostavitve navideznega kanala na obstoječem TK priključku 107,78 EUR oz. 81,52 EUR (sedaj veljavna cena v Vzorčni ponudbi za širokopasovni dostop do interneta: v nadaljevanju: vzorčna ponudba, je 91,80 EUR). Iz podrobnejše obrazložitve te cene izhaja, da slednja vključuje postavke kot izhajajo iz spodnje tabele:

Vzpostavitev navideznega kanala	št. minut	strošek dela v EUR	cena v EUR/min	cena v EUR/h
Izvedba administrativnih postopkov	20	8,80	0,44	26,40
Delo na lokaciji stranke	95	38,95	0,41	24,60
Delo na lokaciji glavnega delilnika	30	25,15	0,84	50,30
Vnos v informacijske sisteme	15	4,92	0,33	19,68
Splošni stroški dela		20,16		
Pribitek	10%	9,80		

STROŠKOVNA CENA TS		107,78		
---------------------------	--	---------------	--	--

Zavezancev dodatno navaja, da je pri tako opredeljenih neposrednih stroških dela upoštevano, da so delavci izkoriščeni 75 % ter, da splošni stroški dela znašajo 30,5 % neposrednih stroškov dela. Na stroške dela in kilometrine je dodan še 10 % pribitek, ki predstavlja maržo zavezanca.

Agencija je na podlagi urne postavke 15,20 EUR, v lastnem modelu izračunala stroške, ki sestavljajo ceno vzpostavitve navideznega kanala na obstoječem TK priključku. Izračunana stroškovna cena vključuje naslednje postavke kot izhajajo iz spodnje tabele:

Vzpostavitev navideznega kanala	št. minut	strošek dela v EUR	cena v EUR/min	cena v EUR/h
Izvedba administrativnih postopkov	20	5,07	0,25	15,20
Delo na lokaciji stranke	95	29,87	0,25	15,20
Delo na lokaciji glavnega delilnika	30	10,50	0,25	15,20
Vnos v informacijske sisteme	15	3,80	0,25	15,20
Pribitek	10%	4,92		
STROŠKOVNA CENA APEK		54,16		

Agencija je pri uporabi lastnega modela in izračunu stroškovne cene vzpostavitve navideznega kanala izhajala iz posameznih opravil, kot jih je navedel zavezanec v svojih stroškovnih kalkulacijah ter pri tem ni spreminjala časovnih spremenljivk. V izračun so vključeni tudi kilometrina pri delu na lokaciji stranke ter kilometrina pri delu na lokaciji glavnega delilnika. Za vse dodatne stroške povezane z zaposlenimi pa Agencija ugotavlja, da jih je potrebno in upravičeno razporejati le na način kot je opredeljen že zgoraj. Agencija je pri izračunu upoštevala tudi 10% pribitek v skladu z zahtevo tretjega odstavka 27. člena ZEKom, ki nalaga upoštevanje primerne stopnje donosnosti naložbe glede na vložena sredstva, na navedene stroške v višini 4,92 EUR.

Agencija je v skladu z navedenim odločila kot izhaja iz prve alineje 1. točke izreka te začasne odločbe.

Agencija je v zvezi s postavko »Vzpostavitev navideznega kanala na obstoječem TK priključku brez dobave in namestitve modema na strani uporabnika« k Prilogi 2 Vzorčne ponudbe za širokopasovni dostop do interneta uporabila vstopne podatke kot jih je posredoval zavezanec ter ob tem uporabila lastni modela stroškovnega računovodstva v skladu s petim odstavkom 27. člena ZEKom.

Zavezanec v posredovanih stroškovnih kalkulacijah navaja, da znaša cena navedene postavke 77,40 EUR oziroma 58,54 EUR (sedaj veljavna cena v vzorčni ponudbi znaša 62,59 EUR). Iz podrobnejše obrazložitve te cene izhaja, da vključuje stroške dela kot izhajajo iz spodnje tabele:

Vzpostavitev navideznega kanala brez dobave in namestitve modema na strani uporabnika	št. minut	strošek v EUR	cena v EUR/min	cena v EUR/h
Izvedba administrativnih postopkov	20	12,18	0,61	36,54
Delo na lokaciji stranke	65	23,57	0,36	21,76
Delo na lokaciji glavnega delilnika	30	34,83	1,16	69,66
Vnos v informacijske sisteme	15	6,81	0,45	27,24

STROŠKOVNA CENA TS		77,39		
---------------------------	--	--------------	--	--

Iz predložene listinske dokumentacije izhaja, da zagotavljanje te storitve vključuje enaka opravila kot predhodna storitev le da brez dobave in namestitve modema. Splošni stroški dela in pribitek so že vključeni v posamezne urne postavke kar po ugotovitvah Agencije povzroča ne-transparentnost posameznih urnih postavk.

Agencija je na podlagi lastnega modela, ob upoštevanju urne postavke 15,20 EUR izračunala ceno vzpostavitve navideznega kanala na obstoječem TK priključku brez dobave in namestitve modema na strani uporabnika. Izračunana stroškovna cena vključuje kot izhaja iz spodnje tabele naslednje postavke:

Vzpostavitev navideznega kanala brez dobave in namestitve modema na strani uporabnika	št. minut	strošek v EUR	cena v EUR/min	cena v EUR/h
Izvedba administrativnih postopkov	20	5,07	0,25	15,20
Delo na lokaciji stranke	65	22,27	0,25	15,20
Delo na lokaciji glavnega delilnika	30	10,50	0,25	15,20
Vnos v informacijske sisteme	15	3,80	0,25	15,20
Pribitek	10%	4,16		
STROŠKOVNA CENA APEK		45,80		

Agencija je pri izračunu lastne cene vzpostavitve navideznega kanala brez dobave in namestitve modema na strani uporabnika izhajala iz posameznih opravil, kot jih je navedel zavezanec v svojih stroškovnih kalkulacijah ter pri tem ni spreminjala časovnih spremenljivk. V izračun so vključeni tudi kilometrina pri delu na lokaciji stranke ter kilometrina pri delu na lokaciji glavnega delilnika. Za vse dodatne stroške povezane z zaposlenimi pa Agencija ugotavlja, da jih je potrebno in upravičeno razporejati le na način kot je opredeljen že zgoraj. Agencija je pri izračunu upoštevala tudi 10% pribitek v skladu z zahtevo tretjega odstavka 27. člena ZEKom, ki nalaga upoštevanje primerne stopnje donosnosti naložbe glede na vložena sredstva, na navedene stroške v višini 4,16 EUR.

Agencija je v skladu z navedenim odločila kot izhaja iz druge alineje 1. točke izreka te začasne odločbe.

Agencija je v zvezi s postavko »Samostojna vzpostavitev navideznega kanala na obstoječem PSTN TK priključku, brez dobave in namestitve modema in brez namestitve razcepnika na strani naročnika (storitev ne vključuje nobenega posega na strani naročnika)« k Prilogi 2 Vzorčne ponudbe za širokopasovni dostop do interneta uporabila vstopne podatke kot jih je posredoval zavezanec ter ob tem uporabila lastni modela stroškovnega računovodstva v skladu s petim odstavkom 27. člena ZEKom.

Zavezanec v posredovanih stroškovnih kalkulacijah navaja, da znaša cena navedene postavke 53,83 EUR oziroma 40,71 EUR (sedaj veljavna cena v vzorčni ponudbi znaša 37,56 EUR). Iz podrobnejše obrazložitve te cene izhaja, da vključuje stroške dela kot izhajajo iz spodnje tabele:

Samostojna vzpostavitev navideznega kanala na obstoječem PSTN brez dobave in namestitve modema in brez namestitve razcepnika na strani naročnika	št. minut	strošek v EUR	cena v EUR/min	cena v EUR/h
Izvedba administrativnih postopkov	20	12,18	0,61	36,54
Delo na lokaciji glavnega delilnika	30	34,83	1,16	69,66
Vnos v informacijske sisteme	15	6,81	0,45	27,24
STROŠKOVNA CENA TS		53,82		

Iz predložene listinske dokumentacije izhaja, da zagotavljanje te storitve vključuje enaka opravila kot v primeru vzpostavitve navideznega kanala na obstoječem TK priključku le da gre za manjši nabor storitev, saj zavezanec ne opravi posega pri naročniku ampak samo na glavnem delilniku. Splošni stroški dela in pribitek so že vključeni v posamezne urne postavke kar po ugotovitvah Agencije povzroča ne-transparentnost posameznih urnih postavk.

Agencija je na podlagi lastnega modela, ob upoštevanju urne postavke 15,20 EUR izračunala ceno samostojne vzpostavitve navideznega kanala na obstoječem PSTN TK priključku brez dobave in namestitve modema in brez namestitve razcepnika na strani naročnika. Izračunana stroškovna cena vključuje kot izhaja iz spodnje tabele naslednje postavke:

Samostojna vzpostavitev navideznega kanala na obstoječem PSTN brez dobave in namestitve modema in brez namestitve razcepnika na strani naročnika	št. minut	strošek v EUR	cena v EUR/min	cena v EUR/h
Izvedba administrativnih postopkov	20	5,07	0,25	15,20
Delo na lokaciji glavnega delilnika	30	10,50	0,25	15,20
Vnos v informacijske sisteme	15	3,80	0,25	15,20
Pribitek	10%	1,94		
STROŠKOVNA CENA APEK		21,30		

Agencija je pri izračunu lastne cene samostojna vzpostavitev navideznega kanala na obstoječem PSTN brez dobave in namestitve modema in brez namestitve razcepnika na strani naročnika izhajala iz posameznih opravil, kot jih je navedel zavezanec v svojih stroškovnih kalkulacijah ter pri tem ni spreminjala časovnih spremenljivk. V izračun pa je vključena tudi kilometrina pri delu na lokaciji glavnega delilnika. Za vse dodatne stroške povezane z zaposlenimi pa Agencija ugotavlja, da jih je potrebno in upravičeno razporejati le na način kot je opredeljen že zgoraj. Agencija je pri izračunu upoštevala tudi 10% pribitek v skladu z zahtevo tretjega odstavka 27. člena ZEKom, ki nalaga upoštevanje primerne stopnje donosnosti naložbe glede na vložena sredstva, na navedene stroške v višini 1,94 EUR.

Agencija je v skladu z navedenim odločila kot izhaja iz tretje alineje 1. točke izreka te začasne odločbe.

Agencija je v zvezi s postavko »Preselitev navideznega kanala na drugi obstoječi TK priključek, če obstajajo tehnične možnosti« k Prilogi 2 Vzorčne ponudbe za širokopasovni dostop do interneta uporabila vstopne podatke kot jih je posredoval zavezanec ter ob tem uporabila lastni modela stroškovnega računovodstva v skladu s petim odstavkom 27. člena ZEKom.

Zavezanec v posredovanih stroškovnih kalkulacijah navaja, da znaša cena navedene postavke 107,78 EUR oziroma 81,52 EUR (sedaj veljavna cena v vzorčni ponudbi je 52,16 EUR). Iz podrobnejše obrazložitve te cene izhaja, da vključuje stroške dela kot izhajajo iz spodnje tabele:

Preselitev navideznega kanala	št. minut	strošek v EUR	cena v EUR/min	cena v EUR/h
Izvedba administrativnih postopkov	20	8,80	0,44	26,40
Delo na lokaciji stranke	45	38,95	0,87	51,93
Delo na lokaciji glavnega delilnika	30	25,15	0,84	50,30
Vnos v informacijske sisteme	15	4,92	0,33	19,68
Splošni stroški dela		20,16		
Pribitek	10%	9,80		
STROŠKOVNA CENA TS		107,78		

Dodatno je navedeno, da je pri tako opredeljenih neposrednih stroških dela upoštevano, da so delavci izkoriščani 75 % ter, da splošni stroški dela znašajo 30,5 % neposrednih stroškov dela. Na stroške dela in kilometrine je dodan še 10 % pribitek, ki predstavlja maržo zavezanca.

Agencija je na podlagi lastnega modela, ob upoštevanju urne postavke 15,20 EUR izračunala ceno preselitve navideznega kanala na drugi obstoječi TK priključek, če obstajajo tehnične možnosti. Izračunana stroškovna cena vključuje kot izhaja iz spodnje tabele naslednje postavke:

Preselitev navideznega kanala	št. minut	strošek v EUR	cena v EUR/min	cena v EUR/h
Izvedba administrativnih postopkov	20	5,07	0,25	15,20
Delo na lokaciji stranke	45	17,20	0,25	15,20
Delo na lokaciji glavnega delilnika	30	10,50	0,25	15,20
Vnos v informacijske sisteme	15	3,80	0,25	15,20
Pribitek	10%	3,66		
STROŠKOVNA CENA APEK		40,22		

Agencija je pri izračunu lastne cene preselitve navideznega kanala izhajala iz posameznih opravil, kot jih je navedel zavezanec v svojih stroškovnih kalkulacijah ter pri tem ni spreminjala časovnih spremenljivk. V izračun pa so vključeni tudi kilometrina pri delu na lokaciji stranke ter kilometrina pri delu na lokaciji glavnega delilnika. Za vse dodatne stroške povezane z zaposlenimi pa Agencija ugotavlja, da jih je potrebno in upravičeno razporejati le na način kot je opredeljen že zgoraj. Agencija je pri izračunu upoštevala tudi 10% pribitek v skladu z zahtevo tretjega odstavka 27. člena ZEKom, ki nalaga upoštevanje primerne stopnje donosnosti naložbe glede na vložena sredstva, na navedene stroške v višini 3,66 EUR.

Agencija je v skladu z navedenim odločila kot izhaja iz četrte alineje 1. točke izreka te začasne odločbe.

Agencija je v zvezi s postavko »Sprememba obstoječega navideznega kanala za storitev širokopasovnega dostopa do interneta v primeru zamenjave obstoječega ponudnika internetnih storitev ali v primeru prehoda med ponudbami« k Prilogi 2 Vzorčne ponudbe za širokopasovni dostop do interneta uporabila vstopne podatke kot jih je posredoval zavezanec ter ob tem uporabila lastni modela stroškovnega računovodstva v skladu s petim odstavkom 27. člena ZEKom.

Zavezanec v posredovanih stroškovnih kalkulacijah navaja, da znaša cena navedene postavke 53,83 EUR oziroma 40,71 EUR (sedaj veljavna cena v vzorčni ponudbi je 52,16 EUR). Iz podrobnejše obrazložitve te cene izhaja, da vključuje stroške dela kot izhajajo iz spodnje tabele:

Sprememba obstoječega navideznega kanala v primeru zamenjave obstoječega ponudnika ali prehoda med ponudbami (na isti lokaciji, brez posegov na lokaciji naročnika)	št. minut	strošek v EUR	cena v EUR/min	cena v EUR/h
Izvedba administrativnih postopkov	20	12,18	0,61	36,54
Delo na lokaciji glavnega delilnika	30	34,83	1,16	69,66
Vnos v informacijske sisteme	15	6,81	0,45	27,24
STROŠKOVNA CENA TS		53,82		

Iz predložene listinske dokumentacije izhaja, da zagotavljanje te storitve vključuje enaka opravila kot v primeru vzpostavitve navideznega kanala na obstoječem TK priključku le da gre za manjši nabor storitev, saj zavezanec ne opravi posega pri naročniku ampak samo na glavnem delilniku. Splošni stroški dela in pribitek so že vključeni v posamezne urne postavke kar po ugotovitvah Agencije povzroča ne-transparentnost posameznih urnih postavk.

Agencija je na podlagi lastnega modela, ob upoštevanju urne postavke 15,20 EUR izračunala ceno spremembe obstoječega navideznega kanala v primeru zamenjave obstoječega ponudnika ali prehoda med ponudbami (na isti lokaciji, brez posegov na lokaciji naročnika). Izračunana stroškovna cena vključuje kot izhaja iz spodnje tabele naslednje postavke:

Sprememba obstoječega navideznega kanala v primeru zamenjave obstoječega ponudnika ali prehoda med ponudbami (na isti lokaciji, brez posegov na lokaciji naročnika)	št. minut	strošek v EUR	cena v EUR/min	cena v EUR/h
Izvedba administrativnih postopkov	20	5,07	0,25	15,20
Delo na lokaciji glavnega delilnika	30	10,50	0,25	15,20
Vnos v informacijske sisteme	15	3,80	0,25	15,20
Pribitek	10%	1,94		
STROŠKOVNA CENA APEK		21,30		

Agencija je pri izračunu lastne cene spremembe obstoječega navideznega kanala v primeru zamenjave obstoječega ponudnika ali prehoda med ponudbami (na isti lokaciji, brez posegov na lokaciji naročnika) izhajala iz posameznih opravil, kot jih je navedel zavezanec v svojih stroškovnih kalkulacijah ter pri tem ni spreminjala časovnih spremenljivk. V izračun pa je vključena tudi kilometrina pri delu na lokaciji glavnega delilnika. Za vse dodatne stroške povezane z zaposlenimi pa Agencija ugotavlja, da jih je potrebno in upravičeno razporejati le na način kot je opredeljen že zgoraj. Agencija je pri izračunu upoštevala tudi 10% pribitek v skladu z zahtevo tretjega odstavka 27. člena ZEKom, ki nalaga upoštevanje primerne stopnje donosnosti naložbe glede na vložena sredstva, na navedene stroške v višini 1,94 EUR.

Agencija je v skladu z navedenim odločila kot izhaja iz pete alineje 1. točke izreka te začasne odločbe.

Agencija je v zvezi s postavko »Samostojna vzpostavitev navideznega kanala na obstoječem PSTN priključku z dobavo vendar brez namestitve modema in brez namestitve razcepника na strani naročnika« k Prilogi 2 Vzorčne ponudbe za širokopasovni dostop do interneta uporabila vstopne podatke kot jih je posredoval zavezanec ter ob tem uporabila lastni modela stroškovnega računovodstva v skladu s petim odstavkom 27. člena ZEKom.

Zavezanec v posredovanih stroškovnih kalkulacijah navaja, da znaša cena navedene postavke 72,96 EUR (sedaj veljavna cena v vzorčni ponudbi je 61,76 EUR). Iz podrobnejše obrazložitve te cene izhaja, da vključuje stroške dela kot izhajajo iz spodnje tabele:

Samostojna vzpostavitev navideznega kanala brez posega na strani naročnika/dobavi modem	št. minut	strošek v EUR	cena v EUR/min	cena v EUR/h
Izvedba administrativnih postopkov	20	12,18	0,61	36,54
Dobava modema - manipulativni stroški		19,13		
Delo na lokaciji glavnega delilnika	30	34,83	1,16	69,66
Vnos v informacijske sisteme	15	6,81	0,45	27,24
STROŠKOVNA CENA TS		72,95		

Agencija v zvezi s tem ugotavlja, da zavezanec zaračunava nerazumno visoko ceno za manipulativne stroške v zvezi z dobavo modema, saj le ta znaša polovico vrednosti modema. Agencija je na podlagi pridobljenih podatkov ugotovila, da so modemi v večini od slovenskega proizvajalca, kjer gre za utečene poslovne poti, zaradi večjega obsega povpraševanja pa dosega zavezanec tudi nižjo ceno na enoto nabavljenega proizvoda.

Iz predložene listinske dokumentacije izhaja, da zagotavljanje te storitve vključuje enaka opravila kot v primeru vzpostavitve navideznega kanala na obstoječem TK priključku le da gre za manjši nabor storitev, saj zavezanec ne opravi posega pri naročniku ampak samo na glavnem delilniku. Splošni stroški dela in pribitek so že vključeni v posamezne urne postavke kar po ugotovitvah Agencije povzroča ne-transparentnost posameznih urnih postavk.

Agencija je na podlagi lastnega modela, ob upoštevanju urne postavke 15,20 EUR izračunala ceno samostojne vzpostavitve navideznega kanala brez posega na strani

naročnika/dobavi modem. Izračunana stroškovna cena vključuje kot izhaja iz spodnje tabele naslednje postavke:

Samostojna vzpostavitev navideznega kanala brez posega na strani naročnika/dobavi modem	št. minut	strošek v EUR	cena v EUR/min	cena v EUR/h
Izvedba administrativnih postopkov	20	5,07	0,25	15,20
Dobava modema - manipulativni stroški	10% vrednosti modema	5,00		
Delo na lokaciji Glavnega delilnika	30	10,50	0,25	15,20
Vnos v informacijske sisteme	15	3,80	0,25	15,20
Pribitek	10%	2,44		
STROŠKOVNA CENA APEK		26,80		

Agencija je pri izračunu lastne cene samostojne vzpostavitve navideznega kanala brez posega na strani naročnika/dobavi modem izhajala iz posameznih opravil, kot jih je navedel zavezanec v svojih stroškovnih kalkulacijah ter pri tem ni spreminjala časovnih spremenljivk. V izračun pa je vključena tudi kilometrina pri delu na lokaciji glavnega delilnika. Za vse dodatne stroške povezane z zaposlenimi pa Agencija ugotavlja, da jih je potrebno in upravičeno razporejati le na način kot je opredeljen že zgoraj. Agencija je pri izračunu upoštevala tudi 10% pribitek v skladu z zahtevo tretjega odstavka 27. člena ZEKom, ki nalaga upoštevanje primerne stopnje donosnosti naložbe glede na vložena sredstva, na navedene stroške v višini 2,44 EUR.

Agencija v zvezi z navedenim ugotavlja, da je zavezanec upravičen dodatno zaračunati manipulativne stroške v zvezi z dobavo modema operaterju vendar največ v višini 10 % vrednosti modema.

Agencija je v skladu z navedenim odločila kot izhaja iz šeste alineje 1. točke izreka te začasne odločbe.

V skladu z drugim odstavkom 144. člena ZEKom lahko Agencija kot organ nadzora z odločbo sprejme primerne in sorazmerne ukrepe za zagotovitev odprave nepravilnosti. V skladu s petim odstavkom 27. člena ZEKom lahko Agencija od operaterja omrežja z odločbo tudi zahteva, da utemelji svoje cene, in lahko kjer je to primerno, zahteva prilagoditev cen.

Agencija je na podlagi petega odstavka 27. člena v povezavi z drugim odstavkom 144. člena ZEKom ugotovila, da je potrebno na podlagi ugotovljenih nepravilnosti slednje odpraviti v skladu s 1. točko izreka te začasne odločbe. Agencija v zvezi z navedenim ugotavlja, da je primeren in sorazmeren rok za odpravo ugotovljenih nepravilnosti tridesetdnevni (30) rok kot je določen v prvem odstavku 144. člena ZEKom, ki slednji rok določa kot rok za odpravo ugotovljenih nepravilnosti, ob upoštevanju dejstva, da je zavezanec o ugotovljenih nepravilnostih bil seznanjen že z dopisom Agencije št. 0601-8/2007-1 z dne 20.02.2007 ter bil hkrati pozvan, da ugotovljene nepravilnosti odpravi.

Agencija je v skladu z ugotovljenim odločila kot izhaja iz 2. točke izreka te začasne odločbe.

V skladu s prvim odstavkom 221. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Ur. l. RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo in 105/06-ZUS-1, v nadaljevanju: ZUP) se lahko, če je glede na okoliščine primera neogibno potrebno, da se pred koncem postopka izda

odločba, s katero se začasno uredijo posamezna vprašanja ali razmerja, izda začasna odločba.

Agencija je ugotovila, da je potrebno, v skladu s cilji, ki jih zasleduje ZEKom v prvem odstavku 2. člena in v skladu z naloženimi obveznostmi zavezancu z Odločbo, pred dokončanjem postopka nadzora nad spoštovanjem obveznosti cenovne regulacije in stroškovnega računovodstva kot je bila zavezancu naložena z navedenim pravnim aktom Agencije, prilagoditi tiste postavke v Prilogi 2 k Vzorčni ponudbi za širokopasovni dostop do interneta za katere je nedvoumno ugotovljeno, da ne temeljijo na modelu stroškovnega računovodstva, ki je bilo zavezancu naloženo v 5. točki Odločbe, zavezanec pa v roku v katerem bi moral odpraviti nepravilnosti v skladu s pozivom Agencije ni odpravil.

Agencija je v skladu z ugotovljenimi nepravilnostmi in nedoslednostmi pri izvajanju 5. točke Odločbe uporabila pristojnost iz petega odstavka 27. člena ZEKom ter na podlagi nedvoumno ugotovljenega dejanskega stanja v zvezi z predloženimi izračuni stroškovnih cen postavke »Vzpostavitev navideznega kanala za storitev širokopasovnega dostopa med lokacijo končnega uporabnika in BRAS oz. naprave, kjer se zaključuje PPPoE seja – vključitev posameznega paketa« iz Priloge 2 k Vzorčni ponudbi za širokopasovni dostop do interneta odločila kot izhaja tretje točke izreka te začasne odločbe.

Agencija ugotavlja, da je izdaja te začasne odločbe neogibno potrebna, da bi se zagotovilo spoštovanje določb ZEKom v zvezi s cenovno regulacijo in stroškovnim računovodstvom ter izvajanje Odločbe. Agencija obenem ugotavlja, da ugotovljeno dejansko stanje omogoča izdajo te začasne odločbe, saj je bilo nedvoumno ugotovljeno, da izračun ni utemeljen po načelih stroškovnega računovodstva, ki je bil naložen z Odločbo, da ni mogoče nedvoumno ugotoviti stroškovno ceno storitev na upoštevnem trgu »Širokopasovni dostop (medoperaterski trg)« ter da načela na katerih temelji sistem vzpostavljenega stroškovnega računovodstva zavezanca na upoštevnem trgu »Širokopasovni dostop (medoperaterski trg)« ni v skladu z Odločbo.

Agencija bo po preučitvi ostalih delov obsežne stroškovne dokumentacije izdala upravni akt s katerim bo bodisi ustavila postopek nadzora nad spoštovanjem naloženih obveznosti v delu, ki ostaja še vedno predmet nadzora bodisi vsebinsko odločila v skladu s petim odstavkom 27. člena ZEKom.

Agencija nadalje ugotavlja, da so naloženi ukrepi iz prve in druge točke izreka te začasne odločbe primerni, nujni in sorazmerni glede na cilj, ki ga zasledujejo. Obveznost oblikovanja stroškovne cene tistih storitev, ki so del upoštevnega trga, kjer je zavezanec določen za operaterja s pomembno tržno močjo, je bila naložena z namenom zagotovitve, da operater s pomembno tržno močjo ne bi zlorabljal položaja pomembne tržne moči, torej tistega ekonomskega vpliva, ki mu omogoča znatno mero samostojnosti nasproti konkurentom, uporabnikom ter potrošnikom in sicer v obliki prenizkih maloprodajnih ali previsokih veleprodajnih cen. Agencija ugotavlja, da je naložitev ukrepov iz prve in druge točke izreka te začasne odločbe primerno in nujno, da se zagotovi, da ne bo prišlo do uveljavitve predloženih cen oz. da se predložene cene prilagodijo na tisto raven, ki bo dejansko odražala stroškovno naravnost, saj bi utegnili uveljavitev višje cene od dejanske stroškovne cene zavezanca za zadevne storitve vodila do izrivanja konkurence s trga zaradi previsokih veleprodajnih cen.

Agencija obenem ugotavlja, da je naložena obveznost sorazmerna s ciljem, ki ga zasleduje in sicer zagotavljanje učinkovite konkurence na trgu in varstvo pravic uporabnikov. Agencija ugotavlja, da je obveznost, kot je naložena v prvi točki izreka te začasne odločbe, sploh edini

ukrep, ki ga Agencija v okviru postopka nadzora nad izvajanjem obveznosti stroškovne naravnosti cen lahko naloži in hkrati doseže zgoraj navedena cilja zagotavljanja učinkovite konkurence in varstva pravic uporabnikov.

Ker v tem postopku stroški postopka niso nastali niti jih ni uveljavljala stranka sama, je Agencija odločila, kot izhaja iz četrte točke izreka te začasne odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to začasno odločbo je v skladu s prvim odstavkom 146. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Ur. l. RS, št. 13/07 – uradno prečiščeno besedilo) mogoče sprožiti upravni spor v roku 30 dni od njene vročitve. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži pri Upravnem sodišču Republike Slovenije v Ljubljani. V sporu odloča Upravno sodišče na sedežu v Ljubljani. Tožbo se lahko pošlje po pošti ali da ustno na zapisnik pri sodišču. Tožba se vloži v treh izvodih, priložiti pa je potrebno to začasno odločbo v izvirniku ali v overjenem prepisu.

Ta začasna odločba je na podlagi 22. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 42/07 – uradno prečiščeno besedilo), takse prosta.

Majda Markočič Trtnik
Pooblaščenca oseba agencije

Vročiti:

- osebno priporočeno s povratnico v skladu z 91. členom ZUP
Telekom Slovenije d.d.
Cigaletova 15
1000 Ljubljana
- arhiv, tu