



ATRP

**Agencija za telekomunikacije, radiodifuzijo
in pošto Republike Slovenije**

LETNO POROČILO 2003

Ljubljana, februar 2004

KAZALO

1	LETNO POROČILO 2003	1
1	SPOROČILO DIREKTORJA	5
2	PRAVNA PODLAGA	6
2.1	SLOVENSKI MEJNIKI	6
2.2	OSEBNA IZKAZNICA ATRP	7
2.2.1	POSLANSTVO	7
2.2.2	STRATEŠKI CILJI	7
2.2.3	ORGANIZACIJSKA SHEMA	8
3	TELEKOMUNIKACIJE	9
3.1	SLOVENSKI TRG V LETU 2003	9
3.1.1	FIKSNE JAVNE TELEFONSKE STORITVE	10
3.1.1.1	Operaterji	10
3.1.1.2	Razvitost trga	10
3.1.2	MOBILNE JAVNE RADIJSKE STORITVE	12
3.1.2.1	Operaterji	12
3.1.2.2	Razvitost trga	12
3.1.3	DOSTOP DO INTERNETA	13
3.1.3.1	Ozkopasovni dostop (klicni PSTN / ISDN)	13
3.1.3.2	Širokopasovni dostop	14
3.1.4	ZAKUPLJENI VODI	16
3.2	CENE	16
3.2.1	... FIKSNE JAVNE GOVORNE TELEFONIJE	16
3.2.2	... MOBILNE TELEFONIJE	17
3.2.3	... MEDOMREŽNIH POVEZAV	17
3.2.4	... ŠIROKOPASOVNEGA DOSTOPANJA — ADSL	17
3.2.5	... ZAKUPLJENIH VODOV	18
3.3	UČINKI REGULACIJE IN DRUGE AKTIVNOSTI	19
3.3.1	FIKSNE JAVNE TELEFONSKE STORITVE	19
3.3.1.1	Medomrežno povezovanje	19
3.3.1.2	Drobnoprodajne cene	20
3.3.1.3	Zagotavljanje univerzalnih storitev	20
3.3.1.4	Določitev operaterja s pomembno tržno močjo	21
3.3.2	MOBILNE JAVNE RADIJSKE STORITVE	21
3.3.2.1	Cene	21
3.3.2.2	Določitev operaterjev s pomembno tržno močjo	22
3.3.3	ŠIROKOPASOVNI DOSTOP DO INTERNETA — ADSL	22
3.3.3.1	Uvedba dodatnega cenovnega modela	22
3.3.3.2	Razvezava krajevne zanke	23
3.3.4	ZAKUPLJENI VODI	23
3.3.5	DOVOLJENJA IN OBVESTILA ZA OPRAVLJANJE STORITEV	23
3.3.6	TELEKOMUNIKACIJSKO OŠTEVILČENJE	24
3.3.6.1	Podatki o dodeljenih in vrnjenih številkah	25
3.3.7	UREJANJE RADIOFREKVENČNEGA SPEKTRA	25
3.3.7.1	Splošno	25
3.3.7.2	Mobilne komunikacije	25
3.3.7.3	Fiksne radiokomunikacije	26
3.3.7.4	Satelitske komunikacije	26
3.3.7.5	FWA	26
3.3.7.6	Mednarodna koordinacija	26
4	RADIODIFUZIJA	28
4.1	RADIJSKI IN TELEVIZIJSKI PROGRAMI	28
4.1.1	UVOD	28
4.1.2	PREGLED RADIJSKIH IN TELEVIZIJSKIH PROGRAMOV	28
4.1.2.1	Radio	29

4.1.2.2	Televizija.....	35
4.1.3	STANJE NA PODROČJU RADIJSKIH IN TELEVIZIJSKIH PROGRAMOV.....	37
4.2	UČINKI REGULACIJE.....	40
4.2.1	DODELJEVANJE RADIOFREKVENČNEGA SPEKTRA NA PODROČJU RADIODIFUZIJE.....	40
4.2.1.1	Sproščanje televizijskih kanalov 2, 3 in 4 (umik televizijske radiodifuzije).....	40
4.2.1.2	Sproščanje televizijskega kanala 12 (umik televizijske radiodifuzije).....	40
4.2.1.3	Sproščanje televizijskega kanala 37 (umik televizijske radiodifuzije).....	40
4.2.1.4	Mednarodne koordinacije po sporazumih ST61, CH97, GE84, WI95, MA02.....	41
4.2.1.5	Vpis SVN postaj v master register pri ITU.....	41
4.2.1.6	Reševanje motenj na obmejnem področju z Republiko Italijo.....	41
4.2.1.7	Izboljšanje kakovosti sprejema televizijske radiodifuzne postaje BOČ K22.....	41
4.2.1.8	Priprava Splošnega akta o uporabi sistema RDS:.....	41
4.2.2	DOVOLJENJA IN ODLOČBE O DODELITVI RADIJSKIH FREKVENC.....	42
4.2.2.1	Javni razpis za dodelitev radijskih frekvenc za opravljanje radiodifuzije:.....	42
4.2.2.2	Dovoljenja za izvajanje radijske ali televizijske dejavnosti brez uporabe frekvenc.....	43
4.2.3	NADZOR PROGRAMSKIH VSEBIN.....	43
4.2.3.1	Letni načrt strokovnega nadzora.....	43
4.2.3.2	Nadzor v okviru postopkov dodelitve statusov programa posebnega pomena.....	44
4.2.3.3	Vzpostavitev digitalne baze podatkov pokritosti ozemlja Republike Slovenije z radijskimi in televizijskimi radiodifuznimi programi.....	44
4.2.3.4	Zbiranje podatkov o razširjanju slovenskih radijskih in televizijskih programov v kabelskih sistemih.....	45
4.3	SODELOVANJE S SRDF, MK IN DRUGIMI ORGANI.....	45
4.3.1	UVOD.....	45
4.3.2	POSTOPEK PRIDOBITVE DOVOLJENJA ZA IZVAJANJE RADIJSKE ALI TELEVIZIJSKE DEJAVNOSTI, KADAR DEJAVNOST IZDAJATELJA NI VEZANA NA UPORABO FREKVENC (105. ČL. ZMED).....	46
4.3.3	JAVNI RAZPIS.....	47
4.3.4	PRIDOBITEV SOGLASJA PO 58. ČL. ZMED.....	48
4.3.5	POSTOPEK IN POGOJI ZA PRIDOBITEV STATUSA PROGRAMA POSEBNEGA POMENA.....	48
4.3.5.1	Status lokalnega oziroma regionalnega programa posebnega pomena.....	48
4.3.5.2	Status študentskega programa posebnega pomena.....	49
4.3.5.3	Status nepridobitnega programa posebnega pomena.....	49
4.3.6	STROKOVNA, TEHNIČNA, ADMINISTRATIVNA IN FINANČNA PODPORA ZA DELOVANJE SVETA ZA RADIODIFUZIJO.....	50
4.3.7	SODELOVANJE Z MINISTRSTVOM ZA KULTURO.....	51
4.3.8	SODELOVANJE IN POSREDOVANJE PODATKOV DRŽAVNEMU ZBORU REPUBLIKE SLOVENIJE.....	52
4.3.9	SPREMLJANJE DELA IN SODELOVANJE V MEDNARODNIH ORGANIZACIJAH.....	53
5	<u>POŠTA.....</u>	<u>55</u>
5.1	TRG POŠTNIH STORITEV.....	55
5.2	UČINKI REGULACIJE IN DRUGE AKTIVNOSTI.....	58
5.2.1	UREJANJE TRGA.....	58
5.2.2	DELO PRI NORMATIVNI UREDITVI PODROČJA.....	58
5.2.3	RAZISKAVE TRGA.....	58
5.2.4	STROKOVNO USPOSABLJANJE ZA REGULACIJO POŠTNIH STORITEV.....	59
6	<u>NADZOR.....</u>	<u>60</u>
6.1	NADZOR DELA OPERATERJEV.....	60
6.2	NADZOR RF SPEKTRA.....	60
6.2.1	RF NADZOR V ŠTEVILKAH.....	63
7	<u>REŠEVANJE SPOROV.....</u>	<u>64</u>
8	<u>ODNOSI Z DRUGIMI ORGANI.....</u>	<u>65</u>
8.1	STK.....	65
8.2	SRDF.....	65

8.3	SODELOVANJE S SLOVENSKIMI USTANOVAMI	65
8.4	MEDNARODNO SODELOVANJE	66
8.4.1	MEDNARODNE ORGANIZACIJE.....	66
8.4.1.1	ITU	66
8.4.1.2	CEPT	66
8.4.1.3	CERP	66
8.4.1.4	EPRA	66
8.4.1.5	Bilateralno sodelovanje z regulatornimi organi.....	67
8.4.2	ORGANI EVROPSKE UNIJE.....	67
8.4.2.1	COCOM.....	67
8.4.2.2	RSPG in RSC	67
8.4.2.3	EU monitoring	67
8.4.2.4	ERG	67
8.4.3	IRG	67
8.4.4	NATO (IN MORS).....	68
8.4.5	PHARE	68
9	<u>INSTITUCIONALNO UPRAVLJANJE</u>	<u>69</u>
9.1	KADRI	69
9.2	NORMATIVNO IN SISTEMSKO UREJANJE	69
9.2.1	IZDANI PODZAKONSKI AKTI V LETU 2003.....	69
9.2.1.1	Izdajatelj ATRP	69
9.2.1.2	Izdajatelj MID	70
9.2.2	ZAGOTAVLJANJE JAVNOSTI DELA	70
9.2.3	ORGANIZIRANJE POGOJEV ZA DELO	70
9.2.4	UPRAVNE ZADEVE V ŠTEVILKAH	71
10	<u>IZVLEČEK RAČUNOVODSKEGA POROČILA ZA LETO 2003</u>	<u>72</u>
10.1	PRISTOJBINE.....	72
10.2	BILANCA STANJA	73
10.3	IZKAZ PRIHODKOV IN ODHODKOV	74
10.4	KOMENTAR K IZKAZOMA	74

1 SPOROČILO DIREKTORJA

Spoštovani,

Z zadovoljstvom vam predstavljam letno poročilo Agencije za telekomunikacije, radiodifuzijo in pošto Republike Slovenije za leto 2003.

Leto 2003 je bilo za Agencijo še posebej zahtevno, saj se je bližal vstop Slovenije v Evropsko unijo. Zato je bilo treba v letu 2003 postoriti vrsto nalog, ki so pospešile liberalizacijo trga telekomunikacijskih storitev, izvesti javne razpise za radijske frekvence za radiodifuzne oddaje, določiti statute programov posebnega pomena in ne nazadnje poskrbeti tudi zase, saj je Agencija v tem letu nabavila lastne prostore za delo in začela z njih prenovo.

*Nikolaj Simič
Direktor*



foto: Barbara Reya

2 PRAVNA PODLAGA

Na osnovi šestega odstavka 111. člena Zakona o telekomunikacijah, 37. člena Zakona o javnih agencijah, 99. člena Zakona o javnih financah ter Sklepa o ustanovitvi Agencije daje Agencija za telekomunikacije, radiodifuzijo in pošto Republike Slovenije v potrditev vladi Republike Slovenije in v seznanitev državnemu zboru Republike Slovenije naslednje letno poročilo za 2003, sestavljeno iz poročila o delu in računovodskega poročila.

Agencija za telekomunikacije, radiodifuzijo in pošto RS opravlja svoje naloge na osnovi:

1. Zakona o telekomunikacijah – ZTel-1, (Uradni list RS, št. 30/01, 52/02, 110/02),
2. Zakona o medijih – Zmed-1 (Uradni list RS, št. 35/01, 54/02 – Skl. US, 62/03 – ORZ Med 84, 113/03 – Odl. US)),
3. Zakona o poštnih storitvah – ZPSto–1 (Uradni list RS, št. 42/02),
4. Zakona o elektronskem poslovanju in elektronskem podpisu (Uradni list RS, št. 57/00).

2.1 Slovenski mejniki

Temeljno slovensko zakonodajo, ki ureja trge telekomunikacij, radiodifuzije in pošte zaznamujejo naslednji mejniki:

- 22. 8. 2000: uveljavljen Zakon o elektronskem poslovanju in elektronskem podpisu, (Ur. list RS št. 57/00),
- 1. 1. 2001: uradno odpravljen monopol nad fiksnimi javnimi telefonskimi storitvami,
- 11. 5. 2001: uveljavljen Zakon o telekomunikacijah – ZTel–1, (UL RS št. 30/01),
- 26. 5. 2001: uveljavljen Zakon o medijih – Zmed, (UL RS št. 35/01),
- 7. 7. 2001: ustanovljen Svet za telekomunikacije Republike Slovenije, (UL RS št. 56/01 in št. 39/ 02),
- 27. 7. 2001: ustanovljen Svet za radiodifuzijo Republike Slovenije, (UL RS št. 62/01),
- 21. 7. 2001: ustanovljena Agencija za telekomunikacije in radiodifuzijo RS, (UL RS št. 60/01),
- 30. 5. 2002: uveljavljen Zakon o poštnih storitvah – ZPSto–1, (UL RS št. 42/02),
- 15. 6. 2002: Agencija prevzame poštno področje in se preimenuje v Agencijo za telekomunikacije, radiodifuzijo in pošto Republike Slovenije, (UL RS št. 52/02).

2.2 Osebna izkaznica ATRP

2.2.1 Poslanstvo

IZJAVA O STRATEGIJI DELA AGENCIJE ZA TELEKOMUNIKACIJE, RADIODIFUZIJO IN POŠTO REPUBLIKE SLOVENIJE

Agencija za telekomunikacije, radiodifuzijo in pošto Republike Slovenije je ustanovljena kot neodvisni organ, ki ureja in nadzira telekomunikacijski trg, upravlja in nadzira radiofrekvenčni spekter v Republiki Sloveniji in opravlja naloge na področju radijskih in televizijskih dejavnosti, ureja in nadzira trg poštnih storitev ter opravlja naloge akreditacijskega organa za elektronski podpis.

Na telekomunikacijskem področju zagotavlja Agencija pogoje za učinkovito konkurenco in s tem omogoča enakopravno delovanje operaterjev na telekomunikacijskem trgu. Cilj Agencije so sodobne in cenovno dostopne telekomunikacijske storitve, ki zadovoljujejo potrebe uporabnikov.

Na področju radiodifuzije upravlja Agencija radiofrekvenčni spekter in izvaja nadzor programskih vsebin na način, ki zagotavlja pluralnost radiodifuznih medijev in vsebin.

Na področju pošte zagotavlja Agencija pogoje za učinkovito konkurenco in s tem omogoča učinkovitost, konkurenco in sodelovanje med izvajalci poštnih storitev. Cilj Agencije so kakovostne, zanesljive in cenovno dostopne poštno storitve za vse uporabnike.

Agencija deluje v skladu z veljavno zakonodajo in predpisi ter svoje naloge opravlja javno, pregledno in na prijazen način, v korist končnih uporabnikov in širše javnosti.

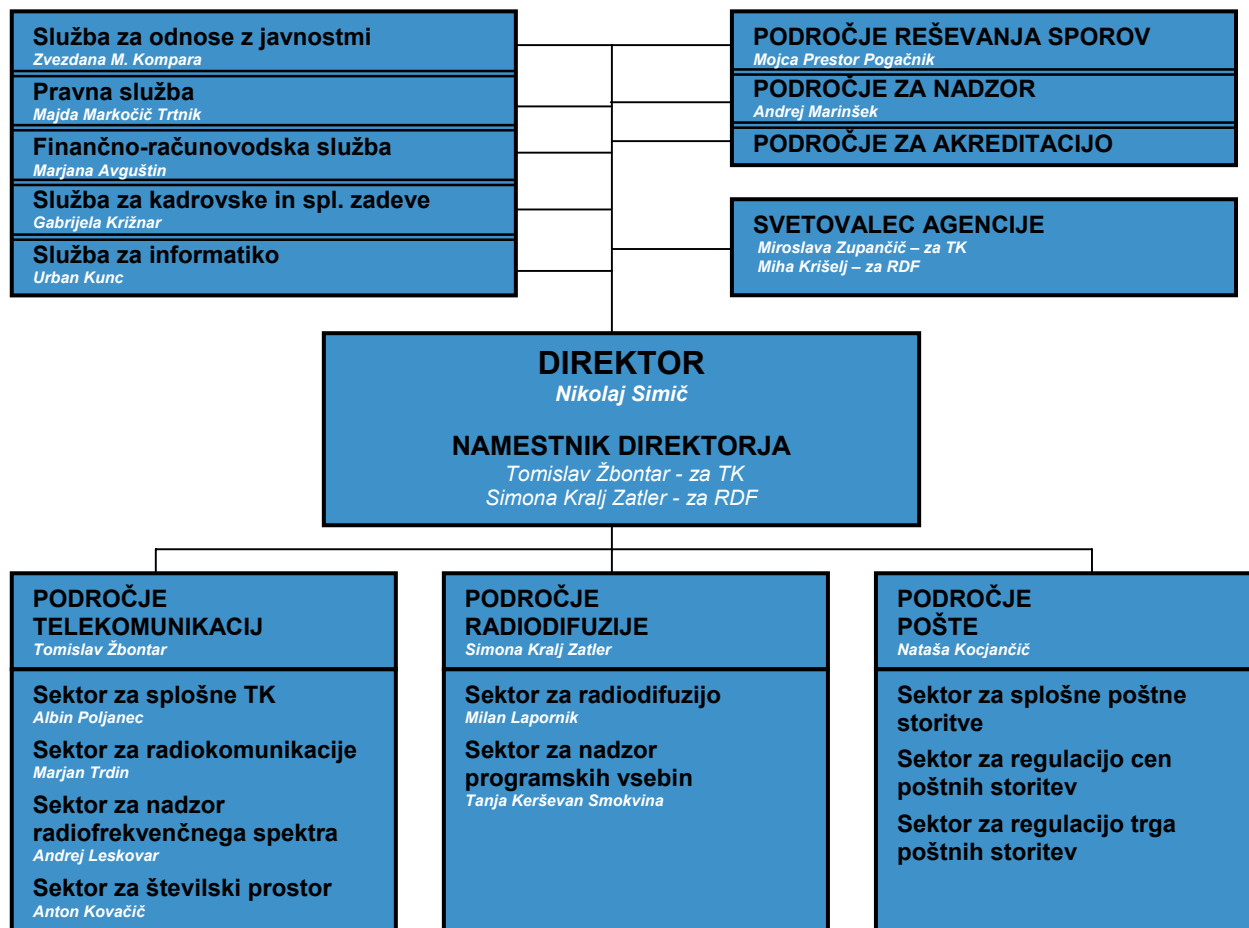
2.2.2 Strateški cilji

Strateški cilji Agencije izhajajo iz njenega poslanstva in so:

1. Zagotavljati pogoje za kakovostne storitve po primerni ceni.
2. Zagotoviti dostopnost univerzalnih storitev vsem prebivalcem Slovenije po dostopnih cenah in neodvisno od geografske lokacije.
3. Ščititi interese uporabnikov storitev, vključno z zaščito tajnosti in zasebnosti.
4. Zagotavljati in pospeševati učinkovitost in tekmovanje med ponudniki storitev.
5. Spodbujati uvajanje novih storitev za višjo kakovost življenja in razvoj gospodarstva z zagotavljanjem pogojev za nove investicije.
6. Zagotoviti in nadzirati učinkovito rabo radiofrekvenčnega spektra in številskega prostora.
7. Strokovno nadzirati izvajanje programskih zahtev in omejitev, ki po zakonu o medijih veljajo za radijske in televizijske programe.
8. Zagotoviti delovanje telekomunikacij in uporabo radiofrekvenčnega spektra za nudenje storitev v času izrednih razmer ter ščititi nacionalne interese države.

9. Nadzirati akreditirane overitelje za elektronsko poslovanje v skladu s pristojnostmi.
10. Zagotavljati javnost dela.

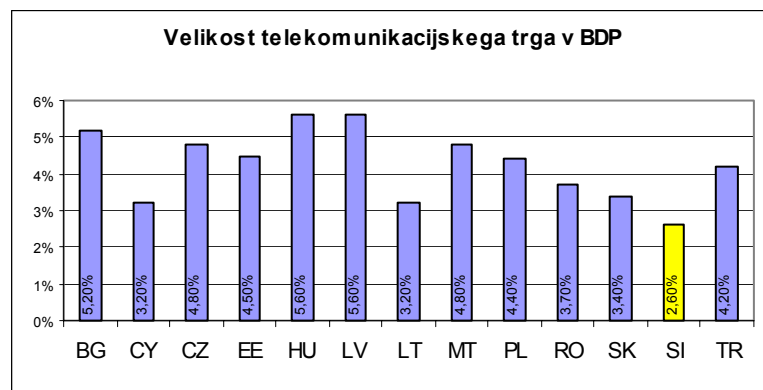
2.2.3 Organizacijska shema



3 TELEKOMUNIKACIJE

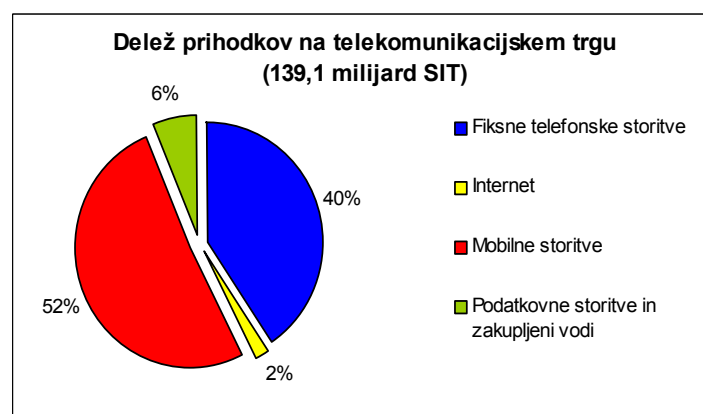
3.1 Slovenski trg v letu 2003

Slovenski telekomunikacijski trg se med državami pristopnicami in kandidatkami za vstop v EU uvršča s svojimi 139,1* milijarde tolarjev prihodka med srednje velike trge. V bruto domačem proizvodu Slovenije pa zavzemajo telekomunikacije le 2,6–odstotni* delež, kar je odraz visokega BDP v primerjavi z ostalimi državami pristopnicami in kandidatkami.



Vir: 4. poročilo o opazovanju držav kandidatk za vstop v EU, 16.12. 2003, obdobje: 2002*

Primerjava tržnih deležev prihodka posameznih tržnih segmentov v Sloveniji med letoma 2001 in 2002* kaže na povečanje deleža mobilnega trga za 5 odstotkov, kar je posledica zelo hitrega naraščanja števila mobilnih uporabnikov. Na drugi strani ostaja delež fiksne telefonije razmeroma stabilen kljub zmanjšanju števila priključkov PSTN, kar je pripisati naraščanju števila poslovnih uporabnikov centrekasa.



Vir: ATRP; obdobje 2002*

* Opomba: Podatek se nanaša na leto 2002. S podatki za leto 2003 bo Agencija razpolagala šele 30. aprila 2004, ker so operaterji zavezani poslati podatke Agenciji do 30. aprila koledarskega leta za preteklo leto v skladu s Pravilnikom o zbiranju in uporabi podatkov o razvoju telekomunikacijskega trga (3.člen), Uradni list RS, št.86/02.

3.1.1 Fiksne javne telefonske storitve

3.1.1.1 Operaterji

Dovoljenje za opravljanje fiksnih javnih telefonskih storitev imajo 3 družbe: Telekom Slovenije, Voljatelj in NovisCom. Kljub temu je bil v letu 2003 Telekom Slovenije še vedno edini ponudnik, saj ostala operaterja še nista začela ponujati fiksnih javnih telefonskih storitev. Trenutna konkurenca Telekomu Slovenije so le ponudniki govornih storitev preko protokola IP (VoIP) in operaterji mednarodnih prenosnih omrežij s ponudbo posredovanja mednarodnih klicev. V registru obvestil, ki ga vodi ATRP, je vpisanih 22 operaterjev, ki ponujajo storitev govora preko protokola IP (VoIP) in 11 operaterjev mednarodnih prenosnih omrežij.

3.1.1.2 Razvitost trga

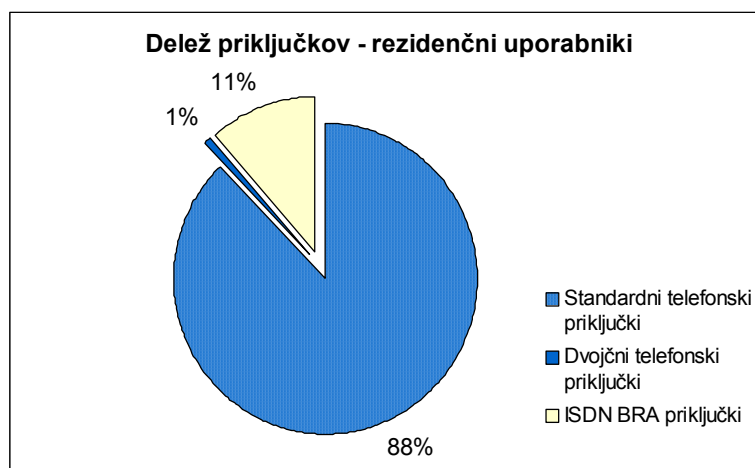
Na področju fiksne javne telefonije sodi slovenski trg med najrazvitejše trge držav kandidatk in pristopnic v EU. Omrežje je popolnoma digitalizirano. Z 41,8 priključki na 100 prebivalcev in 96 priključki na 100 gospodinjstev se kosa z državami članicami EU.

	06 / 2002	06 / 2003
Digitaliziranost omrežja	100%	100%
Število priključkov na 100 prebivalcev	41,7	41,8
Število priključkov na 100 gospodinjstev	90,1	96,2
Delež priključkov ISDN BRA	7% —rezi denčni uporabniki 37% —poslovni uporabniki	11% —rezi denčni uporabniki 43% —poslovni uporabniki

Vir: ATRP; 4. poročilo o opazovanju držav kandidatk za vstop v EU (področje telekomunikacijskih storitev), 16. 12. 2003

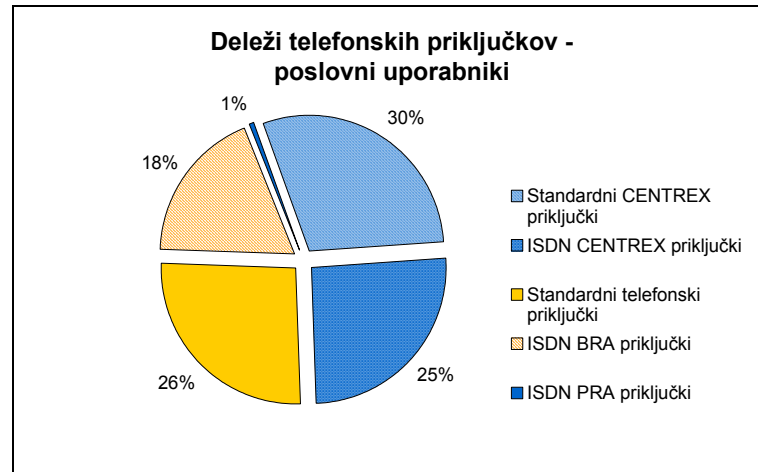
3.1.1.2.1 Deleži fiksnih javnih telefonskih priključkov v Sloveniji

Delež priključkov ISDN se je v obdobju od junija 2002 do junija 2003 opazno povečal; pri priključkih rezi denčnih uporabnikov za 4 odstotke in pri priključkih poslovnih uporabnikov za 6 odstotkov. Med poslovnimi uporabniki prevladujejo priključki centreks, ki zavzemajo že 55-odstotni tržni delež, od katerega odpade na priključke ISDN kar 25 odstotkov.



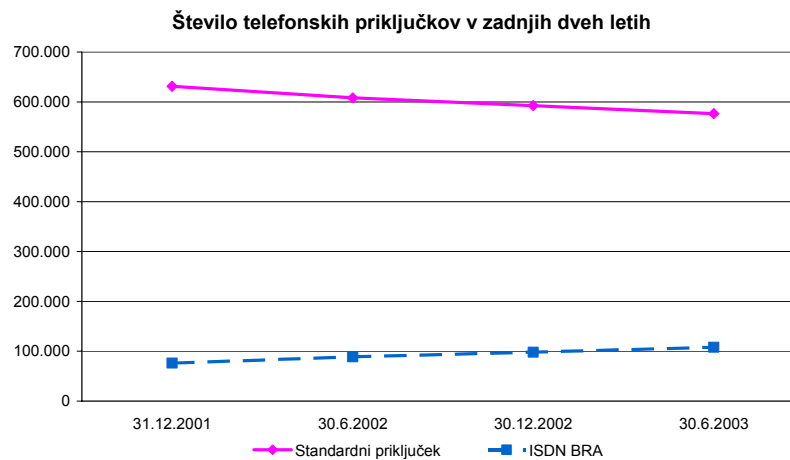
Vir: ATRP, junij 2003

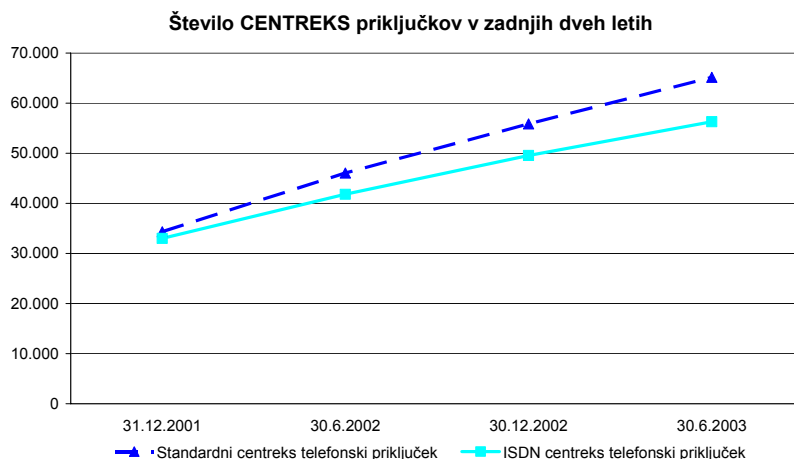
Opomba: V deležu standardnih telefonskih priključkov je zajetih tudi 30 % priključkov, izvedenih z večkanalnimi naročniškimi napravami.



Vir: ATRP, junij 2003

3.1.1.2.2 Gibanje števila priključkov fiksne javne telefonije



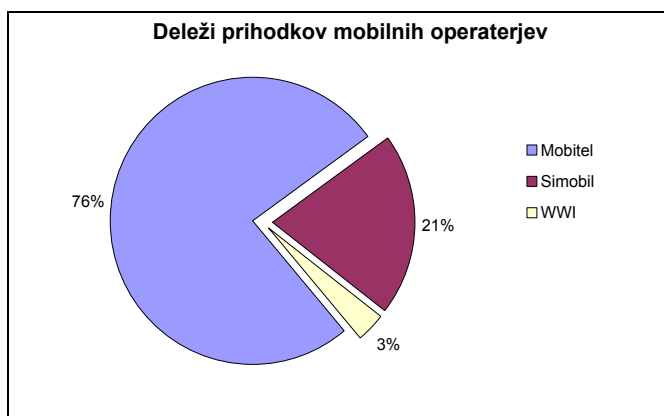


Vir: ATRP; poročila o opazovanju držav kandidatk za vstop v EU (področje telekomunikacijskih storitev): 1. poročilo od 25. 6. 2002, 2. poročilo od 16. 12. 2002, 3. poročilo od 16. 6. 2003, 4. poročilo od 16. 12. 2003.

3.1.2 Mobilne javne radijske storitve

3.1.2.1 Operaterji

	Operaterji	Dovoljenje	OPTM
1	Mobitel	NMT, GSM 900, DCS 1800, UMTS	✓
2	Si.mobil	GSM 900, DCS 1800	✓
3	Vega – WWI	DCS 1800	



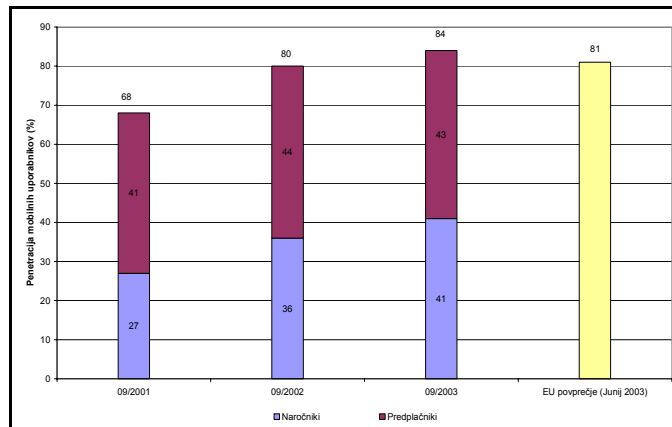
Vir: ATRP, obdobje 1 .7. 2002 do 30. 6. 2003

Primerjava tržnih deležev s predhodnim obdobjem (1. 7. 2001 do 30. 6. 2002) kaže, da se je tržni delež Vege povečal z 1 odstotka na 3 odstotke, Mobitelov delež pa zmanjšal za 2 odstotka.

3.1.2.2 Razvitost trga

Mobilne komunikacije obvladujejo največji del trga z 52–odstotnim deležem prihodka in 84 priključki na 100 prebivalcev. S to razvitostjo sodi Slovenija nad povprečje držav članic EU.

Ponudba storitev je zelo sodobna. Dva največja operaterja ponujata storitev GPRS, ki dosega že 5 %–ni delež vseh storitev, Mobitel pa je decembra 2003 začel tudi z trženjem UMTS. Število naročnikov se stalno povečuje, izboljšuje pa se tudi razmerje med naročniki in predplačniki.

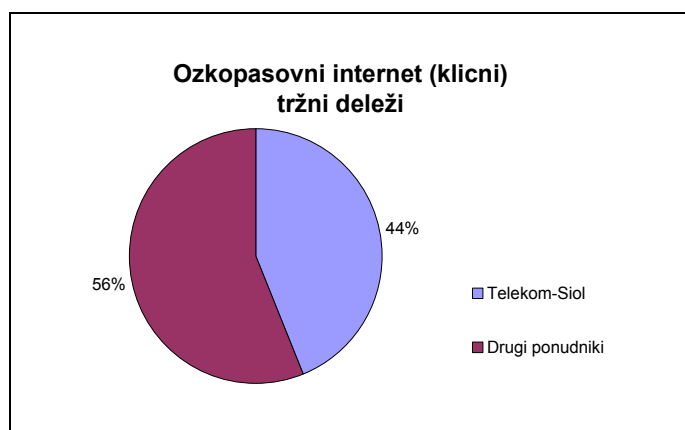


Vir: ATRP, 1. in 4. poročilo o opazovanju držav kandidatk za vstop v EU (področje telekomunikacijskih storitev) od 16.12. 2002 in 16.12. 2003; 8. poročilo Evropske komisije o implementaciji telekomunikacijske zakonodaje v državah EU, 3. 12. 2002; 9. poročilo o implementaciji zakonodaje EU o elektronskih komunikacijah, 19. 11. 2003.

3.1.3 Dostop do interneta

3.1.3.1 Ozkopasovni dostop (klicni PSTN / ISDN)

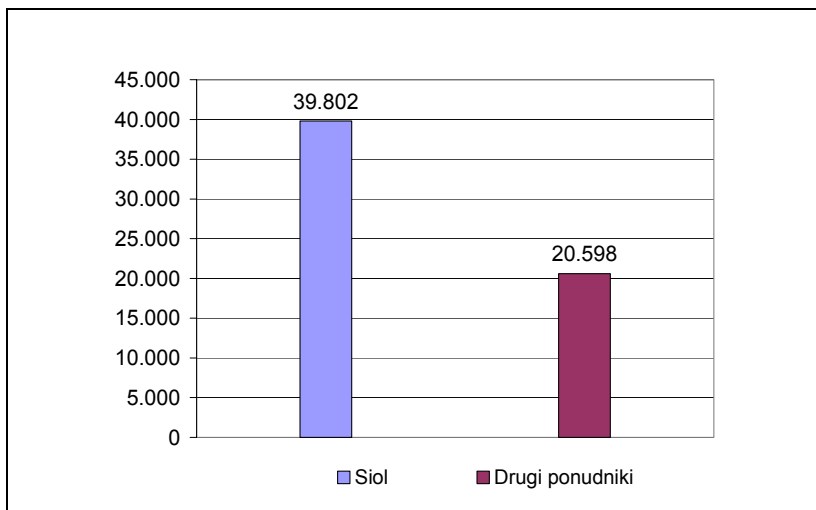
S 45 priključki na 100 prebivalcev in 38 na 100 gospodinjstev spada slovenski trg med zelo dobro razvite. Na trgu deluje 10 operaterjev, med njimi je po številu uporabnikov vodilni Voljatelj. Novi operaterji imajo 56–odstotni tržni delež. Razmerje med rezidenčnimi in poslovnimi uporabniki je 86 : 14.



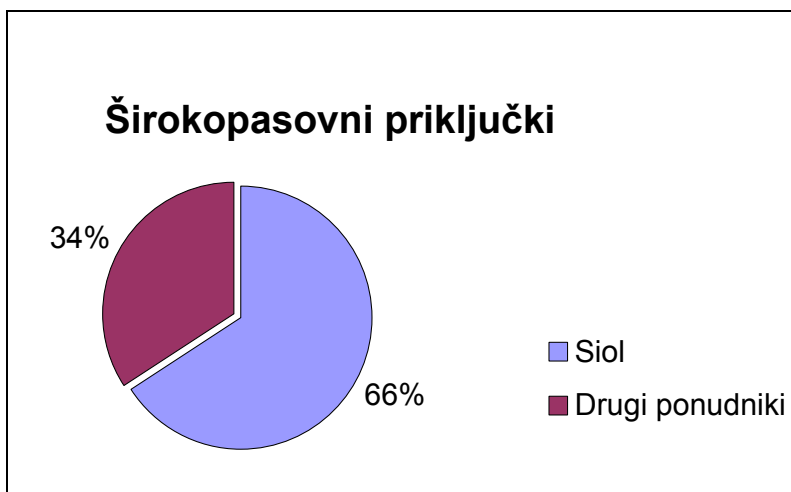
Vir: ATRP, 31.12. 2003, www.ris.org, 4. poročilo o opazovanju držav kandidatk za vstop v EU (področje telekomunikacijskih storitev), 16.12. 2003.

3.1.3.2 Širokopasovni dostop

Skupno število vseh priključkov za širokopasovno dostopanje do interneta, prek ADSL in drugih tehnologij, je okoli 60.000 (3 priključki na 100 prebivalcev). Hčerinska družba Telekom Slovenije Siol zavzema 54–odstotni in drugi operaterji 34 %–odstotni tržni delež.



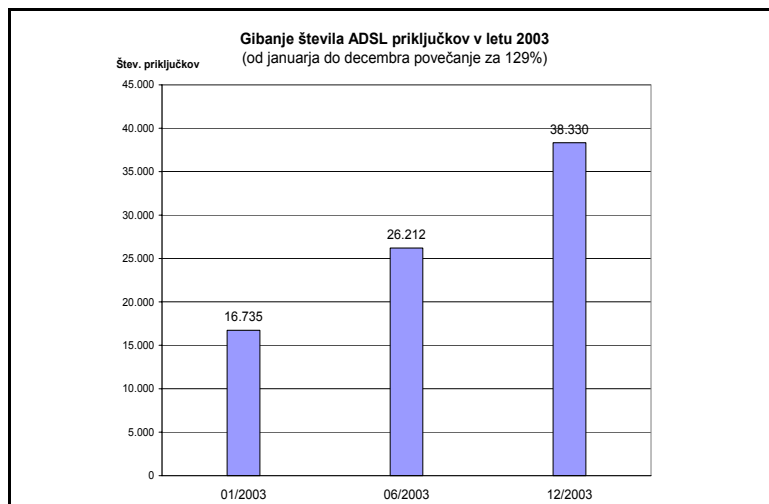
Vir: ATRP, december 2003



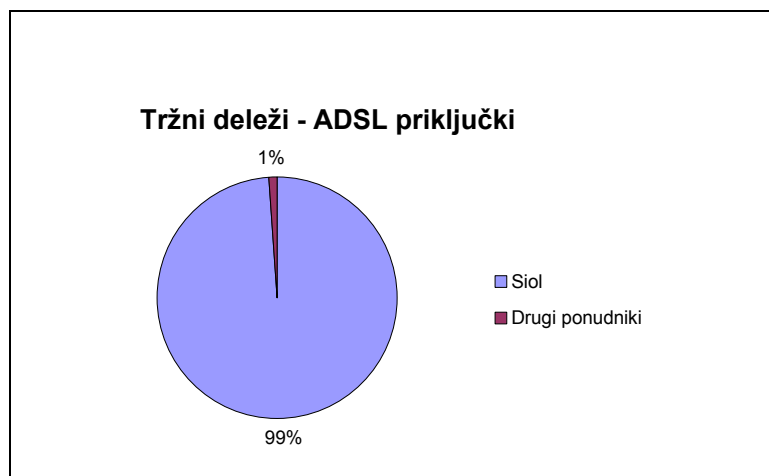
Vir: ATRP, december 2003

3.1.3.2.1 ... prek tehnologije ADSL

Značilnost ponudbe dostopanja do internetnih storitev prek tehnologije ADSL so paketi razmeroma visoke hitrosti, od 1 do 4 Mbit/s za rezidenčne in od 1 do 8 Mbit/s za poslovne uporabnike. Ponudba je zasnovana na dostopu do širokopasovnega hrbtničnega omrežja ATM Telekom Slovenije na osnovi bitnega toka (bit stream access). Glavni ponudnik je Siol. Delež konkurenčnih ponudnikov je še vedno zelo nizek in znaša okoli 1 odstotek. Število priključkov ADSL se je v letu 2003 podvojilo in še vedno izrazito raste. Tretjino vseh zasedajo poslovni uporabniki.



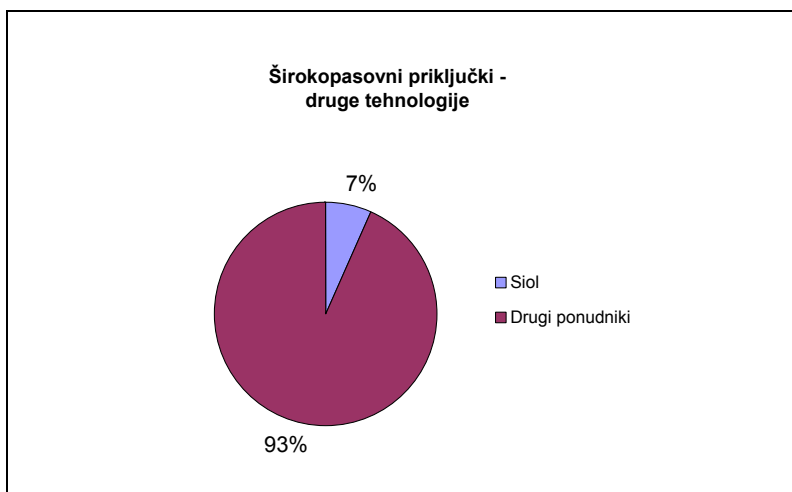
Vir: ATRP, december 2003



Vir: ATRP, december 2003

3.1.3.2.2 ...prek drugih tehnologij

Med drugimi tehnologijami, ki zagotavljajo širokopasovni dostop do interneta, prevladuje kabelski dostop (96 %). Kabelski operaterji zagotavljajo okrog 22.000 priključkov. Trenutno je registriranih 28 operaterjev; med njimi sta po številu priključkov vodilna KRS Rotovž in Telemach. Tržni delež družbe Siol je 7 %, drugih operaterjev pa 93 %.



Vir: ATRP, december 2003

3.1.4 Zakupljeni vodi

Zakupljene vode nudi 18 ponudnikov. Med njimi je vodilni Telekom Slovenije. Ponudba zakupljenih vodov zajema vode različnih kapacitet in dolžin.

3.2 Cene

3.2.1 ... fiksne javne govorne telefonije

Primerjava cen v Sloveniji in povprečja cen držav EU kažejo, da so cene klicev v fiksnem omrežju nizke v primerjavi s povprečjem EU, da so cene za lokalne in medkrajevne klice v Sloveniji enake za razliko od teh cen v EU ter da so cene za klice iz fiksnega v mobilno omrežje v Sloveniji razmeroma visoke.

Junij 2003	Slovenija SIT	Slovenija €-cent	povprečje EU €-cent
Mesečna naročnina za rezidenčne naročnike	2140,00	915,49	1.180,00 (minimum)
Lokalni /medkrajevni klic – 3 min.	15,75	6,74	14,00 / 35,50
Lokalni /medkrajevni klic – 10 min.	52,50	22,46	40,40 /109,20
Klic iz fiksnega v mobilno omrežje – 3 min.	162,90	69,69	
Mednarodni klic(v sosednje države) – 10 min.	350,00	149,73	232,00

Viri: ATRP, 4. poročilo o opazovanju držav kandidatk za vstop v EU (področje telekomunikacijskih storitev), 16. 12. 2003.

Opomba: Cene so brez DDV. Uporabljen je srednji tečaj BS od 30 .6 .2003, 1EUR = 233,7550 SIT

3.2.2 ... mobilne telefonije

Nekatere cene operaterjev, Mobitela in Si.mobila, za minuto pogovora v višji tarifi:

<i>Mobitel paketi</i>	<i>V omrežju SIT/min.</i>	<i>V druga omrežja SIT/min.</i>
Osnovni	19,50	45,00
Študentski	19,50	55,00
Prosti čas	37,00	60,00
Penzion	19,50	55,00
Poslovni	32,00	55,00
Mobi	33,90	79,00

<i>Si.mobil paketi</i>	<i>V omrežju SIT/min</i>	<i>V druga omrežja SIT/min.</i>
Simobil	20,50	49,50
Smart	20,50	60,50
Senior	24,00	40,00
Izi	29,00	29,00
Business	19,00	40,00
Halo	31,50	82,50

Vir: javni ceniki; december 2003

3.2.3 ... medomrežnih povezav

Primerjave cen v Sloveniji in povprečja cen držav EU kažejo, da so cene za vse tri nivoje (lokalni, enojni in dvojni tranzit) na evropskem povprečju, da pa so cene medomrežnega povezovanja iz fiksnega v mobilno omrežje višje od povprečja cen EU.

Cene minute pogovora v medomrežnem povezovanju podaja spodnja tabela:

<i>September 2003</i>	<i>Slovenija SIT/min</i>	<i>Slovenija €-cent/min.</i>	<i>Povprečje EU €-cent/min.</i>
Lokalni klic iz fiksnega v fiksno omrežje	1,80	0,77	0,77
Klic iz fiksnega v fiksno omrežje – enojni tranzit	2,50	1,06	1,09
Klic iz fiksnega v fiksno omrežje – dvojni tranzit	4,00	1,70	1,74
Klic iz mobilnega v fiksno omrežje – dvojni tranzit	4,00	1,70	1,74
Klic iz fiksnega v mobilno omrežje	51,80	22,14	18,94

Vir: ATRP, 4. poročilo o opazovanju držav kandidatk za vstop v EU (področje telekomunikacijskih storitev), 16.12.2003.

Opomba: Cene so brez DDV. Uporabljen srednji tečaj BS od 30.6.2003, 1EUR = 233,7550 SIT

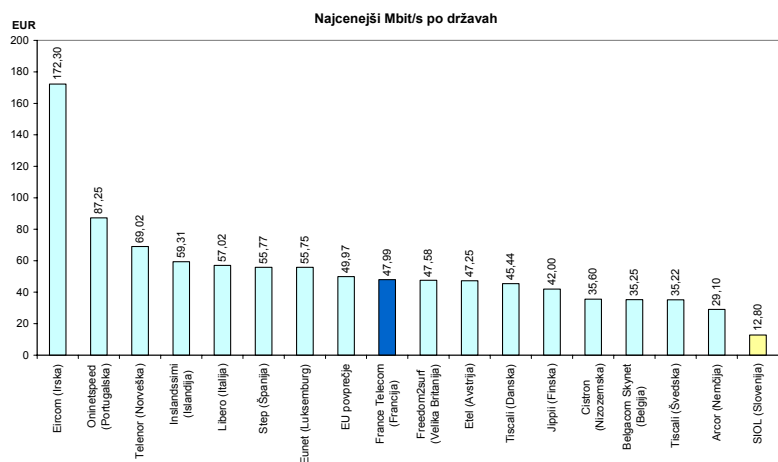
3.2.4 ... širokopasovnega dostopanja — ADSL

Primerjava cen za 1 Mbit/s (nominalna vrednost) za rezidenčne uporabnike kaže, da je cena v Sloveniji skoraj 4-krat nižja od povprečja cen EU.

Mesečna naročnina nekaterih paketov družbe Siol, ki je največji ponudnik storitev širokopasovnega dostopa preko tehnologije ADSL na slovenskem trgu:

SIOL	Reziđenčni uporabniki		Poslovni uporabniki	
Paket	kb/s	SIT	kb/s	SIT
Standard	1024/256	8.060,00	1024/256	12.700,00
Comfort	2048/384	9.900,00	2048/384	15.600,00
Prestige	4096/512	13.580,00	4096/512	21.400,00
Prestige	4096/768		4096/768	23.000,00
Full			8192/768	31.000,00

Vir: Javni cenik



Vir: ATRP, januar 2003

3.2.5 ... zakupljenih vodov

Primerjava cen mesečne zakupnine zakupljenega voda kapacitete 2 Mbit/s kaže, da so cene primerljive povprečnim cenam v EU.

Vrsta	Dolžina km	Telekom Slovenije SIT / leto	Telekom Slovenije EUR / leto	Povprečje EU EUR / leto
Domači vodi – 2 Mbit/s	2	1.405.372	6.012	6.697
Domači vodi – 2 Mbit/s	200	8.636.224	36.945	36.326
Mednarodni vodi – 2 Mbit/s		18.000.000	77.003	103.220

Vir: Javni cenik, 4. poročilo o opazovanju držav kandidatk za vstop v EU (področje telekomunikacijskih storitev), 16.12.2003.

Opomba: Uporabljen srednji tečaj BS z dne 30. 6. 2003: 1 € = 233,7550 SIT

3.3 Učinki regulacije in druge aktivnosti

3.3.1 Fiksne javne telefonske storitve

3.3.1.1 Medomrežno povezovanje

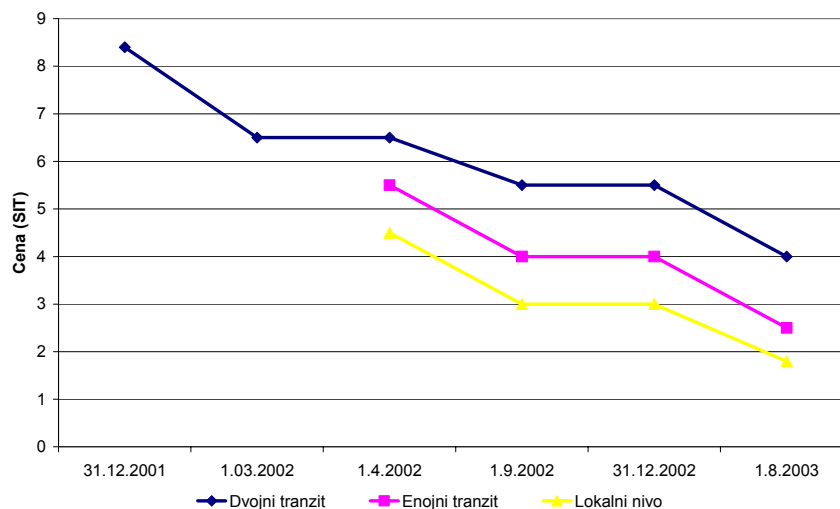
Agencija je v letu 2003 posvetila posebno pozornost cenam in pogojem medomrežnega povezovanja, saj igra regulacija povezovanja omrežja Telekoma Slovenije z omrežji drugih operaterjev ključno vlogo pri zagotavljanju pogojev za vstop konkurence na telekomunikacijski trg.

3.3.1.1.1 Stroškovni model za preverjanje cen

Agencija je v drugem polletju 2003 pripravila stroškovni model za izračun stroškov učinkovitega zagotavljanja storitev medomrežnega povezovanja. Model je zelo kompleksen in zahteva velikanski obseg vhodnih podatkov, saj predstavlja stroškovno preslikavo celotne fizične konfiguracije fiksnega omrežja. Pri pripravi vhodnih podatkov je sodeloval Telekom Slovenije. Model omogoča izračun stroškovno naravnanih cen v skladu s strategijo Evropske komisije. Agencija ocenjuje model kot ključno orodje pri nadaljnji regulaciji cen medomrežnega povezovanja.

3.3.1.1.2 Znižanje cen medomrežnega povezovanja

V letu 2003 je Agencija nadaljevala program uravnovešenja cen, ki ga je začela v letu 2002. V prvem polletju 2003 je tako izvedla obsežno analizo cen na primerljivih evropskih trgih in julija 2003 z začasno odločbo naložila Telekomu Slovenije, kot operaterju s pomembno tržno močjo, zavezanemu k ponudbi stroškovno naravnanih cen medomrežnega povezovanja, da zniža cene medomrežnega povezovanja za vse tri povezovalne nivoje (lokalni, enojni in dvojni tranzit). Na podlagi te odločbe so bile cene medomrežnega povezovanja znižane na raven povprečja evropskih cen.



Vir: ATRP

3.3.1.1.3 Vzorčna ponudba o medomrežnem povezovanju

Vzorčna ponudba o medomrežnem povezovanju (RIO) je ključnega pomena za vstop konkurence na trg, saj poleg cen določa vse pogoje medomrežnega povezovanja.

V letu 2003 je Agencija aktivno sodelovala v pogajanjih alternativnih operaterjev s Telekomom Slovenije v zvezi s sklenitvijo pogodb o medomrežnem povezovanju. Zaradi velikega števila spornih zadev je novembra 2003 Telekomu Slovenije z odločbo naložila, da razširi in dopolni vzorčno ponudbo tako, da bo izboljšala pogoje medomrežnega povezovanja in omogočala lažji in hitrejši vstop alternativnih operaterjev na trg. Zahteve so se nanašale na uvedbo operaterskih dostopovnih vodov, postopke izbire in predizbire (CS in CPS), postopke zagotavljanja kakovosti storitev, načine zavarovanja, načine obračunavanja, priprave dokumentacije, sinhronizacije, itd.

Da bi pospešila povezovanje omrežij družb Medinet in In.life z omrežjem Telekoma Slovenije, je Agencija izdala dve dopolnilni odločbi, ki Telekomu Slovenije določata pogoje medomrežnega povezovanja in ostaneta v veljavi do sklenitve pogodb omenjenih družb s Telekomom Slovenije. V upravnem postopku se je opredelila o vseh pomembnih zadevah, o katerih se stranki nista mogli sporazumeti. V zvezi z nekaterimi spornimi zadevami je Agencija preverila stanje tudi v državah članicah EU in se posvetovala z združenjem regulatorjev IRG.

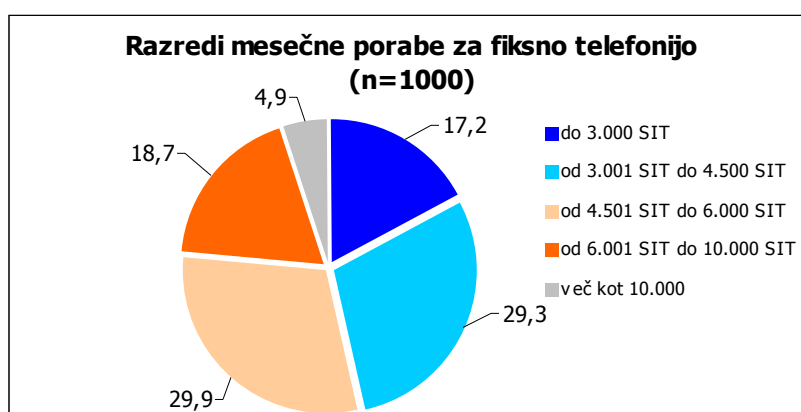
3.3.1.2 Drobnoprodajne cene

Začrtani program uravnovešanja cen je bil uresničen le delno in se bo nadaljeval še v letu 2004. Februarja 2003 je namreč Agencija Telekomu Slovenije odobrila uvedbo 2 naročniških paketov (enostavnega in standardnega), ki bi bili logična posledica omenjenega programa. Zaradi makroekonomskih razlogov Telekom Slovenije naročniških paketov ni uvedel; zvišal je samo mesečno naročnino telefonskih priključkov.

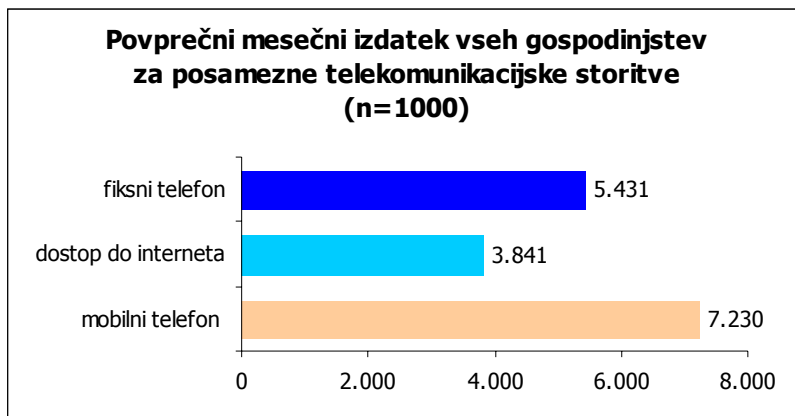
3.3.1.3 Zagotavljanje univerzalnih storitev

Agencija je izdala Telekomu Slovenije odločbo, v skladu s katero je dolžan zagotavljati univerzalne storitve na področju Republike Slovenije.

V aprilu je tudi izvedla telefonsko raziskavo o rabi telekomunikacijskih storitev v slovenskih gospodinjstvih. Raziskava je bila izvedena na vzorcu 1000 gospodinjstev s področja celotne Slovenije. Namen je bil raziskati višino izdatkov za te storitve in zadovoljstvo z njimi ter na osnovi tega ugotoviti dostopno, oziroma primerno ceno.



Vir: GraI-Iteo, april 2003



Vir: *Gral-Iteo*, april 2003

Opomba: V izračun so vključena vsa anketirana gospodinjstva, ne glede na to, ali plačujejo za posamezno storitev ali ne.

3.3.1.4 Določitev operaterja s pomembno tržno močjo

ATRP je družbi Telekom Slovenije dodelila status operaterja s pomembno tržno močjo za storitveni segment fiksne javne telefonske storitve in medomrežno povezovanje prek javnega fiksnega telefonskega omrežja. Status velja od maja 2003 do maja 2004.

3.3.2 Mobilne javne radijske storitve

3.3.2.1 Cene

Storitev zaključevanja klicev v posameznem mobilnem omrežju je monopolni trg, ki ga operater lahko uporablja za zaščito svoje prednosti nasproti novim vstopnikom; ključen element pri tem je cena. Agencija je zato podrobno preučila strategijo Evropske komisije, stanje v državah EU v primerjavi s stanjem v Sloveniji in se je pri regulaciji trga opredelila za regulacijo grosističnih cen. Pravilnost strategije regulacije Agencije potrjuje tudi priporočilo Evropske komisije iz februarja 2002.

V evropskih državah najpogosteje izvajajo regulacijo cen na podlagi analize in primerjave cen. Analiza, ki jo je izvedla Agencija, je zajela cene zaključevanja klicev na primerljivih evropskih trgih in vključila tudi primerjavo razmerij med cenami zaključevanja klicev in drobnoprodajnimi cenami klicev v omrežju. Rezultat je pokazal, da so razmerja cen v Sloveniji, posebej po uvedbi asimetričnih cen zaključevanja klicev, popolnoma v skladu s povprečjem cen v EU. Asimetrični cenovni model omogoča, da so operaterji, ki vstopijo kasneje na trg in imajo manj uporabnikov, upravičeni do višjih cen zaradi višjih stroškov poslovanja.

Agencija se zaveda, da sloni najboljša cenovna analiza na uporabi stroškovnih modelov, oziroma na modelu omrežja, v katerega se preslika stroške celotne fizične konfiguracije mobilnega sistema. Uvedba takšnih modelov je strokovno in časovno izjemno kompleksen projekt. Agencija si je izkušnje na tem področju pridobila z modeliranjem stroškov fiksne omrežja in se problematičnosti tega koncepta popolnoma zaveda. Po drugi strani pa Evropska komisija šele razmišlja o poenotenju modela, ki bi zagotavljal primerljive in zanesljive rezultate. Splošna ocena je, da morajo biti v modeliranje modela za mobilne storitve vključene vse stranke, kar bo gotovo vplivalo na trajanje procesa.

Pri svoji analizi je Agencija uporabila kot osnovo cene na primerljivih tržiščih EU. Asimetrični model cen zaključevanja klicev sta sprejela oba največja operaterja, Mobitel in Si.mobil, tretji operater Vega — WWI pa je model zavrnil in vztraja na stališču, da je Agencija dolžna regulirati drobnoprodajne cene.

3.3.2.1.1 Cene zaključevanja klicev na minuto v višji tarifi na evropskem trgu v €-cent

Povprečna cena v posameznih državah EU	11 – 27 €-cent
Najnižja cena v posameznih državah EU	9 – 27 €-cent
Najvišja cena v posameznih državah EU	13 – 34 €-cent
Povprečna razlika v EU med OPTM in drugimi operaterji	3 €-cent

Vir: ATRP, marec 2003

3.3.2.1.2 Cene zaključevanja klicev na minuto v višji tarifi v Sloveniji

Operater	Pred uvedbo asimetričnih cen SIT	Po uvedbi asimetričnih cen – nov. 2003 SIT	Po uvedbi asimetričnih cen – nov. 2003 €-cent
Mobitel	27,2	21,2	9,0
Si.mobil	27,2 (iz Mobitela) 45,0 (iz Vege)	27,2 45,0	12,0 20,0
Vega – WWI	27,2 (iz Mobitela) 45,0 (iz Si.mobila)	27,2 45,0	12,0 20,0

Mobitel in Si.mobil sta ponudila Vegi ugodnejšo ceno zaključevanja klicev, 31,2 SIT, katere pa Vega ni sprejela. Stopnja predlagane asimetrije je večja od poprečja EU, ki znaša 3 €-cent. Cene zaključevanja klicev, ki izvirajo iz mobilnega omrežja, so med najnižjimi v Evropi.

Agencija ocenjuje, da so asimetrične cene izboljšale razmerja med ceno zaključevanja klicev v omrežje in ceno v lastnem omrežju, oziroma povečale možnost prehoda naročnikov od večjega operaterja k manjšemu. Skladno z vsemi evropskih ocenami je tudi Agencija mnenja, da uvedba asimetrije izboljšuje konkurenčne razmere na trgu in da je za manjše operaterje nedvomno koristna.

3.3.2.2 Določitev operaterjev s pomembno tržno močjo

Agencija je oktobra 2003 pričela postopek določanja operaterja s pomembno tržno močjo na trgu mobilnih javnih radijskih storitev in decembra 2003 dodelila ta status družbama Mobitel in Si.mobil.

3.3.3 Širokopasovni dostop do interneta — ADSL

3.3.3.1 Uvedba dodatnega cenovnega modela

Glede na dejstvo, da je v Sloveniji delež konkurenčnih operaterjev na trgu širokopasovnega dostopa do interneta preko xDSL tehnologije zelo nizek (1 %, v državah EU 22 %), je Agencija opravila podrobno analizo obstoječega modela zakupa dostopovnega omrežja Telekom Slovenije, ki je osnova za ponujanje storitev xDSL v Sloveniji, ter analizo stanja v državah EU.

Telekom Slovenije je ponudnik infrastrukture; ta zajema dostopovno omrežje in hrbtenično omrežje ATM. Model je zasnovan na zakupu teh kapacitet in na dostopu z bitnim tokom (bitstream access).

Upoštevajoč obstoječe tržne razmere je Agencija, na osnovi obsežnih izračunov in simulacije stroškov vstopanja novih operaterjev, z odločbo naložila Telekomu Slovenije, da obstoječi model spremeni, oziroma uvede dodaten cenovni model. Dodatni model naj bi izboljšal pogoje v začetni fazi vstopa konkurence in na ta način znižal vstopno pregrado, ki je postaja z naraščanjem števila uporabnikov ADSL pri prvem operaterju vse višja in težko premostljiva za nove operaterje. Cena zakupa po prvotnem cenovnem modelu je namreč izrazito pogojena s skupno zakupljeno kapaciteto, minimalne kapacitete začetnega zakupa so razmeroma visoke, prav tako tudi priključne kapacitete novega vstopnika.

Novembra 2003 je Telekom Slovenije dodatni cenovni model objavil. Značilno zanj je, da izboljšuje pogoje v začetni fazi, ko novi operater vstopa na trg. Trenutno sta v veljavi in na izbiro operaterjem oba modela.

Prvotni model glavne značilnosti	Dodatni model glavne značilnosti
	Slovenija je razdeljena na 28 regij (vozlišč ATM)
Minimalna kapaciteta priključne točke operaterja je 155 Mbit/s	Minimalna kapaciteta priključne točke regije je 2 Mbit/s
Cena enote zakupljene kapacitete na DSLAM-u je odvisna od skupne zakupljene kapacitete; cena pada s povečevanjem kapacitete	Cena enote zakupljene kapacitete na DSLAM-u je neodvisna od skupne zakupljene kapacitete.
Minimalna zakupljena kapaciteta na DSLAM-u je 2 Mbit/s	Minimalna zakupljena kapaciteta na DSLAM-u je 512 kbit/s

Vir: ATRP

3.3.3.2 Razvezava krajevne zanke

Telekom Slovenije je maja 2003 objavil vzorčno ponudbo za razvezavo krajevne zanke. Vsebinsko ponudbe določa Splošni akt o skupni uporabi objektov in napeljav, ki ga je izdala Agencija februarja 2002.

3.3.4 Zakupljeni vodi

Agencija je družbi Telekom Slovenije maja 2003 dodelila status operaterja s pomembno tržno močjo na storitvenem segmentu zakupljeni vodi in mu novembra 2003 tudi naložila, da v okviru vzorčne ponudbe za medomrežno povezovanje objavi cene za operaterske zakupljene vode. Naročnina polnega razvezanega dostopa za dostopovni kabelski vod je 3.668,11 SIT, naročnina skupnega razvezanega dostopa za dostopovni kabelski vod pa 1.688,63 SIT.

3.3.5 Dovoljenja in obvestila za opravljanje storitev

Družbi NovisCom iz Ljubljane je Agencija izdala dovoljenje za opravljanje fiksnih javnih telefonskih storitev po omrežju, ki ga operater sam upravlja. Prejela je tudi 50 obvestil o

graditvi in obratovanju javnih telekomunikacijskih omrežij ter 82 obvestil o izvajanju javnih telekomunikacijskih storitev.

Do 31. decembra 2003 je bilo v register Agencije vpisanih 118 operaterjev.

3.3.6 Telekomunikacijsko oštevilčenje

Osnovna naloga, ki jo na področju telekomunikacijskega oštevilčenja opravlja Agencija, je zagotavljanje učinkovitega strukturiranja in uporabe nacionalnega številkega prostora.

V prvem polletju Agencija predlagala pristojnemu ministrstvu ustrezno spremembo Pravilnika o načrtu oštevilčenja z namenom, da omogoči učinkovito uveljavitev 105. člena Zakona o telekomunikacijah o izbiri in predizbiri operaterja. Sprememba je bila uveljavljena. Na tej osnovi je Agencija izdala Splošni akt o izbiri in predizbiri operaterja, katerih določila so operaterji s pomembno tržno močjo dolžni upoštevati pri sklepanju ustreznih pogodb o medomrežnem povezovanju. S tem aktom je bila odpravljena še ena od formalnih ovir in izpolnjen eden od pogojev za lažji vstop alternativnih ponudnikov storitev mednarodnih, medkrajevnih in nacionalnih klicev na trg telekomunikacijskih storitev.

V letu 2003 se je izrazito povečala potreba operaterjev po dodelitvi ustreznih dostopovnih in signalizacijskih kod, ki jih potrebujejo za omogočanje dostopa do storitev in za delovanje svojih omrežij. Med drugim je Agencija:

1. izdala 21 odločb, s katerimi je bilo iz negeografskega območja 88x dodeljenih skupno 35 števil operaterjem, ki na osnovi obvestila o opravljanju telekomunikacijskih storitev ponujajo dostop do storitev interneta in do storitve prenosa telekomunikacijskega prometa po protokolu VoIP;
2. izdala 3 odločbe, s katerimi so bile dodeljene 3 predpone za izbiro operaterja mednarodnega prenosnega omrežja 10P(Q(R)) operaterjem, ki na osnovi obvestila o opravljanju telekomunikacijskih storitev ponujajo storitev mednarodnih klicev;
3. izdala 2 odločbi, s katerima sta bili dodeljeni 2 predponi za izbiro operaterja nacionalnega prenosnega omrežja 99P(Q(R)) operaterjem, ki na osnovi obvestila o opravljanju telekomunikacijskih storitev ponujajo storitev medkrajevnih klicev, oziroma klicev v druga omrežja;
4. za potrebe delovanja omrežja s 13 odločbami operaterjem dodelila 4 nacionalne signalizacijske kode DPC in 9 mednarodnih signalizacijskih kod ISPC. Zaradi izčrpanja Sloveniji namenjenih mednarodnih signalizacijskih kod je Agencija pri ITU TSB tudi pridobila še eno novo območje kod SANC.

Dvema operaterjema javnih telekomunikacijskih omrežij, ki opravljata storitve na osnovi dovoljenja, je Agencija z odločbo dodelila blok števil v geografskem in blok števil s pripadajočo nacionalno smerno kodo v negeografskem območju oštevilčenja.

V skladu s Pravilnikom o načinu izračuna določenih pristojbin na področju telekomunikacij je Agencija izdala operaterjem in drugim upravičencem 123 sklepov o plačilu pristojbin za uporabo števil, številskih blokov in kod v letu 2003. Posredni učinek zaračunavanja pristojbin se kaže v prizadevanju operaterjev po racionalni uporabi številskih virov.

Operaterji v Sloveniji, podobno kot v svetu, si trenutno močno prizadevajo osvojiti del trga govornih storitev s paketno komutiranimi govornimi storitvami, ki nadomeščajo tradicionalne govorne storitve. Eden kritičnih faktorjev uspešne uveljavitve novih storitev je interoperabilnost s tradicionalnimi storitvami. Naloga regulatorjev pri tem je določiti številka območja, ki bi ob objektivnih omejitvah veljavnih nacionalnih načrtov oštevilčenja lahko kar najbolje zadostila zahtevam interoperabilnosti. Nekaj vlog za dodelitev primernih območij je trenutno v obravnavi tudi na Agenciji.

3.3.6.1 Podatki o dodeljenih in vrnjenih številkah

Vrsta številke	Stanje dodeljenih/vrnjenih do leta 2003	Dodeljenih v letu 2003	Vrnjenih v letu 2003
Geografske številke	14.900.000	10.000	810.000
Številke za mobilna radijska omrežja	7.400.000	1.000.000	1.000.000
Številke skrajšanega izbiranja	205	—	—
Številke, namenjene storitvam (0 80, 0 90, 0 800)	49.200	720	43.810
Predpone za izbiro operaterjev (10PQR, 99PQR)	—	5	—
Številke za vstop v posebna omrežja (0 88)	2033	35	13
Signalizacijske in druge kode	126	13	—

3.3.7 Urejanje radiofrekvenčnega spektra

3.3.7.1 Splošno

V letu 2003 je Agencija prejela 340 vlog za izdajo odločb o dodelitvi radijske frekvence, izdala 1300 odločb o dodelitvi radijskih frekvenc in s sosednjimi državami uskladila 2500 radijskih frekvenc za fiksne in mobilne storitve (VA'2001) in jih vpisala v Master register ITU.

3.3.7.2 Mobilne komunikacije

1. Mobilne komunikacije — PMR: V Sloveniji imamo 357 imetnikov odločb o dodelitvi frekvenc za PMR, vseh dodeljenih frekvenc pa je 2679. V povprečju rahlo upada število imetnikov (11 glede na 2002) in število dodeljenih frekvenc (8 glede na 2002), kar je posledica možnosti uporabe PMR446 in zelo razširjenega javnega mobilnega omrežja.
2. Zrakoplovne storitve: Trenutno imamo dodeljenih 351 mednarodnih dovoljenj za radijske postaje na zrakoplovih. Letos smo izdali 36 novih. Tu ni zaznati upadanja ali povečanja zahtevkov za izdajo dovoljenj.
3. Pomorske storitve: Letos smo izdali 48 novih mednarodnih dovoljenj za radijske postaje na plovilih. Število izdanih se je glede na lansko leto podvojilo, kar je posledica večje uporabe sistema DSC/GMDSS na plovilih, saj velika večina zahteva tudi dodelitev številke MMSI. Dodeljene klicne znake in MMSI številke plovil redno prijavljamo na ITU. Trenutno je prijavljenih 117 MMSI številke za plovila, registrirana v R Sloveniji.
4. R-GSM (preferenčni kanali): Po zaključenem usklajevanju je bil v letošnjem letu podpisan dogovor med administracijami Avstrije, Češke Republike, Nemčije, Madžarske, Slovaške in Slovenije o razdelitvi frekvenc v radiofrekvenčnih pasovih 876 — 880 / 921 — 925 MHz, namenjenih R-GSM, za prednostne bloke za koordinacijo navedenih frekvenc s sosednjimi državami.

5. Radioamaterji: Agencija pripravlja splošni akt o uporabi radijskih frekvenc za radioamaterje, ki določa pogoje za pridobitev spričeval za radioamaterje in za dovoljenje za delo na določenih radijskih frekvencah.

3.3.7.3 Fiksne radiokomunikacije

1. Nadaljevali smo s povezovanjem slovenskih (internet) operaterjev s sistemi tujih držav. Največ zahtev je za povezave s Hrvaško.
2. Na frekvenčnem področju 2.520 — 2.690 MHz pripravljamo frekvenčni pas za bodočo uporabo UMTS. V ta namen obveščamo uporabnike, da se spremenijo dodelitve frekvenc v skladu z novo kanalsko razdelitvijo, oz. da se bo do uveljavitve UMTS iztekla uporaba analognih zvez, ki jih uporabljajo kabelski operaterji.

3.3.7.4 Satelitske komunikacije

Zaradi uveljavitve odredbe, ki določa, da odločba o dodelitvi radijskih frekvenc ni potrebna za terminale VSAT manjših moči v frekvenčnem pasu 14/11/12 GHz, se je število odločb o dodelitvi močno zmanjšalo. Ostale so še odločbe za satelitsko novinarstvo (SNG/OB).

3.3.7.5 FWA

Za FWA so v radiofrekvenčnih pasovih 3,5 GHz, 26 GHz in 28 GHz podpisani sporazumi o preferenčnih kanalih z Avstrijo in Madžarsko. V letu 2003 so potekale aktivnosti za razširitev sporazumov tudi z Italijo in Hrvaško, vendar aktivnosti še niso zaključene. Zaenkrat ni večjega interesa internetnih operaterjev za tovrstno storitev.

3.3.7.6 Mednarodna koordinacija

1. Koordinacija pod 1 GHz v skladu z VA'01: Kljub uporabi GSM telefonije se število koordinacijskih zahtevkov za koordinacijo frekvenc pod 1 GHz iz sosednjih držav ne zmanjšuje bistveno, občutno pa se je povečalo število zahtevkov s Hrvaške. Število slovenskih zahtevkov za koordinacijo frekvenc je sicer poraslo, vendar je še zmeraj opazno, da trenutno v Sloveniji ni več veliko novih potreb po radijskih sistemih.

Leto 2003	Zahtevki drugih držav	Zahtevki Slovenije drugim državam
	Št.	Št.
Avstrija	182	20
Hrvaška	324	20
Italija	—	16
Madžarska	60	0
Skupaj	566	56

V skladu z VA'01 mora vsaka država izmenjati frekvenčne liste s sosednjimi državami. Frekvenčne liste zajemajo sezname podatkov po vseh kategorijah frekvenc, in sicer: koordinirane frekvence, dodeljene prednostne frekvence, razdeljene frekvence, frekvence za planirana radijska omrežja ter frekvence, ki se uporabljajo na osnovi planiranih geografskih omrežij.

Pregledovanje frekvenčnih list, prejetih od Avstrije in Madžarske, je v zaključni fazi. Potrebno bo usklajevanje s sosednjima državama, tako glede veljavnosti kot določenih vsebin posameznih zapisov. Avstrija je tik pred koncem leta posredovala že novo listo, ki pa ni



ustrezna (manjkajo določene vsebine) zaradi napak pri prenosu podatkov iz njihovega novega podatkovnega sistema.

2. Koordinacija nad 1 GHz: Stalna izmenjava podatkov je vzpostavljena z Avstrijo, Madžarsko in Hrvaško in vzporedno s tem poteka tudi vpis v Master register ITU.
3. Koordinacija satelitskih zvez: Glede na proceduro v skladu s pravilnikom ITU o radiokomunikacijah odgovarja Agencija na zahteve po koordinaciji satelitskih postaj.

4 RADIODIFUZIJA

4.1 Radijski in televizijski programi

4.1.1 Uvod

Po podatkih Agencije se v Sloveniji prek radiodifuznih kanalov za zvokovne difuzne radijske postaje razširja devetinsedemdeset (79) radijskih programov, katerih izdajatelji razpolagajo z odločbo o dodelitvi radijskih frekvenc. Izdajatelja dveh (2) radijskih programov, ki se razširjata izključno prek kabelskih sistemov, pa razpolagata z dovoljenjem Agencije za izvajanje radijske dejavnosti brez uporabe radijskih frekvenc.

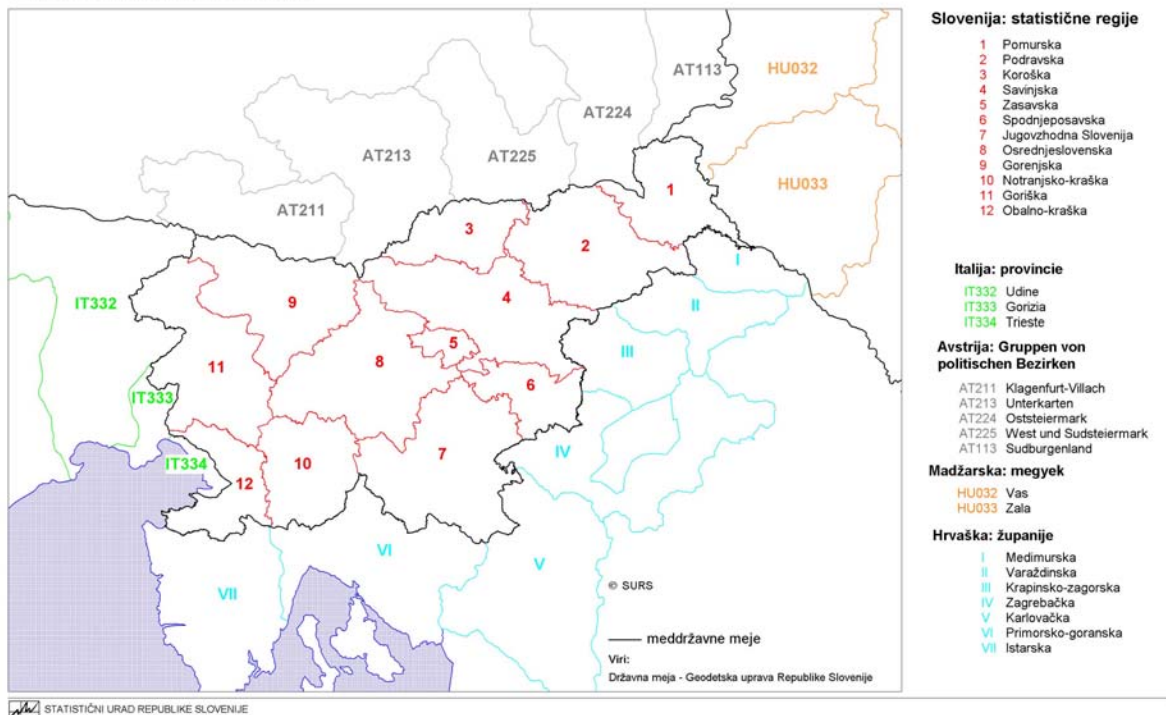
Triindvajset (23) televizijskih programov je v Sloveniji mogoče sprejemati prek radiodifuznih kanalov za televizijske difuzne radijske postaje, za katere so njihovi izdajatelji pridobili odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc. Izdajatelji sedmih (7) televizijskih programov pa razpolagajo z dovoljenjem za izvajanje televizijske dejavnosti, kadar dejavnost izdajatelja ni vezana na uporabo frekvenc, in se razširjajo samo v kabelskih sistemih.

Število radijskih in televizijskih programov se kljub podatkom Agencije, ki se nekoliko razlikujejo od tistih, s katerimi so razpolagale uradne evidence pred spremembami zakonodaje, ni bistveno spreminjalo. Šele Zakon o medijih je namreč uvedel dovoljenja za izvajanje radijske ali televizijske dejavnosti, kadar dejavnost izdajatelja ni vezana na uporabo frekvenc. V razvidu medijev pri Ministrstvu za kulturo je bilo ob koncu leta 2003 prijavljenih še enajst (11) radijskih in triindvajset (23) televizijskih programov, ki pa ne razpolagajo niti z odločbo o dodelitvi radijskih frekvenc niti z dovoljenjem za izvajanje radijske ali televizijske dejavnosti brez uporabe frekvenc. Izdajatelj radijskega ali televizijskega programa mora pridobiti ustrezno dovoljenje pred začetkom izvajanja dejavnosti oziroma najkasneje v dveh letih po vpisu v razvid medijev, sicer ga ministrstvo za kulturo izbriše iz razvida medijev.

4.1.2 Pregled radijskih in televizijskih programov

Pregled televizijskih in radijskih programov ob koncu leta 2003 je prikazan v tabelarični obliki in za radijski radiodifuzni medij tudi v podobi grafa, ki je podan na osnovi statističnih regij, ki jih od leta 1995 uporablja Statistični urad Republike Slovenije za zbiranje in izkazovanje podatkov na regionalni ravni. Pravna podlaga za členitev na statistične regije je zagotovljena od leta 2000, in sicer z Uredbo o standardni klasifikaciji teritorialnih enot (Ur.l.RS 28/00). V omenjeni uredbi so statistične regije kot enote na ravni SKTE 3 (Standardna Klasifikacija Teritorialnih Enot) navedene kot nacionalni standard za zbiranje in izkazovanje podatkov na regionalni ravni.

Podatki o pokritosti prebivalstva z radiodifuznimi radijskimi in televizijskimi programi temeljijo na izračunih iz odločb o dodelitvi radijskih frekvenc (območij pokrivanja, ki dejansko predstavljajo cone ščitenja koristnega signala posamezne zvokovne radiodifuzne radijske postaje, v skladu z ratificiranim sporazumom Geneva 84) in so izdelani s programsko opremo ArcMap (ESRI-GISDATA). Izračuni prebivalstva temeljijo na podatkih prebivalstva iz septembra 2002 Geodetske uprave Republike Slovenije. Ker ima večina radijskih programov več oddajnih točk, so v izračunu upoštevana tudi vsa možna prekrivanja posameznih področij pokrivanja iz odločb o dodelitvi radijskih frekvenc.

Statistične regije RS in njim enakovredne obmejne enote sosednjih držav
 Statistični urad Republike Slovenije


Slika: Statistične regije in njim enakovredne obmejne enote sosednjih držav.

4.1.2.1 Radio

4.1.2.1.1 Pregled radiodifuznih radijskih programov po statističnih regijah

Razvitost slovenskega radiodifuznega radijskega medija je prikazana v tabelarni obliki in v podobi grafa, ki ponazarja slišnost oziroma pokritost prebivalstva z vsemi radijskimi programi na geografskem modelu statističnih regij.

Slovenija

— Število prebivalcev: 1.964.036

— Število radiodifuznih radijskih programov v Sloveniji: 79

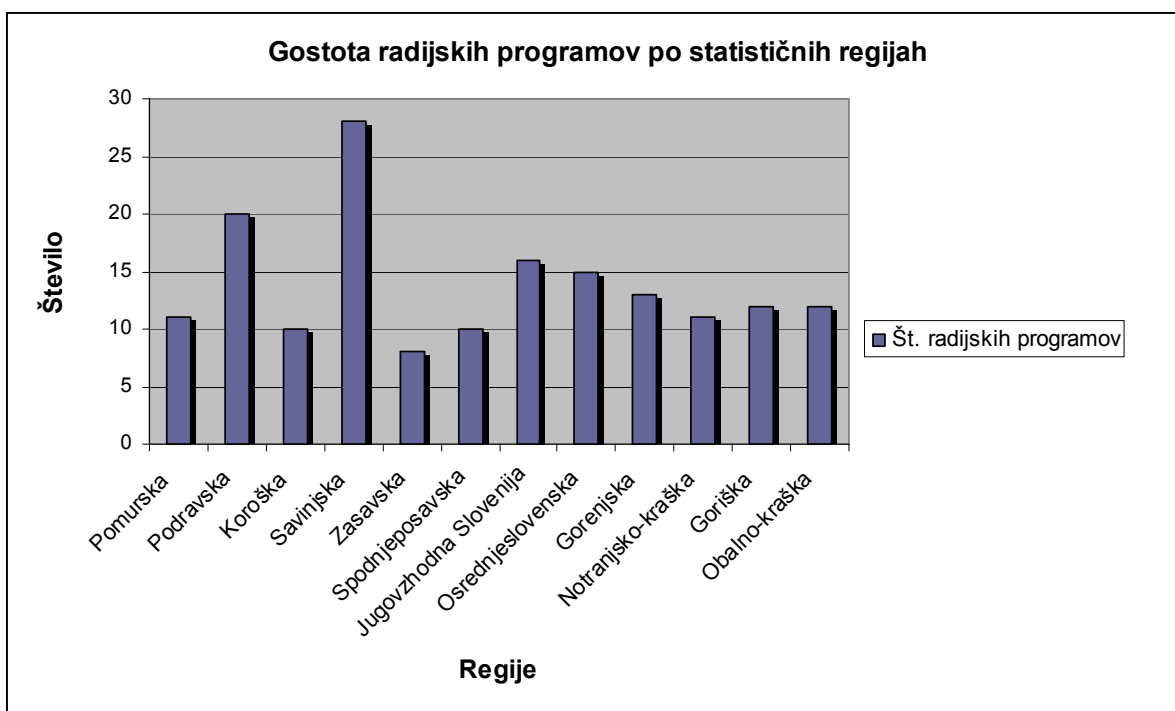
— Število radijskih programov na 10.000 prebivalcev v Sloveniji: 0,40

	Št. prebivalcev*	Št. radijskih programov			Št. programov na 10.000 preb.
		privatni	javni	Skupaj	
Pomurska	120.875	5	6	11	0,91
Podravska	310.743	15	5	20	0,64
Koroška	73.296	7	3	10	1,36
Savinjska	253.574	23	5	28	1,10
Zasavska	45.436	5	3	8	1,76
Spodnjeposavska	68.565	7	3	10	1,45

Jugovzhodna Slovenija	136.474	13	3	16	1,17
Osrednjeslovenska	488.364	12	3	15	0,30
Gorenjska	195.885	10	3	13	0,66
Notranjsko-kraška	50.243	6	5	11	2,18
Goriška	118.511	7	5	12	1,01
Obalno-kraška	102.070	7	5	12	1,17
SLOVENIJA	1.964.036	71	8	79	0,40

Tabela : Pregled radiodifuznih radijskih programov po statističnih regijah

Vir: Statistični urad Republike Slovenije, Popis prebivalstva, gospodinjstev in stanovanj, 2002



Graf: Gostota radijskih programov po statističnih regijah

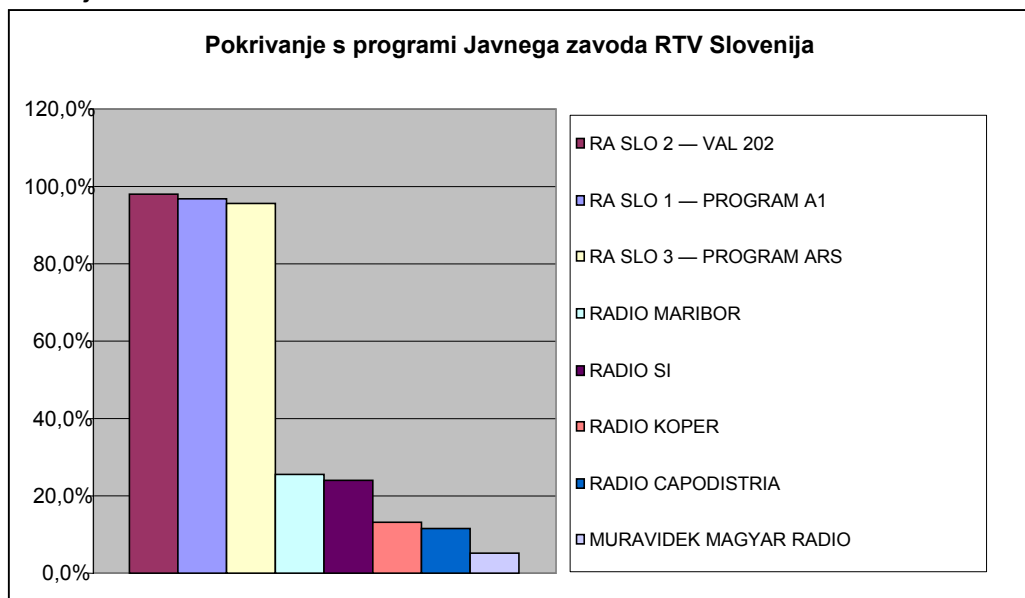
Zgornji prikaz zajema tako programe Javnega zavoda RTV Slovenija kot tudi programe privatnih radijskih postaj. Večina radijskih programov se je skoncentrirala na območjih urbanih središč, zlasti v Ljubljani, Mariboru in Celju, kjer je bil interes za pridobivanje frekvenc največji. Po številu slišnih radijskih programov prednjači Savinjska regija (23), sledijo ji Podravska (15) in Jugovzhodna Slovenija (13) ter Osrednjeslovenska regija (12). Največje število programov na prebivalca dosegajo Notranjsko-kraška, Zasavska, Spodnjeposavska in Koroška regija, za kar gre iskati vzrok v relativno redki poseljenosti in površini teh regij. Veliko število radijskih programov deluje tudi na območju obalno-kraške statistične regije; med njimi sta dva programa Javnega zavoda RTV Slovenija in Radio Ognjišče, ki je kljub sedežu na tem območju usmerjen k nacionalnemu poslušalstvu, ter več programov z manjšim območjem pokrivanja.

4.1.2.1.2 Radijski programi Javnega zavoda RTV Slovenija

Program	Št. prebivalcev	%	Površina v RS v km ²	%
RA SLO 2 – program Val 202	1.921.296	97,8 %	18.180,2	89,7 %
RA SLO 1 – program A1	1.900.532	96,8 %	18.049,7	89,0 %
RA SLO 3 – program ARS	1.880.488	95,7 %	17.587	86,8 %
RADIO SI – program Slovenia International	474.170	24,1 %	3.524,5	17,4 %
RADIO KOPER	261.094	13,3 %	3.130,5	15,4 %
RADIO MARIBOR	499.760	25,4 %	3.098,7	15,3 %
RADIO CAPODISTRIA	224.784	11,4 %	2.456,4	12,1 %
POMURSKI MADŽARSKI RADIO - MURAVIDEKI MAGYAR RADIO	100.508	5,1 %	802,7	4,0 %

Tabela: Radijski programi, ki jih izdaja Javni zavod RTV Slovenija

V zgornji tabeli so navedeni programi, ki jih izdaja Javni zavod RTV Slovenija - trije nacionalni programi, štiri regionalni (od tega dva v Kopru ter po eden v Lendavi in Mariboru) ter program za obveščanje tuje javnosti (Radio SI). Posameznim programom je pripisano število prebivalcev, ki ima možnost poslušati ta program, z navedbo površine, ki jo pokrivajo obravnavi radijski programi glede na velikost območja pokrivanja, kot ga definirajo odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc.



Graf: Pokrivanje potencialnega avditorija s programi Javnega zavoda RTV Slovenija

4.1.2.1.3 *Privatni radiodifuzni radijski programi*

V Sloveniji je mogoče slišati 71 privatnih radiodifuznih radijskih programov, ki so navedeni v spodnji tabeli.

Zap. št.	Program	Izdajatelj	Št.preb.	% preb.	Povr. v RS v km ²	% povr.
1.	ALPSKI VAL	RADIO KOBARID d. o. o.	14.489	0,7 %	247,3	1,2 %
2.	INFORMATIVNI VAL	Quadrum d. o. o.	110.154	5,6 %	487,6	2,4 %
3.	KOROŠKI RADIO	KOROŠKI RADIO SLOVENJ GRADEC d. o. o.	158.589	8,1 %	1.326,7	6,5 %
4.	MOJ RADIO	BORIS SUŠIN s.p.	99.814	5,1 %	610,2	3,0 %
5.	NOTRANJSKI RADIO	Notranjski radio d. o. o.	24.292	1,2 %	150	0,7 %
6.	POSLOVNI VAL	AUDIO d. o. o.	491.505	25,0 %	1.388	6,8 %
7.	RADIO ALFA	ALFA KOMERCIALNI RADIO d. o. o.	135.975	6,9 %	1.047,3	5,2 %
8.	RADIO ANTENA 1	RADIO ANTENA d. o. o.	339.136	17,3 %	464,9	2,3 %
9.	RADIO BAKLA	Noblesse d. o. o.	67.587	3,4 %	283,4	1,4 %
10.	RADIO BELVI	Radio Belvi d. o. o.	75.525	3,8 %	144,1	0,7 %
11.	RADIO BELVI GORENJSKA	BIROTEH d. o. o.	112.049	5,7 %	276,1	1,4 %
12.	RADIO BREZJE	RADIO BREZJE, LOKALNA RADIJSKA POSTAJA d. o. o.	138.263	7,0 %	186,2	0,9 %
13.	RADIO BREŽICE	RADIO BREŽICE, družba za radijsko dejavnost d. o. o.	51.833	2,6 %	499,3	2,5 %
14.	RADIO CAPRIS	PROTOKOL d. o. o.	86.918	4,4 %	768,7	3,8 %
15.	RADIO CELJE	NT&RC d. o. o.	193.740	9,9 %	1.185,5	5,8 %
16.	RADIO CENTER	RADIO CENTER d. o. o.	165.241	8,4 %	473,9	2,3 %
17.	RADIO CITY MARIBOR	Radio City d. o. o.	188.371	9,6 %	417,2	2,1 %
18.	RADIO DUR	RADIODUR d. o. o.	424.538	21,6 %	688,9	3,4 %
19.	RADIO FANTASY	ŠPRAH d. o. o.	154.233	7,9 %	525,6	2,6 %
20.	RADIO FANTASY MARIBOR	ŠPRAH d. o. o.	125.798	6,4 %	102,5	0,5 %
21.	RADIO FANTASY VELENJE	ŠPRAH d. o. o.	39.742	2,0 %	70,6	0,3 %
22.	RADIO GAMA MM	Radio GAMA MM d. o. o.	488.815	24,9 %	1.286,5	6,3 %
23.	RADIO GEOSS	MAHKOVEC Š & D d.n.o.	40.130	2,0 %	279,1	1,4 %
24.	RADIO GLAS LJUBLJANE	RADIO GLAS LJUBLJANE d. d. , Ljubljana	661.016	33,7 %	2.220,3	11,0 %
25.	RADIO GOLDI	MIDI d. o. o.	128.181	6,5 %	400,9	2,0 %
26.	RADIO GORENC	Radio Gorenc d. o. o.	63.302	3,2 %	111,4	0,5 %

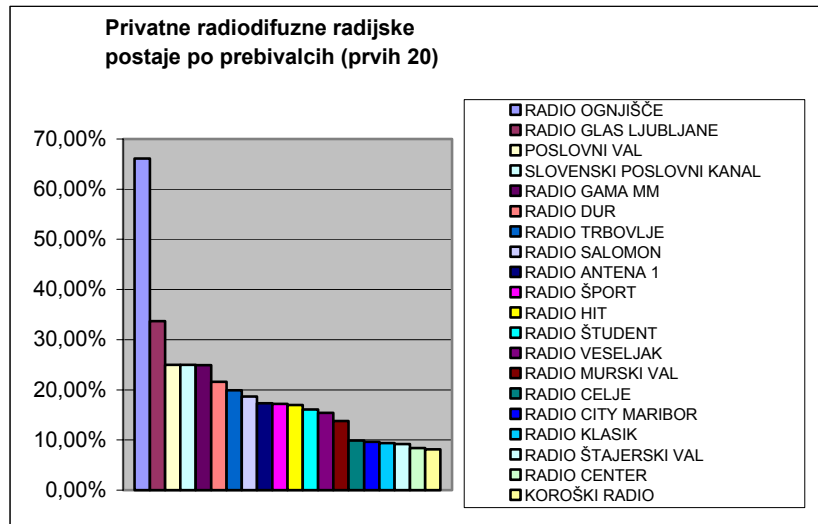


Zap. št.	Program	Izdajatelj	Št.preb.	% preb.	Povr. v RS v km ²	% povr.
27.	RADIO HIT	R DOMŽALE d. o. o.	334.042	17,0 %	305,2	1,5 %
28.	RADIO KLASIK	MEDIA INVEST Kocmut in drugi k.d.	183.753	9,4 %	264	1,3 %
29.	RADIO KRANJ-GORENJSKI MEG	RADIO KRANJ d. o. o.	125.420	6,4 %	399,8	2,0 %
30.	RADIO KRKA	RADIO KRKA Novo Mesto d. o. o.	151.137	7,7 %	1.993,7	9,8 %
31.	RADIO KRŠKO	PUNTAR d. o. o.	32.876	1,7 %	199,7	1,0 %
32.	RADIO MAX	SANTI d. o. o.	67.628	3,4 %	534,8	2,6 %
33.	RADIO MAXI-PRLEŠKI VAL	Recal d. o. o., Ljutomer	39.236	2,0 %	163,3	0,8 %
34.	RADIO MORJE	RADIO MORJE d. o. o.	45.507	2,3 %	42,7	0,2 %
35.	RADIO MURSKI VAL	PODJETJE ZA INFORMIRANJE MURSKA SOBOTA d. d.	FM 271.198 SV 132.391	13,8 % 6,7%	1018,6 1.347	5,0 % 6,6 %
36.	RADIO NET FM	RADIO NET d. o. o.	153.398	7,8 %	306,5	1,5 %
37.	RADIO NOVA	NOVA NOVA d. o. o.	11.831	0,6 %	29,7	0,1 %
38.	RADIO ODEON	ARTIST d. o. o.	19.549	1,0 %	221,2	1,1 %
39.	RADIO ODMEV	Radio Cerklje d. o. o.	18.227	0,9 %	198,5	1,0 %
40.	RADIO OGNJIŠČE	RADIO OGNJIŠČE d. o. o.	1.298.644	66,1 %	6.235,9	30,8 %
41.	RADIO PRLEK	ZAVOD ZA INFORMIRANJE ORMOŽ	16.989	0,9 %	141,9	0,7 %
42.	RADIO PLUS MARIBOR	B. & B. BELNA d. o. o.	117.969	6,0 %	66,1	0,3 %
43.	RADIO POLZELA (RAP)	STUDIO JAKA, Matjaž Jeršič s.p.	130.112	6,6 %	476,1	2,3 %
44.	RADIO PORTOROŽ	Radio Portorož d. o. o.	62.915	3,2 %	145,2	0,7 %
45.	RADIO PTUJ	RADIO TEDNIK PTUJ d. o. o.	82.463	4,2 %	420,1	2,1 %
46.	RADIO RADLJE OB DRAVI	RADIO RADLJE d. o. o.	41.546	2,1 %	415,1	2,0 %
47.	RADIO ROBIN	RADIO ROBIN d. o. o.	43.845	2,2 %	172,2	0,8 %
48.	RADIO SALOMON	RGL d. d.	367.936	18,7 %	601,3	3,0 %
49.	RADIO SEVNICA	RADIO SEVNICA d. o. o.	27.062	1,4 %	331,6	1,6 %
50.	RADIO SLOVENSKE GORICE	RADIO SLOVENSKE GORICE d. o. o.	142.811	7,3 %	225,9	1,1 %
51.	RADIO SORA	Radio Sora, PODJETJE ZA INFORMIRANJE d. o. o.	105.928	5,4 %	384,9	1,9 %

Zap. št.	Program	Izdajatelj	Št.preb.	% preb.	Povr. v RS v km ²	% povr.
52.	RADIO SRAKA	GLASBENA PRODUKCIJA IN ZALOŽNIŠTVO SRAKA Int. d. o. o.	84.497	4,3 %	877,8	4,3 %
53.	RADIO ŠPORT	Optimedia d. o. o.	337.842	17,2 %	491,63	2,4 %
54.	RADIO ŠTAJERSKI VAL	RADIO ŠTAJERSKI VAL d. o. o.	181.159	9,2 %	1.075,4	5,3 %
55.	RADIO ŠTUDENT	Radio Študent p.o.	315.948	16,1 %	262,7	1,3 %
56.	RADIO TARTINI	ŠU & CO d. o. o.	56.892	2,9 %	88,7	0,4 %
57.	RADIO TON	RADIO TON d. o. o.	17.119	0,9 %	59,8	0,3 %
58.	RADIO TRBOVLJE	RADIO TRBOVLJE d. o. o.	390.493	19,9 %	2.978,3	14,7 %
59.	RADIO TRIGLAV	RADIO TRIGLAV JESENICE, d. o. o.	130.930	6,7 %	602,9	3,0 %
60.	RADIO UNIVOX	UNIVOX d. o. o.	21.578	1,1 %	183,8	0,9 %
61.	RADIO VAL	QUADRUM d. o. o.	69.501	3,5 %	448,1	2,2 %
62.	RADIO VELENJE	NAŠ ČAS d. o. o.	134.071	6,8 %	1.025,2	5,1 %
63.	RADIO VESELJAK	RGL d. d.	301.996	15,4 %	786,9	3,9 %
64.	RADIO VIVA	M.A.S. d. o. o.	59.204	3,0 %	295,6	1,5 %
65.	RADIO VRHNIKA	Interteh d. o. o.	32.107	1,6 %	129,7	0,6 %
66.	RADIO ZELENI VAL	Alpe Adria "Zeleni Val" PODJETJE ZA RADIODIFUZIJO IN MARKETING d. o. o.	67.506	3,4 %	609,2	3,0 %
67.	RADIO 94	RADIO 94 d. o. o.	26.135	1,3 %	235,5	1,2 %
68.	RADIO ROGLA	NOVICE d. o. o.	53.639	2,7 %	296,8	1,5 %
69.	SLOVENSKI POSLOVNI KANAL	RADIO SPK d. o. o.	489.895	24,9 %	1.393,4	6,9 %
70.	STUDIO D NOVO MESTO	STUDIO D Regionalna radijska postaja Dolenjske in Bele Krajine d. d.	104.306	5,3 %	988,7	4,9 %
71.	STUDIO ZOS	HOLC IN DRUŽBENIKI d.n.o.	89.46	0,5 %	8,3	0,0 %

Tabela: Privatni radiodifuzni radijski programi

Spodnji graf prikazuje prvih dvajset privatnih radijskih postaj, razvrščenih po velikosti potencialnega radijskega avditorija oziroma glede na velikost območja pokrivanja, kot ga definirajo odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc.



Graf: Privatni radiodifuzni radijski programi glede na odstotek potencialnega avditorija

4.1.2.1.4 Radijski programi, ki niso vezani na uporabo frekvenc

	Radijski program	Izdajatelj	Naslov
1	Mariborski radio študent - Marš	Zavod Mariborski radio Študent	Gospodsvetska cesta 83, 2000 Maribor
2	Radio Kaos, konvergenčni audio sistemi	Andrej Pengov Bitenc	Žaucerjeva 17, 1000 Ljubljana

Tabela: Privatni radijski programi, katerih izdajatelji niso vezani na uporabo radijskih frekvenc

4.1.2.2 Televizija

Slovenija

- Število prebivalcev: 1.964.036
- Število radiodifuznih televizijskih programov v Sloveniji: 23
- Število televizijskih programov na 10.000 prebivalcev v Sloveniji: 0,12

4.1.2.2.1 Televizijski programi Javnega zavoda RTV Slovenija

Program	Število prebivalcev	%	km ²	%	Št. TX
Televizija Slovenija 1	1.950.221	99,30 %	17.259,5	85,14 %	210
Televizija Slovenija 2	1.895.449	96,51 %	15.625,3	77,07 %	182
TV Koper-Capodistria	266.309	13,56 %	3.607,3	17,79 %	10
Televizija Maribor – TELE M	46.698	2,38 %	387,7	1,91 %	1

Tabela: Televizijski programi Javnega zavoda RTV Slovenija

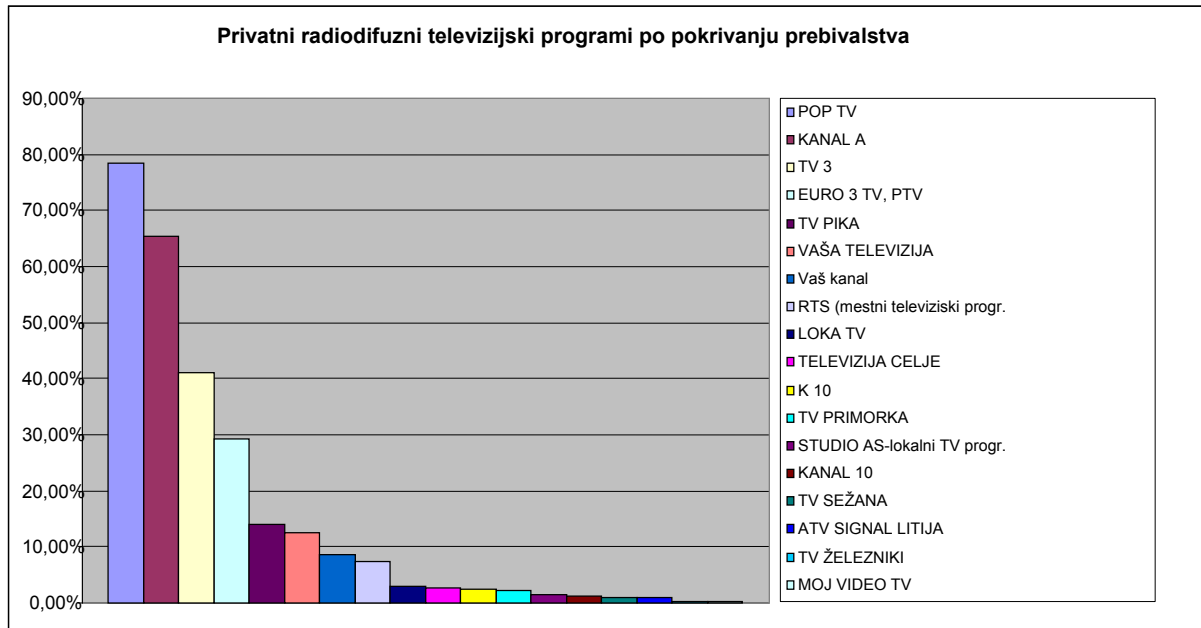
V zgornji tabeli je navedeno tudi število oddajnikov (Št. TX), ki služijo za distribucijo posameznega televizijskega programa.

4.1.2.2.2 *Privatni radiodifuzni televizijski programi*

V Sloveniji je 19 privatnih radiodifuznih televizijskih programov. Pomembnejše pokrivanje dosegajo le trije, in sicer POP TV, Kanal A in TV3. Ostale televizije imajo večinoma le po eno oddajno točko.

Zap. št	Program	Izdajatelj	Število prebiv.	%	km ²	%	Število TX
1.	POP TV	POP TV d. o. o.	1.542.995	78,56 %	9.177,2	45,27 %	32
2.	KANAL A	Kanal A d. d.	1.284.135	65,38 %	6.021,47	29,70 %	12
3.	TV 3	TV3 Televizijska dejavnost d. o. o.	806.441	41,06 %	5.746,6	28,35 %	10
4.	EURO 3 TV, PTV	Euro 3 TV, d. o. o. Ljubljana	575.578	29,31 %	2.184	10,77 %	1
5.	TevePika	TELEVIDEO d. o. o.	277.274	14,12 %	214,2	1,06 %	1
6.	VAŠA TELEVIZIJA	VTV STUDIO d. o. o.	246.970	12,57 %	1.650,9	8,14 %	3
7.	Vaš kanal	Televizija Novo Mesto d. o. o.	169.566	8,63 %	2.164,6	10,68 %	1
8.	RTS (mestni televizijski program)	TELE 59 d. o. o.	145.723	7,42 %	211,3	1,04 %	1
9.	LOKA TV	LOKA TV d. o. o.	57.943	2,95 %	69,4	0,34 %	1
10.	TELEVIZIJA CELJE	TV CELJE d. o. o.	53.540	2,73 %	80	0,39 %	2
11.	K 10	RTV Trbovlje d. o. o.	49.362	2,51 %	123,8	0,61 %	1
12.	TV PRIMORKA	VA VIDEO AUDIO FILM d. o. o.	42.154	2,15 %	238	1,17 %	2
13.	STUDIO AS-lokalni TV program	HI-FI VIDEOSTUDIO d. o. o.	30.657	1,56 %	132,4	0,65 %	1
14.	KANAL 10	TV IDEA-KANAL 10 d. o. o.	24.786	1,26 %	101,7	0,50 %	1
15.	TV SEŽANA	RTV Elektronika d. o. o.	18.069	0,92 %	222,7	1,10 %	1
16.	ATV SIGNAL LITIJA	ATV BABNIK & CO. d.n.o.	17.072	0,87 %	59,5	0,29 %	4
17.	TV ŽELEZNIKI	AVAC d. o. o.	3.690	0,19 %	3,8	0,02 %	1
18.	MOJ VIDEO TV	MOJ TV d. o. o.	3.226	0,16 %	18,9	0,09 %	1
19.	VI-TEL	VI-TEL d. o. o.	3.621	0,18 %	4,6	0,02 %	1

Tabela: Privatni radiodifuzni televizijski programi glede na potencialni avditorij



Graf: Privatni radiodifuzni televizijski programi glede na potencialni avditorij

4.1.2.2.3 Televizijski programi, ki niso vezani na uporabo frekvenc

	Televizijski program	Izdajatelj	Naslov
1	Čarli TV	Poseidon d. o. o.	Ižanska c. 2a, 1000 Ljubljana
2	GTV – gorenjska televizija	TELE-TV, KOMUNIKACIJSKI ENGINEERING KRANJ d. o. o.	p.p. 181, 4000 Kranj
3	Kabelska televizija Ormož	Kabelska televizija Ormož, zavod	Skolibrova 17, 2270 Ormož
4	Sponka.tv	Domates d. o. o.	Liminjanska 96, Portorož
5	Studio Signal	SKYLINE d. o. o., LJUBLJANA	Celovška 150, 1000 Ljubljana
6	TV Galeja	Kulturno društvo Izzivi	Prešernova 4a, 6250 Ilirska Bistrica
7	TV Lep Logatec	Naklo, d. o. o.	Notranjska 14, 1370 Logatec

Tabela: Privatni televizijski programi, katerih izdajatelji niso vezani na uporabo radijskih frekvenc

4.1.3 Stanje na področju radijskih in televizijskih programov

Pomanjkanje strategije podeljevanja radijskih frekvenc kot tudi sam sistem podeljevanja prostih radiodifuznih kanalov za opravljanje radiodifuzije sta vodila v razdrobljenost sicer majhnega radiodifuznega prostora, na katerem nastopa veliko število radiodifuznih medijev. Sistem podeljevanja prostih radijskih frekvenc se kljub spremembi zakonodaje ni pomembno spremenil. Poleg meril dodeljevanja prostih frekvenc, ki ostajajo v bistvenem nespremenjena, se je ohranil tudi način razpisovanja posameznih prostih radiodifuznih kanalov, prek katerih je mogoče z radijskim ali televizijskim signalom pokriti zgolj manjša lokalna ali regionalna

območja, zaradi česar je prek javnih razpisov izjemno težko pridobiti pokrivanje večjega, povezanega območja z določenim programom.

Tako so nacionalni radijski in televizijski programi Javnega zavoda RTV Slovenija, od katerih zakon zahteva (in jim omogoča) obligatorno pokrivanje celega ozemlja Republike Slovenije, dolgo ostajali brez konkurence. Premiki k raznovrstnejši ponudbi televizijskih programov na nacionalnem nivoju so se zgodili postopoma in tudi prek lastniških povezav izdajateljev televizijskih programov, ki so razpolagali s frekvencami za posamezna regionalna območja. Podobno se zlasti v zadnjih letih dogaja na področju radia, kjer smo priča številnim lastniškim spremembam in »posebnemu« programskemu povezovanju, ki ga je omogočil novi zakon o medijih.

Pod pogoji medijskega zakona se namreč izdajatelji televizijskih in radijskih programov lahko programsko povezujejo v tako imenovane »širše regionalne in nacionalne mreže«, z regionalnim ali širšim pokrivanjem območja. Po posredovanih podatkih iz razvida medijev pri Ministrstvu za kulturo sta se do konca leta 2003 v razvid medijev vpisali dve programski radijski mreži, in sicer nacionalna radijska programska mreža, ki je kot program INFO NET prijavljena v razvid medijev in vključuje radijske programe štirinajstih izdajateljev ter regionalna programska radijska mreža KRPAN, v katero sta se povezala izdajatelja Radio 94, d. o. o. in Notranjski radio, d. o. o.

V tako oblikovane regionalne ali nacionalne mreže povezani izdajatelji morajo oblikovati skupno programsko zasnovo in pisni akt o načinu njenega izvajanja, kar je pogoj za vpis mreže v razvid medijev pri ministrstvu za kulturo. Glede programskih zahtev in omejitev po medijskem zakonu se namreč mrežo obravnava kot enoten televizijski ali radijski program. Izdajatelji, povezani v programsko mrežo, morajo predvajati minimalno 25 odstotkov skupnih lastnih vsebin, kar dejansko pomeni, da izdajatelji, ki jim je bila v preteklosti dodeljena radijska frekvenca za ustvarjanje samostojnega programa, z vpisom mreže v razvid medijev na dodeljenih frekvencah predvajajo oziroma morajo predvajati skupne programske vsebine (minimalno 25 odstotkov programskih vsebin, ki se oddajajo prek mreže, lahko pa tudi več; edina omejitev je predvajanje lastne produkcije dve uri dnevno). Takšno programsko povezovanje lahko pomembno poseže v obstoječo programsko raznolikost radiodifuznih medijev, predvsem pa nepreglednost in nedorečenost postopkov povezovanja v programske mreže praktično onemogoča strokovni nadzor nad programskimi vsebinami, ki ga na pobudo Sveta za radiodifuzijo izvaja Agencija. Ker se tako Agencija kot tudi Svet za radiodifuzijo in Ministrstvo za kulturo že srečujejo z nedorečenostjo določbe medijskega zakona o povezovanju televizijskih in radijskih programov v mreže, Agencija ocenjuje, da bi bilo potrebno v sodelovanju vseh treh institucij natančneje določiti pravila dopustnega programskega združevanja.

Večjo spremembo na področje slovenskih radijskih in televizijskih programov je vnesla tudi ukinitvev statusov lokalnega nekomercialnega programa dvajsetim radijskim in desetim televizijskim programom. Namesto ukinjenih statusov je zakon o medijih uveljavil programe posebnega pomena, njihovim izdajateljem pa namenil nekatere ugodnosti, med njimi tudi finančno pomoč za pripravo programskih vsebin. Ker je bil podzakonski akt s podrobnejšimi merili za opredelitev vsebin programov posebnega pomena oziroma s postopkom in pogoji za pridobitev takšnega statusa sprejet šele oktobra 2002, so se izdajatelji z zakonsko ukinjenimi statusi svojih programov lahko potegovali za pridobitev katerega od novih statusov šele po uveljavitvi prej omenjenega podzakonskega akta. Izjema pa velja za vse radijske in televizijske programe javnega zavoda RTV Slovenija, ki se uvrščajo med programe posebnega pomena že na podlagi samega zakonskega določila (76. člen Zmed), kar je še ena novost nove medijske zakonodaje.

Do konca preteklega leta so se za pridobitev statusa programa posebnega pomena na Agenciji potegovali naslednji izdajatelji radijskih in televizijskih programov:

Izdajatelji radijskih programov:

— za pridobitev statusa regionalnega programa posebnega pomena

1. *Radio Trbovlje, d. o. o., za radijski program **Radio Trbovlje***
2. *Radio Kranj, d. o. o., za radijski program **Radio Kranj – Gorenjski megasrček***
3. *Radio Triglav Jesenice, d. o. o., za radijski program **Radio Triglav***
4. *Podjetje za informiranje Murska Sobota, d. d., za radijski program **Radio Murski val***
5. *Radio Sora, podjetje za informiranje, d. o. o., za radijski program **Radio Sora***
6. *NT&RC, d. o. o., za radijski program **Radio Celje***
7. *Studio D Regionalna radijska postaja Dolenjske in Bele krajine, d. d., za radijski program **Studio D Novo mesto***
8. *Radio Štajerski val, d. o. o., za radijski program **Radio Štajerski val***
9. *Koroški radio, d. o. o., za radijski program **Koroški radio***
10. *Radio Glas Ljubljane, d. d., za radijski program **Radio Glas Ljubljane***

— za pridobitev statusa lokalnega programa posebnega pomena

1. *Radio Robin, d. o. o., za radijski program **Radio Robin***
2. *Radio Kobarid, d. o. o., za radijski program **Radio Alpski val***
3. *Radio Cerkno, d. o. o., za radijski program **Radio Odmev***
4. *Radio Gorenc, d. o. o., za radijski program **Radio Gorenc***

— za pridobitev statusa študentskega programa posebnega pomena

1. *Zavod Mariborski radio Študent – Marš, za radijski program **Mariborski radio Študent – Marš***
2. *Radio Študent, za radijski program **Radio Študent***

Izdajatelji televizijskih programov:

— za pridobitev statusa regionalnega programa posebnega pomena

1. *Tele 59, d. o. o., za televizijski program **RTS***
2. *Tele – tv, d. o. o., za televizijski program **Gorenjska televizija – GTV***
3. *Televizija Novo Mesto, d. o. o., za televizijski program **Vaš Kanal***
4. *VA Video Audio film, d. o. o., za televizijski program **TV Primorka***
5. *Televideo, d. o. o., za televizijski program **TV Pika***
6. *VTV Studio, d. o. o., za televizijski program **Vaša televizija***

— za pridobitev statusa lokalnega programa posebnega pomena

1. *Zavod Kabelska televizija Ormož, za televizijski program **Kabelska televizija Ormož***
2. *IDEA TV-KANAL 10, d. o. o., za televizijski program **Kanal 10***
3. *Naklo, d. o. o., za televizijski program **TV Lep Logatec***
4. *Telefilm, Silvo Lešnik, s.p., za televizijski program **TV Televal***
5. *TV Celje, d. o. o., za televizijski program **Televizija Celje***
6. *Loka TV, d. o. o., za televizijski program **Deželna televizija Loka***
7. *ATV Babnik & Co, d.n.o., za televizijski program **ATV Signal***

Op.: Izdajateljem radijskih oziroma televizijskih programov, ki so v zgornjem pregledu posebej osenčeni, je bil lokalni nekomercialni status za njihov program podeljen že po Zakonu o javnih glasilih, vendar so z uveljavitvijo Zakona o medijih sklepi, s katerimi jim je bil ta status podeljen, prenehali

veljati. V poševnem tisku pa so navedeni tisti programi, ki so ob koncu preteklega leta pridobili status programa posebnega pomena z odločbo Agencije.

Na podlagi programske strukture t.i. komercialnih radijskih ali televizijskih programov in analiz programskih vsebin radijskih ali televizijskih programov, ki prosijo za status programa posebnega pomena je mogoče domnevati, da se mnogi izdajatelji radijskih in televizijskih programov soočajo s težavami pri zagotavljanju obveznega deleža programskih vsebin v dnevnem oddajnem času. Stroški programske produkcije so visoki, kar še posebej velja za produkcijo informativnih vsebin in avdiovizualnih del. Slednja je praktično zanemarljiva, saj si jo lahko privoščijo le največje televizije. Ob njej pa upada tudi število izdajateljev, ki pripravljajo lasten informativni program.

Sistemi finančne pomoči za ustvarjanje programskih vsebin in za produkcijo slovenskih avdiovizualnih del so sicer predvideni v medijskem zakonu, vendar v preteklem letu še niso v celoti zaživel.

Spremembe lastniške strukture v radiodifuznih medijih in povezovanje predvsem radijskih programov v programske mreže je verjetno tudi posledica visokih stroškov programske produkcije in relativno majhnega oglaševalskega prostora, ki ne zagotavlja dovolj prihodkov od oglaševanja relativno velikemu številu radijskih medijev. Slovenija še nima analize, ki bi pokazala, kako lastniške spremembe radiodifuznih medijev in povezovanje programov v mreže vplivajo na raznovrstnost programskih vsebin.

4.2 Učinki regulacije

4.2.1 Dodeljevanje radiofrekvenčnega spektra na področju radiodifuzije

4.2.1.1 Sproščanje televizijskih kanalov 2, 3 in 4 (umik televizijske radiodifuzije)

V skladu z načrtom uporabe radijskih frekvenc RS je frekvenčno področje, ki ga zasedajo televizijski kanali 2, 3, in 4, namenjeno televizijski radiodifuziji do konca leta 2004, po tem bo to frekvenčno področje namenjeno drugim storitvam. Zaradi tega je potrebno do tega datuma prestaviti televizijsko radiodifuzijo na druge kanale. Agencija je do konca leta 2003 že zamenjala večino zadevnih kanalov, ostajajo le še trije taki primeri:

- KUM K3, nadomestilo s satelitskimi sprejemniki za prizadeta področja
- KUŽELJ K4, do 31.12.2004 (sprememba kanala na K23)
- VITANJE K4, do 31.12.2004 (sprememba kanala na K24)

4.2.1.2 Sproščanje televizijskega kanala 12 (umik televizijske radiodifuzije)

V skladu z načrtom uporabe radijskih frekvenc in z območnima sporazumoma Wiesbaden 1995 in Maastricht 2002 je frekvenčno področje, ki ga zaseda 12. televizijski kanal, namenjeno prizemeljski zvokovni radiodifuziji (T-DAB). Zaradi tega je potrebno televizijsko radiodifuzijo na tem kanalu prestaviti na druge kanale. Agencija je do konca leta 2003 že mednarodno uskladila večino nadomestnih kanalov. Trenutno obratujejo na kanalu 12 še naslednje oddajne točke: Drežnica, Mirna Gora, Prevalje, Trstelj, Vuhred.

V letu 2003 je ATRP tudi izdala dve odločbi o dodelitvi radijskih frekvenc za preizkus za T-DAB.

4.2.1.3 Sproščanje televizijskega kanala 37 (umik televizijske radiodifuzije)

Za potrebe prizemeljske digitalne televizije (DVB-T) je predviden kanal 37. Republika Slovenija ima v registru ST61 za ta kanal mednarodno priznanih in vpisanih 27 postaj. Ob koncu preteklega leta je na kanalu 37 še 10 delujočih postaj, za katere bo potrebno do

uvedbe DVB-T zamenjati kanal. V skladu z območnim sporazumom CH97 pa je že sedaj možno uvajati digitalno prizemeljsko radiodifuzijo (DVB-T) na kanalih, prvotno predvidenih za analogno televizijo. Tako je ATRP leta 2003 že izdala odločbo o dodelitvi radijskih frekvenc za preizkus za DVB-T tehnologijo na kanalu 37.

4.2.1.4 Mednarodne koordinacije po sporazumih ST61, CH97, GE84, WI95, MA02

Na podlagi pobud za razpis prostih frekvenc poskuša Agencija najti možne proste frekvence in jih pripraviti za objavo na javnem razpisu. Pred objavo pa jih mora mednarodno uskladiti s potencialno prizadetimi državami. Ta usklajevanja opravlja ATRP v okviru območnih sporazumov, ki zadevajo posamezno vrsto radijskih postaj.

Tako je Agencija v letu 2003 v skladu z območnim sporazumom GE84, ki obravnava zvokovne radiodifuzne radijske postaje, poslala sosednjim državam 91 koordinacijskih zahtevkov za zvokovne radiodifuzne radijske postaje, od tega 14 sprememb parametrov obstoječih postaj in 77 novih postaj. Večje število radiodifuznih postaj smo predvideli za dopolnilno pokrivanje v bližini meje z Republiko Italijo, kjer je že dalj časa prevladujoč problem motenj s strani italijanskih nekoordiniranih postaj.

V skladu z območnima sporazumoma ST61 in CH97, ki obravnavata televizijske radiodifuzne radijske postaje, smo poslali sosednjim državam 82 koordinacijskih zahtevkov za televizijske radiodifuzne radijske postaje, od tega 4 spremembe parametrov obstoječih postaj in 78 novih postaj.

Obravnavali smo tudi tuje koordinacijske zahtevke za zvokovne radiodifuzne radijske postaje: Avstrija 24 zahtevkov, Hrvaška 127 zahtevkov, Madžarska 13 zahtevkov, Slovaška 2 zahtevka, Francija 4 zahtevki,

in tuje koordinacijske zahtevke za TV radiodifuzne radijske postaje: Avstrija 25 zahtevkov, Hrvaška 137 zahtevkov, Madžarska 4 zahtevki, Italija 10856 zahtevkov.

4.2.1.5 Vpis SVN postaj v master register pri ITU

Agencija je v preteklem letu intenzivno vpisovala mednarodno usklajene radiodifuzne radijske postaje v ustrezne registre pri mednarodni telekomunikacijski zvezi (ITU).

4.2.1.6 Reševanje motenj na obmejnem področju z Republiko Italijo

V aprilu 2003 smo se v Ljubljani sestali s predstavniki italijanske administracije. Osredotočili smo se na mednarodno koordinacijo frekvenc glede na probleme, povezane z motnjami, ki jih povzročajo italijanske nekoordinirane postaje. V ta namen smo tudi organizirali meritve na terenu, kjer smo naše argumente tudi podkrepili s predstavitvijo sprejemnih pogojev v Kopru. Nadaljevanje pogovorov pričakujemo na naslednjem sestanku v Rimu.

4.2.1.7 Izboljšanje kakovosti sprejema televizijske radiodifuzne postaje BOČ K22

V dogovoru z madžarsko administracijo smo dosegli vgradnjo preciznega offseta (odmika) na njihovi televizijski radiodifuzni postaji KABHEGY K22, kar je bistveno izboljšalo kakovost sprejema postaje BOČ K22.

4.2.1.8 Priprava Splošnega akta o uporabi sistema RDS:

Večina zvokovnih radiodifuznih radijskih postaj že uporablja sistem RDS. Ta sistem je namenjen dodatnim možnostim in storitvam v povezavi s programom, ki ga zvokovna radiodifuzna radijska postaja prenaša. Ker še ni nobenih predpisov, ki bi urejali uporabo

sistema RDS, je uporaba tega prepuščena imetnikom radijskih postaj. Zaradi tega prihaja do napačne in neprimerne uporabe posameznih funkcij sistema RDS. Z namenom zagotoviti pravilno in primerno uporabo osnovnih funkcij sistema RDS, ki bodo služile tako imetnikom radijskih postaj, še posebej pa poslušalcem teh programov, je Agencija pripravila Splošni akt o uporabi sistema RDS. Objava tega akta je predvidena v začetku leta 2004.

4.2.2 Dovoljenja in odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc

4.2.2.1 Javni razpis za dodelitev radijskih frekvenc za opravljanje radiodifuzije:

Ena izmed pristojnosti Agencije je dodeljevanje radiodifuznih kanalov za oddajanje radijskih in televizijskih programov na podlagi izbire oziroma obvezujočega predloga Sveta za radiodifuzijo.

V začetku leta 2003 je bilo delo Agencije na področju radiodifuzije pomembno zaznamovano z vodenjem upravnih postopkov in izdajanjem odločb o dodelitvi radijskih frekvenc na podlagi predlogov Sveta za radiodifuzijo iz javnega razpisa, uvedenega v zadnji tretjini leta 2002. To je bil tudi prvi tovrstni razpis, ki je potekal po postopku, določenem v novem telekomunikacijskem in medijskem zakonu.

V aprilu 2003 je Agencija pripravila in uvedla naslednji javni razpis, v katerem je objavila 8 TV kanalov, 6 FM frekvenc in eno AM frekvenco. Na javni razpis je prispelo triindvajset (23) ponudb in tri (3) dopolnitve ponudb. Agencija vodi upravne postopke in izdaja ustrezne odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc, skladno z odločitvijo oziroma predlogi Sveta za radiodifuzijo, in sicer:

- AJDOVŠČINA K44: se na predlog Sveta za radiodifuzijo dodeli družbi POP TV d. o. o. za program POP TV.
- JELENDOL K33: se na predlog Sveta za radiodifuzijo dodeli družbi POP TV d. o. o. za program POP TV.
- JOSIPDOL K31: Predlog Sveta za radiodifuzijo, da se dodeli javnemu zavodu RTV Slovenija za program TV Slovenija 2.
- LEPENA K37: se na predlog Sveta za radiodifuzijo dodeli javnemu zavodu RTV Slovenija za program TV Slovenija 2.
- PODVOLOVLJEK 1 K36: se na predlog Sveta za radiodifuzijo dodeli javnemu zavodu RTV Slovenija za program TV Slovenija 2.
- SPODNJE JAVORJE K42: se na predlog Sveta za radiodifuzijo dodeli javnemu zavodu RTV Slovenija za program TV Slovenija 1.
- SPODNJE JAVORJE K45: se na predlog Sveta za radiodifuzijo dodeli javnemu zavodu RTV Slovenija za program TV Slovenija 2.
- TINJAN K54: se na predlog Sveta za radiodifuzijo dodeli javnemu zavodu RTV Slovenija za program TV Koper Capodistria.
- LJUBLJANA 102,4 MHz: se na predlog Sveta za radiodifuzijo dodeli družbi Radio Center d.o.o za program Radio Center.
- MELJSKI HRIB 95,9 MHz: se na predlog Sveta za radiodifuzijo dodeli zavodu Mariborski radio Študent – MARŠ za program Mariborski radio študent.
- ORTNEK 89,8 MHz: se na predlog Sveta za radiodifuzijo dodeli družbi Radio Urban, Škantelj Robert k.d. za program Radio Urban. V tem primeru gre za dodelitev frekvence novemu programu.
- SLOVENJ GRADEC 105,2 MHz: se na predlog Sveta za radiodifuzijo dodeli družbi Laserr d. o. o. za program Radio Laser.

- HRVATINI 2 97,3 MHz: se na predlog Sveta za radiodifuzijo dodeli družbi Quadrum d. o. o. za program Radio Val.
- IZOLA 89,8 MHz: se na predlog Sveta za radiodifuzijo dodeli javnemu zavodu RTV Slovenija za program Radio Slovenija 2. program – program VAL 202.
- MURSKA SOBOTA 1 648 kHz: se na predlog Sveta za radiodifuzijo dodeli družbi Podjetje za informiranje d. d. Murški Val.

4.2.2.2 Dovoljenja za izvajanje radijske ali televizijske dejavnosti brez uporabe frekvenc

V letu 2003 je Agencija vodila 7 postopkov za izdajo dovoljenja za izvajanje radijske ali televizijske dejavnosti brez uporabe radijskih frekvenc. Do konca preteklega leta je bilo dovoljenje za izvajanje televizijske dejavnosti brez uporabe radijskih frekvenc dodeljeno petim izdajateljem, med katerimi so zadnji trije hkrati tudi operaterji:

1. TV Studio Radgona – Kanal 11, Jože Čosič, s.p., izdajatelj televizijskega programa TV Studio Radgona – Kanal 11
2. Poseidon, d. o. o., izdajatelj televizijskega programa TV Čarli
3. Zavod Kabelska televizija Ormož, izdajatelj televizijskega programa Kabelska televizija Ormož
4. Naklo, d. o. o., izdajatelj televizijskega programa TV Lep Logatec
5. Tele-TV, d. o. o., izdajatelj televizijskega programa Gorenjska televizija-GTV

4.2.3 Nadzor programskih vsebin

4.2.3.1 Letni načrt strokovnega nadzora

Delo Agencije v okviru nadzora programskih vsebin je bilo v letu 2003 namenjeno predvsem reševanju postopkov za dodelitev statusov programa posebnega pomena. Kljub temu je Agencija uresničila letni načrt strokovnega nadzora za leto 2003. Posnetih in analiziranih je bilo 11 programov, od katerih jih večina dosega nacionalno pokritost.

V okviru letnega načrta strokovnega nadzora je bilo posnetih 264 ur radijskega in televizijskega programa. Na podlagi posnetkov je Agencija opravila kodiranje programskih vsebin v obsegu 96 ur (1535 vnosov) radijskega programa in 216 ur (3859 vnosov) televizijskega programa. Spodaj so navedeni programi, ki jih je Agencija posnela v okviru strokovnega nadzora, vse končne analize pa bodo zaključene v začetku leta 2004.

Radijski programi:

1. A1, izdajatelj Javni zavod RTV Slovenija
2. Val 202, izdajatelj Javni zavod RTV Slovenija
3. ARS, izdajatelj Javni zavod RTV Slovenija
4. Radio Si, izdajatelj Javni zavod RTV Slovenija
5. Radio Maribor, izdajatelj Javni zavod RTV Slovenija
6. Radio Koper, izdajatelj Javni zavod RTV Slovenija

Televizijski programi:

1. Televizija Slovenija 1, izdajatelj Javni zavod RTV Slovenija
2. Televizija Slovenija 2, izdajatelj Javni zavod RTV Slovenija

3. Tele M, izdajatelj Javni zavod RTV Slovenija
4. Kanal A, izdajatelj POP TV, d. o. o.
5. POP TV, izdajatelj POP TV, d. o. o.

4.2.3.2 Nadzor v okviru postopkov dodelitve statusov programa posebnega pomena

V Zakonu o medijih in Pravilniku o programih posebnega pomena predpisan postopek podeljevanja statusov programa posebnega pomena predvideva tehnično zapleten in zato tudi dolgotrajen proces preverjanja izpolnjevanja pogojev za dodelitev ustreznih statusov. Za izvedbo te naloge smo v preteklem letu najprej vzpostavili ustrezno programsko opremo in tehnično infrastrukturo, zaposlili nove sodelavce v sektorju za nadzor programskih vsebin ter z namenom pospešitve postopkov sprejeli spremembo Metodologije za nadzor programskih vsebin, h kateri je podal soglasje tudi Svet za radiodifuzijo. Ker se pogoji za pridobitev statusa programa posebnega pomena nanašajo na vzorec enega dneva, Agencija naključno izbere in analizira en dan v tednu posnetega programa. V primeru preverjanja pogojev, ki jih mora program izpolnjevati v časovnem razponu enega tedna, pa se izpolnjevanje pogojev preverjala po izjasnitvi izdajatelja. Naveden postopek se je pri vseh preverjanjih kandidatov za status programa posebnega pomena pokazal kot primeren in zelo učinkovit.

Vse od uveljavitve Pravilnika o programih posebnega pomena, oktobra 2002, ko je bilo mogoče šele začeti z vzpostavljanjem nove programske opreme za nadzor programov, pa do konca leta 2003, je Agencija prejela 35 vlog, v katerih so izdajatelji zaprosili za pridobitev statusa programa posebnega pomena.

Za analizo programov, ki se potegujejo za status, je Agencija v letu 2003 posnela 3864 ur radijskega in televizijskega programa ter opravila kodiranje programskih vsebin v obsegu 864 ur (16977 vnosov) radijskega in 360 ur televizijskega (9367 vnosov) programa.

V 9 primerih je Agencija postopek za pridobitev statusa ustavila – na zahtevo stranke ali po uradni dolžnosti, izdala eno zavrnilno odločbo zaradi neizpolnjevanja pogojev za pridobitev statusa, osmim izdajateljem pa izdala odločbo o dodelitvi statusa programa posebnega pomena, in sicer:

Radijski programi:

1. Radio Triglav, Radio Triglav Jesenice, d. o. o., status regionalnega radijskega programa
2. Radio Trbovlje, Radio Trbovlje, d. o. o., status regionalnega radijskega programa
3. Radio Kranj-Gorenjski megasrček, Radio Kranj, d. o. o., status regionalnega radijskega programa
4. Radio Sora, Radio Sora, podjetje za informiranje, d. o. o., status regionalnega radijskega programa
5. Radio Murski Val, Podjetje za informiranje Murska Sobota, d. d. , status regionalnega radijskega programa
6. Radio Robin, Radio Robin, d. o. o., status lokalnega radijskega programa
7. Radio Mariborski Študent – Marš, Zavod Mariborski radio Študent – Marš, status študentskega programa

Televizijski programi:

1. RTS, Tele 59, d. o. o., status regionalnega televizijskega programa

4.2.3.3 Vzpostavitev digitalne baze podatkov pokritosti ozemlja Republike Slovenije z radijskimi in televizijskimi radiodifuznimi programi

Med pogoje ugotavljanja koncentracije lastništva medijev kot tudi med pogoje za pridobitev statusa lokalnega oziroma regionalnega programa posebnega pomena sodi tudi ugotavljanje odstotka območja pokrivanja Republike Slovenije s posameznim radijskim ali televizijskim

programom oziroma odstotka prebivalstva Republike Slovenije na območju, ki ga takšen program pokriva. Ker s temi podatki Agencija ni razpolagala, je v letu 2003 po vzpostavitvi ustrezne programske opreme in na podlagi zarisane območja pokrivanja v odločbah o dodelitvi radijskih frekvenc izdelala grafični prikaz vseh zvokovnih in televizijskih radiodifuznih programov na ozemlju Republike Slovenije.

S programsko opremo ArcMap (ESRI-GISDATA) je bila izdelana digitalna baza podatkov področij pokrivanja, ki omogoča prikaz več con pokrivanja skupaj. Za vsak program posebej je izdelan grafični prikaz, ki prikazuje pokritost programa na območju Republike Slovenije. Vsi podatki temeljijo na podlagi izračunov iz veljavnih odločb o dodelitvi radijskih frekvenc (območij pokrivanja, ki dejansko v praksi predstavljajo cone ščitenja koristnega signala posamezne zvokovne in TV radiodifuzne radijske postaje, v skladu z ratificiranim sporazumom Geneva 81 in ST61). Ker večina radijskih in TV programov oddaja z večih oddajnih točk, so v grafičnem prikazu upoštevana tudi vsa možna prekrivanja posameznih področij pokrivanja za vsak program posebej. Vse grafične prikaze smo opremili s statističnimi podatki o številu prebivalcev in površini, ki jo program dejansko pokriva na območju Republike Slovenije.

4.2.3.4 Zbiranje podatkov o razširjanju slovenskih radijskih in televizijskih programov v kabelskih sistemih

V letu 2003 je Agencija zaradi potreb postopka za dodelitev statusa programa posebnega pomena od 60 kabelskih operaterjev v Sloveniji pridobila podatke o tem, katere radijske in televizijske programe slovenskih izdajateljev razširjajo prek svojih telekomunikacijskih sistemov, ter podatke o številu priključkov v njihovih kabelskih sistemih. Posredovani podatki so namenjeni oceni območja pokrivanja s posameznim radijskim oziroma televizijskim programom, ki kandidira za dodelitev statusa programa posebnega pomena.

4.3 Sodelovanje s SRDF, MK in drugimi organi

4.3.1 Uvod

Agencija zagotavlja strokovno, tehnično, administrativno in finančno podporo za delovanje Sveta za radiodifuzijo, izvaja letni načrt strokovnega nadzora nad izpolnjevanjem programskih zahtev in omejitev iz zakona o medijih, ki ga sprejema Svet za radiodifuzijo, izvaja odločitve, ki jih sprejema Svet, pripravlja gradiva za seje Sveta, v sodelovanju s Svetom pripravlja predloge podzakonskih aktov ter drugih dokumentov na področju samoregulativne ureditve radijske in televizijske dejavnosti ter opravlja številne druge naloge po navodilih in v sodelovanju s Svetom za radiodifuzijo (sodelovanje pri pripravi strategije razvoja radijskih in televizijskih programov, sodelovanje pri organizaciji mednarodnih srečanj, ipd.).

Medtem ko inšpekcijski nadzor nad Zakonom o medijih sodi med pristojnosti Ministrstva za kulturo, pa strokovni nadzor nad izvajanjem programskih zahtev iz Zakona o medijih na pobudo Sveta za radiodifuzijo opravlja Agencija. V primeru ugotovljenih kršitev Agencija posreduje poročilo o analiziranem programu Svetu in šele po obravnavi poročila na seji Sveta nadaljuje z upravnim postopkom za izrek katere od zakonsko določenih sankcij in izda ustrezen upravni akt (pisno opozorilo izdajatelja; lahko tudi začasna prepoved objavljanja oglaševalskih vsebin; začasen ali trajen preklic dovoljenja; Agencija je dolžna podati predlog za uvedbo postopka o prekršku, če ugotovi kršitve Zakona o medijih).

Agencija v sodelovanju s Svetom za radiodifuzijo in Ministrstvom za kulturo opravi postopek oziroma preveri pogoje za podelitev statusov programom posebnega pomena. Na podlagi analize radijskega ali televizijskega programa ter po predhodnem mnenju Ministrstva za kulturo in na podlagi odločitve Sveta za radiodifuzijo izda Agencija ustrezno odločbo o (ne)dodelitvi ali odvzemu statusa lokalnega, regionalnega in študentskega radijskega ali televizijskega programa.

Naloga obeh institucij, tako Agencije kot Ministrstva za kulturo je spremljanje letnih poročil o doseženem deležu evropskih avdiovizualnih del v letnem oddajnem času kot tudi morebitnih poročil o objektivnih razlogih, zaradi katerih izdajatelj ni mogel izpolniti svojih zakonskih obveznosti. Ministrstvo za kulturo v soglasju z Agencijo poda mnenje o utemeljenosti izdajateljevih razlogov in sproži druge ustrezne ukrepe.

Sodelovanje vseh treh institucij narekuje tudi postopek nadzora nad lastniškimi in upravljaljskimi deleži v premoženju izdajatelja radijskega ali televizijskega programa. Svet za radiodifuzijo sprejema odločitve za predhodno mnenje Agencije glede pridobitve 20 ali več odstotkov lastninskega ali upravljaljskega deleža oziroma deleža glasovalnih pravic v premoženju izdajatelja; mnenje Agencije je Ministrstvu za kulturo podlaga za izdajo morebitnega soglasja v tovrstnih postopkih.

Agencija v soglasju s Svetom za radiodifuzijo uvede javni razpis za dodelitev radijskih frekvenc za opravljanje radiodifuzije ter na podlagi obvezujočega predloga Sveta izda odločbe o dodelitvi radijskih frekvenc izbranim ponudnikom. Sodelovanje Agencije s Svetom je določeno tudi v postopkih izdaje, spremembe ali preklica dovoljenj za izvajanje radijske ali televizijske dejavnosti, kadar dejavnost izdajatelja ni vezana na uporabo radijskih frekvenc, tako o izdaji kot tudi o preklicu oziroma prenehanju veljavnosti dovoljenj pa Agencija obvešča Ministrstvo za kulturo.

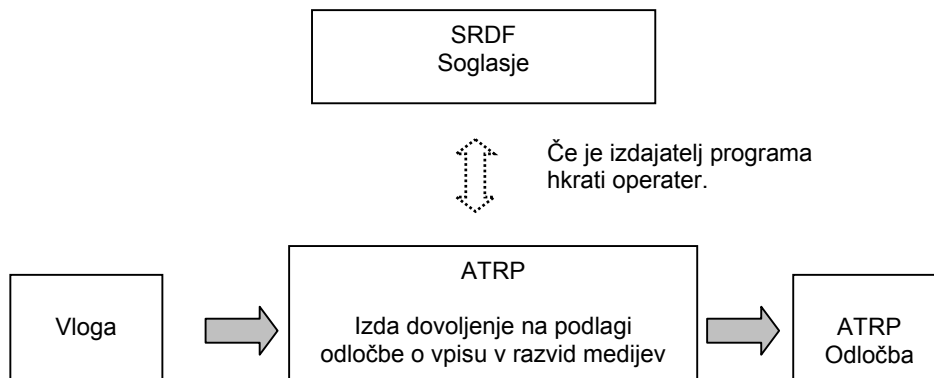
Sicer pa med naloge, katerih narava terja sodelovanje Agencije s Svetom za radiodifuzijo in Ministrstvom za kulturo, poleg posredovanja podatkov iz registra pravnih in fizičnih oseb, ki so jim dodeljene radijske frekvence, sodi tudi vodenje postopkov za izdajo predhodnega soglasja Agencije k temeljiti spremembi oziroma bistveni dopolnitvi programske zasnove radijskega ali televizijskega programa in spremljanje letnih poročil o izvajanju dejavnosti in uresničevanju programskih zasnov itd.

V nadaljevanju je podan prikaz nekaterih pomembnejših postopkov, ki potekajo v sodelovanju s Svetom za radiodifuzijo oziroma Ministrstvom za kulturo in jih vodi Agencija na predlog izdajatelja radijskega ali televizijskega programa ali na zahtevo Ministrstva za kulturo.

4.3.2 Postopek pridobitve dovoljenja za izvajanje radijske ali televizijske dejavnosti, kadar dejavnost izdajatelja ni vezana na uporabo frekvenc (105. čl. ZMed)

Izdajatelj radijskega oziroma televizijskega programa mora pred začetkom izvajanja radijske oziroma televizijske dejavnosti pridobiti dovoljenje za izvajanje radijske oziroma televizijske dejavnosti.

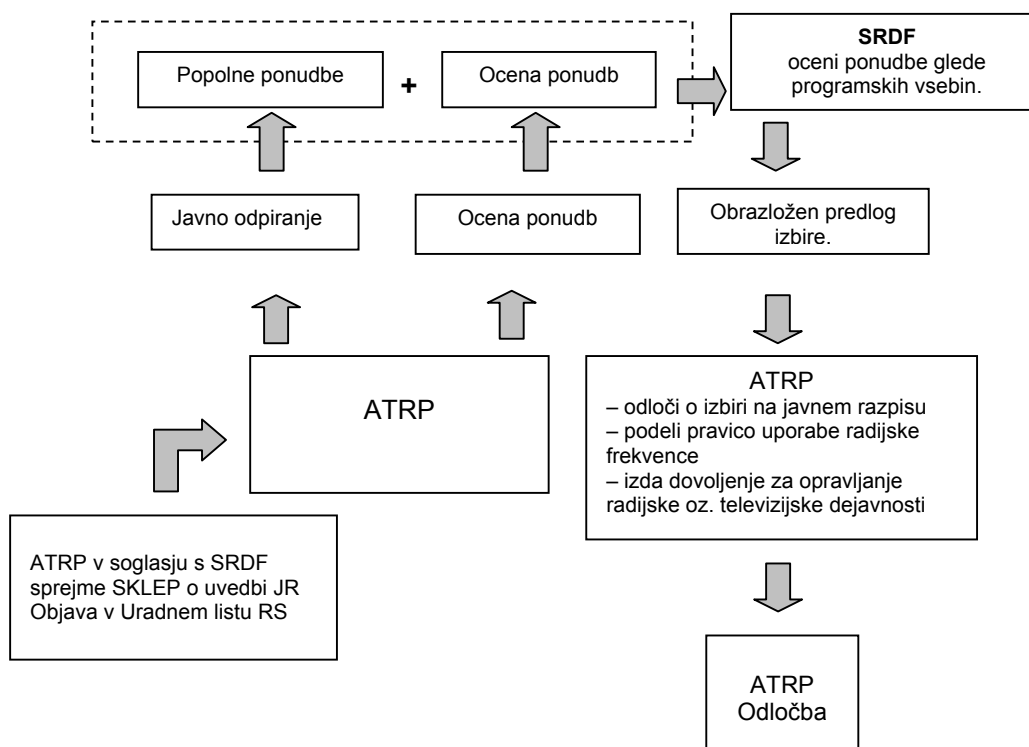
Postopek pridobitve dovoljenja je odvisen od tega, ali je dejavnost izdajatelja vezana na uporabo frekvenc ali ne. Kadar dejavnost izdajatelja ni vezana na uporabo frekvenc, Agencija izda dovoljenje brez javnega razpisa, na podlagi odločbe o vpisu v razvid medijev, pri tem pa je v primeru, ko je izdajatelj hkrati tudi operater, ki izvaja telekomunikacijske storitve, pred izdajo odločbe potrebno pridobiti soglasje Sveta za radiodifuzijo.



4.3.3 Javni razpis

Radijske frekvence za opravljanje radiodifuzije se dodelijo na podlagi javnega razpisa z odločbo o dodelitvi radijskih frekvenc.

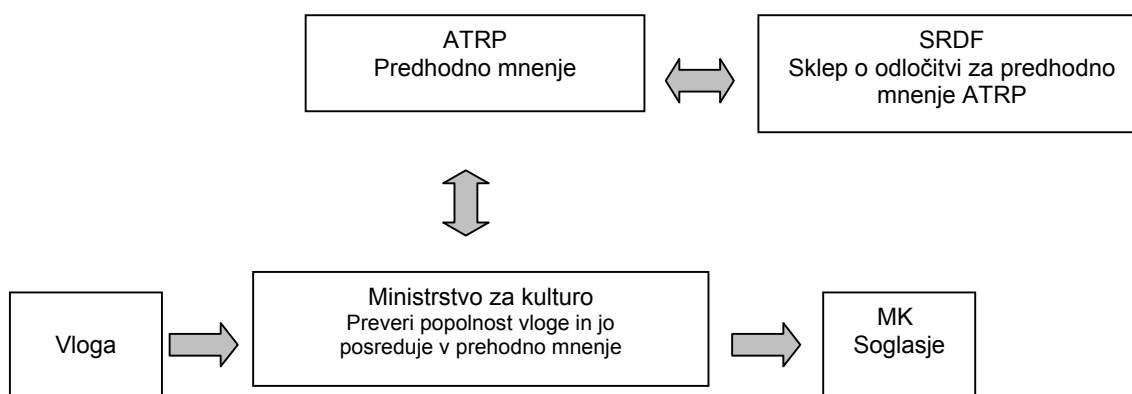
Agencija v soglasju s Svetom za radiodifuzijo sprejme sklep o uvedbi javnega razpisa, ki se objavi v Uradnem listu RS. Na osnovi razpisne dokumentacije zainteresirani izdajatelji pripravijo ponudbe, ki jih naslovijo na Agencijo. Na javnem odpiranju ponudb Agencija preveri formalno popolnost prispelih ponudb, nato pa v postopku vsebinskega preverjanja ponudb ugotovi ali popolne ponudbe izpolnjujejo razpisne pogoje in oceni, ali so v skladu z razpisnimi merili. Agencija posreduje popolne ponudbe skupaj s poročilom o njihovi oceni Svetu za radiodifuzijo, ki oceni ponudbe glede njihovih programskih vsebin v skladu z merili, določenimi v sklepu o uvedbi javnega razpisa. Svet za radiodifuzijo poda Agenciji obrazložen predlog izbire, na podlagi katerega izda Agencija ustrezno odločbo.



4.3.4 Pridobitev soglasja po 58. čl. ZMed

Zaradi omejevanja koncentracije je za pridobitev dvajset ali več odstotkov lastninskega ali upravljalškega deleža oziroma deleža glasovalnih pravic v premoženju izdajatelja radijskega ali televizijskega programa potrebno pridobiti soglasje Ministrstva za kulturo, ki izda soglasje po predhodnem mnenju Agencije.

Kdor želi pridobiti takšno soglasje, poda vlogo na Ministrstvo za kulturo, ki popolno vlogo posreduje Agenciji v predhodno mnenje. Agencija oblikuje predhodno mnenje na podlagi odločitve Sveta za radiodifuzijo. Končno soglasje izda Ministrstvo za kulturo.

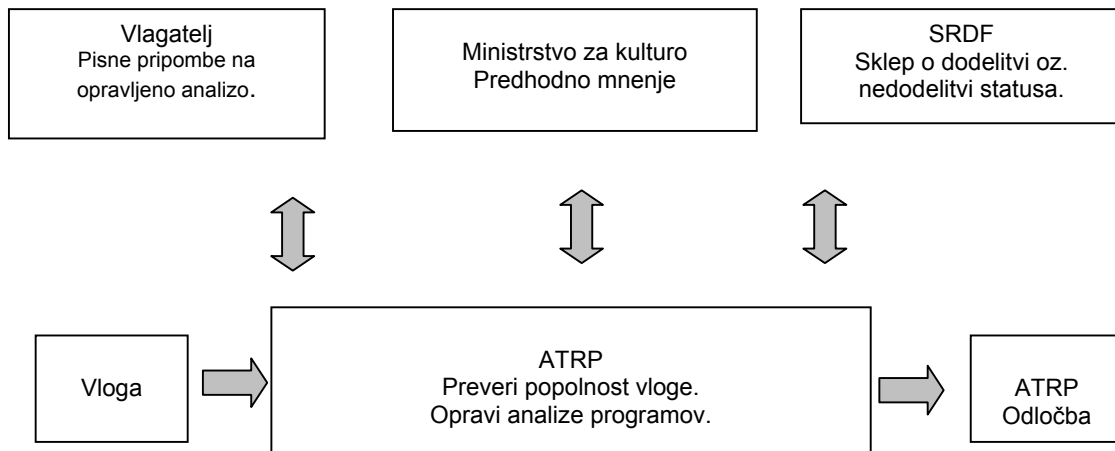


4.3.5 Postopek in pogoji za pridobitev statusa programa posebnega pomena

Postopek in pogoje za pridobitev statusa lokalnega oziroma regionalnega programa posebnega pomena, za pridobitev statusa študentskega programa posebnega pomena in za pridobitev statusa nepridobitnega programa posebnega pomena ureja Zakon o medijih in Pravilnik o programih posebnega pomena, ki natančneje določa pogoje za materialno in procesno obravnavo vlog v postopkih dodelitve statusa programa posebnega pomena. Status programa posebnega pomena pa imajo že na podlagi zakona o medijih (76. člen) tudi vsi programi, ki jih Javni zavod RTV Slovenija izdaja v skladu z zakonom o RTV Slovenija.

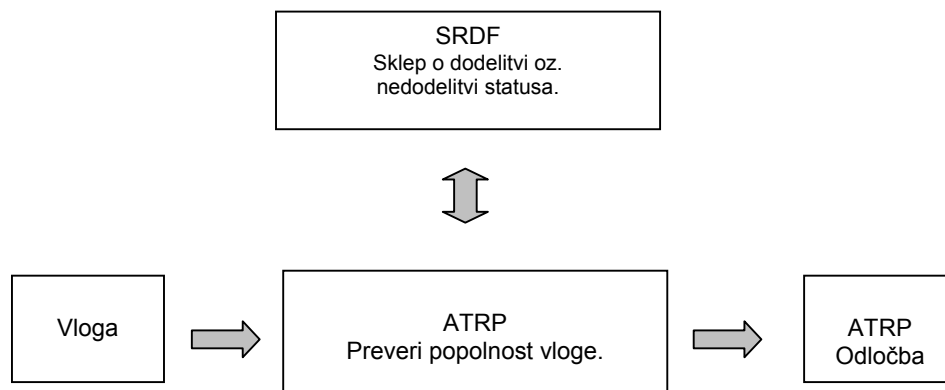
4.3.5.1 Status lokalnega oziroma regionalnega programa posebnega pomena

Izdajatelj, ki želi pridobiti status lokalnega oziroma regionalnega programa posebnega pomena, mora podati vlogo za dodelitev statusa Agenciji. Po prejemu popolne vloge Agencija pridobi posnetke tedenskega programa izdajatelja in opravi analizo ter pozove izdajatelja k predložitvi morebitnih pisnih pripomb na prejeta analizo. Vlogo s končno analizo posreduje Agencija Ministrstvu za kulturo, ki poda predhodno mnenje. Po prejemu predhodnega mnenja posreduje Agencija enako gradivo skupaj s predhodnim mnenjem Svetu za radiodifuzijo, ki odloči o dodelitvi statusa in predlaga Agenciji izdajo ustrezne odločbe.



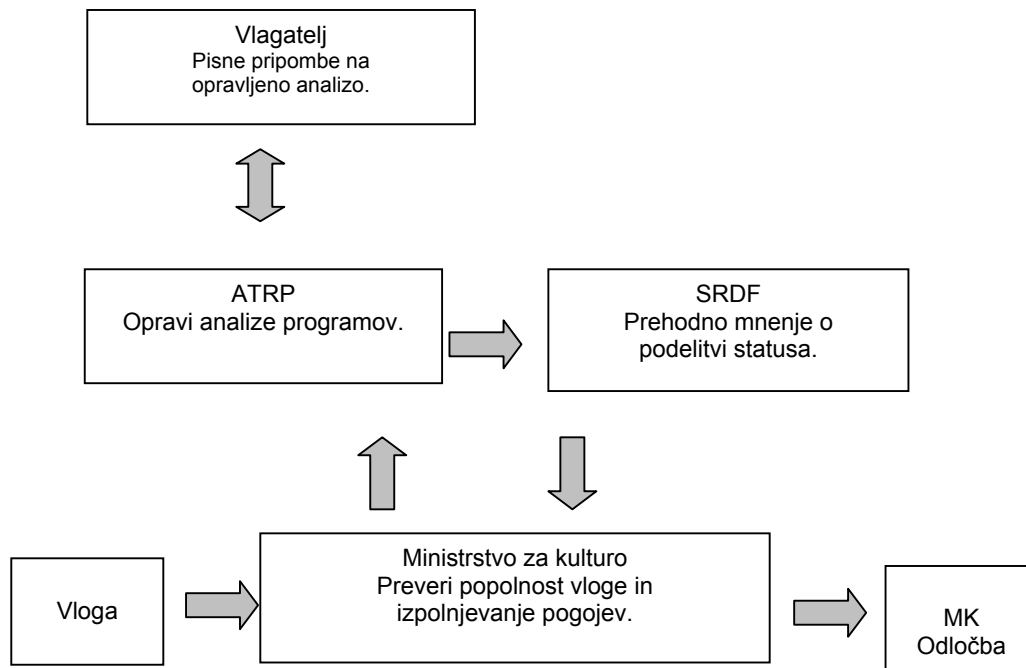
4.3.5.2 Status študentskega programa posebnega pomena

Vlogo za pridobitev statusa študentskega programa posebnega pomena naslovi izdajatelj na Agencijo, ki po pregledu popolnosti vloge le-to posreduje Svetu za radiodifuzijo. Ta s sklepom odloči o dodelitvi statusa in predlaga Agenciji izdajo ustrezne odločbe.



4.3.5.3 Status nepridobitnega programa posebnega pomena

Vlogo za pridobitev statusa nepridobitnega programa posebnega pomena vložijo izdajatelj na Ministrstvo za kulturo, ki preveri popolnost vloge in izpolnjevanje pogojev za pridobitev statusa nepridobitnega programa. Ministrstvo za kulturo posreduje vlogo Agenciji, ki pridobi posnetke tedenskega programa in opravi njegovo analizo. Tudi v tem primeru lahko izdajatelj poda morebitne pisne pripombe v zvezi z analizo programa. Vlogo skupaj s končno analizo Agencija posreduje Svetu za radiodifuzijo, ki na podlagi predloženega gradiva poda predhodno mnenje o podelitvi statusa, odločbo o dodelitvi statusa pa izda Ministrstvo za kulturo.



4.3.6 Strokovna, tehnična, administrativna in finančna podpora za delovanje Sveta za radiodifuzijo

Opravljanje strokovnega nadzora

Poleg nadzora, ki ga Agencija opravlja v okviru preverjanja pogojev za dodelitev statusov programom posebnega pomena in v okviru letnega načrta strokovnega nadzora, ki ga sprejema Svet za radiodifuzijo, je Agencija na podlagi dodatnih pobud Sveta za radiodifuzijo v preteklem letu opravila nadzor oddaj na enem izmed radijskih ter dveh televizijskih programih. V ta namen je Agencija posnela 96 ur programa. Pri opravljenih analizah oddaj Agencija ni zasledila kršitev določb Zakona o medijih.

Za obravnavo na sejah Sveta za radiodifuzijo je Agencija pripravila in posredovala Svetu skupno 18 poročil o končni analizi radijskih oziroma televizijskih programov, ki so se potegovali za pridobitev statusa programa posebnega pomena, in sicer za naslednje radijske in televizijske programe:

Radijski programi:

1. Mariborski radio Študent-Marš, izdajatelj Zavod Mariborski radio Študent-Marš
2. Radio Celje, izdajatelj NT&RC, d. o. o.
3. Radio Kranj, izdajatelj Radio Kranj, d. o. o.
4. Radio Murski val, izdajatelj Podjetje za informiranje Murska Sobota, d. d.
5. Radio Robin, izdajatelj Radio Robin, d. o. o.
6. Radio Sora, izdajatelj Radio Sora, podjetje za informiranje
7. Radio Triglav, izdajatelj Radio Triglav Jesenice, d. o. o.
8. Radio Glas Ljubljane, izdajatelj Radio Glas Ljubljane, d. d.
9. Radio Trbovlje, izdajatelj Radio Trbovlje, d. o. o.
10. Studio D Novo mesto, izdajatelj Studio D, regionalna radijska postaja Dolenjske in Bele krajine, d. d.

Televizijski programi:

1. TV Celje, izdajatelj TV Celje, d. o. o.
2. Kanal 10, izdajatelj Idea TV –Kanal 10
3. Kabelska televizija Ormož, izdajatelj Zavod Kabelska televizija Ormož
4. RTS, izdajatelj Tele 59, d. o. o.
5. TV Lep Logatec, izdajatelj Naklo, d. o. o.

Priprava gradiva za obravnavo na sejah Sveta za radiodifuzijo

V okviru vodenja postopkov izdaje dovoljenj, kadar dejavnost izdajatelja ni vezana na uporabo frekvenc in je izdajatelj hkrati tudi operater, je Agencija v letu 2003 pripravila ustrezna poročila za obravnavo na sejah Sveta in posredovala Svetu v soglasje tri (3) vloge za izdajo tovrstnega dovoljenja.

Svet je v preteklem letu odločal tudi o šestih (6) vlogah, ki jih je Agencija posredovala v predhodno odločanje glede omejevanja koncentracije po 58. členu zakona o medijih.

Poleg tega je Agencija pripravila in posredovala Svetu v obravnavo poročila glede načrta strokovnega nadzora nad izvajanjem programskih zahtev in omejitev iz Zakona o medijih za leto 2003, poročilo in oceno ponudb javnega razpisa, pravno mnenje glede postopka odločanja Sveta v postopku pridobitve statusa programa posebnega pomena, pobudo za spremembo besedila sklepov Sveta, predlog spremembe Metodologije nadzora programskih vsebin, itd.

Sodelovanje s Svetom za radiodifuzijo pri pripravi dokumentov na področju samoregulacije

V preteklem letu je Agencija sodelovala s Svetom pri pripravi samoregulativnih priporočil glede programskih vsebin, ki niso primerne za otroke. Z dogovorom o označevanju programskih vsebin, ki niso primerne za otroke in mladoletnike do 15. leta starosti, se s predlogi označevanja televizijskih oddaj glede na njihovo primernost ponuja dodatna zaščita otrok in mladoletnikov, vzporedna varstvu, ki ga določa medijska zakonodaja.

Prav tako je Agencija za Svet za radiodifuzijo pripravila predlog dogovora o spoštovanju pravil pri oglaševanju in sponzoriranju v TV programih. V predlogu dogovora so podrobneje opredeljena določila zakona o medijih, Evropske konvencije o čezmejni televiziji in Protokola, ki spreminja Evropsko konvencijo o čezmejni televiziji glede oglaševanja in sponzoriranja, tudi z opredelitvijo evropske prakse reguliranja oglaševanja in sponzoriranja v TV medijih.

Sodelovanje s Svetom za radiodifuzijo pri pripravi Strategije razvoja radijskih in televizijskih programov ter pri pripravi publikacije

Agencija sodeluje s Svetom za radiodifuzijo pri izdelavi Strategije razvoja radijskih in televizijskih programov v Sloveniji ter publikacije Radijski in TV programi v Sloveniji. Poleg pregleda razvoja radiodifuznih medijev je Agencija pripravila pregled vseh radijskih in televizijskih programov, ki so vpisani v razvid medijev pri Ministrstvu za kulturo ter pregled radijskih in televizijskih programov, za katere je bilo izdano dovoljenje za izvajanje radijske ali televizijske dejavnosti oziroma odločba o dodelitvi radijskih frekvenc. Pripravila je povzetke programskih zasnov, priglašeni v razvid medijev in preučila, do kakšnih sprememb je prihajalo v priglašeni programskih zasnovah izdajateljev od samih začetkov njihovega delovanja pa do novega vpisa v razvid medijev.

4.3.7 Sodelovanje z Ministrstvom za kulturo

Postopki dodelitve statusa programa posebnega pomena

Agencija je v okviru postopkov za dodelitev statusa programa posebnega pomena pripravila in posredovala Ministrstvu za kulturo skupno 24 poročil o končni analizi radijskih oziroma televizijskih programov.

Omejevanje koncentracije lastništva medijev

Agencija je v letu 2003 z izdajo predhodnih mnenj z Ministrstvom za kulturo sodelovala v 7 postopkih pridobivanja soglasja k pridobitvi dvajset ali več odstotkov lastninskega ali upravljaljskega deleža v premoženju izdajateljev programov.

Pri reševanju tovrstnih vlog se tako Agencija kot tudi Ministrstvo za kulturo in Svet za radiodifuzijo še vedno srečujejo s težavami, ki izhajajo iz dikcije zakonske določbe 58. člena zakona o medijih in njene uporabe v praksi. S ciljem izboljšati sistem podeljevanja soglasij za pridobitev več kot 20 odstotnega deleža izdajateljev medijev je Ministrstvo za kulturo v preteklem letu pripravilo predlog spremembe zakona o medijih in k sodelovanju pozvalo med drugimi tudi Agencijo in Svet za radiodifuzijo. Tudi z namenom učinkovitega izvajanja predvidenih zakonskih sprememb je Agencija že vzpostavila ustrezno programsko opremo za izračun pokritosti prebivalstva z radiodifuznimi radijskimi in televizijskimi programi.

4.3.8 Sodelovanje in posredovanje podatkov Državnemu zboru Republike Slovenije

Poleg posredovanja odgovorov na poslanska vprašanja, ki so zadevala predvsem povpraševanja po možnosti dodelitve oziroma razpisa določenega radiodifuznega kanala za oddajanje radijskih in televizijskih programov, ter na nekatera poslanska vprašanja o delu in financiranju Sveta za radiodifuzijo, je Agencija v letu 2003 Državnemu zboru posredovala poročilo o možnosti, da Svet za radiodifuzijo dodeli samostojno frekvenco Radiu Polzela, ki na skupni frekvenci oddaja v deljenem oddajnem času z Radiem Goldi. Na pobudo Komisije za peticije Državnega zbora RS pa je Agencija poročala o postopkih dodeljevanja frekvenc vse od osamosvojitve Republike Slovenije ter natančno proučila primera zahtev za dodelitev radijskih frekvenc Radiu Ognjišče in Radiu Mega.1. Oba primera sta končni epilog večkrat dosegla tudi na sodišču.

Na pobudo Komisije za peticije Državnega zbora RS je Agencija skušala skupaj z izdajatelji ugotoviti, ali in kako je možno problem dodelitve radijskih frekvenc, zaradi katerih sta bili vloženi peticiji, urediti in o ugotovitvah poročala Komisiji.

V primeru Radia Mega.1 d. o. o., za podelitev katere od radijskih frekvenc, ki jih je predlagal vlagatelj, ni bilo pogojev in vlagatelju zato ni bilo izdano radijsko dovoljenje. V času vložitve vloge družbe Radio Mega.1, d. o. o., je bila pravna podlaga za dodeljevanje radijskih frekvenc Zakon o sistemih zvez, Sklep Vlade RS o merilih za izdajanje dovoljenj za radiodifuzne radijske postaje ter Zakon o splošnem upravnem postopku, na podlagi katerega so se postopki za izdajo radijskih dovoljenj vodili glede na vrstni red prispelih vlog. S sprejetjem Zakona o javnih glasilih in ustanovitvi Sveta za radiodifuzijo leta 1994 so se frekvence dodeljevale samo na predlog Sveta za radiodifuzijo. Po uveljavitvi Zakona o telekomunikacijah leta 1997 pa javne razpise vodi Agencija, ki na podlagi izbire in obvezujočega predloga Sveta za radiodifuzijo izda predlaganemu ponudniku odločbo o dodelitvi radijskih frekvenc.

Agencija z vsemi prizadetimi državami vodi postopke mednarodne koordinacije prostih radiodifuznih radijskih frekvenc, predlaganih s strani družbe Radio Mega.1, d.o.o, in bodo v primeru uspešno zaključene mednarodne koordinacije lahko dodeljene na predlog Sveta za radiodifuzijo. Po podatkih iz sodnega registra je bila družba Radio Mega.1, d. o. o. iz njega izbrisana.

V primeru Radio Ognjišče je Agencija ugotovila, da je Upravno sodišče konec leta 2003 zavrnilo tožbene zahtevke družbe Radio Ognjišče, d. o. o., in da se družba zoper odločitev sodišča ni več pritožila. S pravnomočnostjo sodbe so tako podani pogoji za ponovni razpis

radiodifuzne frekvence 95,7 MHz na oddajni točki Pečarovci. Agencija bo to frekvenco, po predhodnem soglasju Sveta za radiodifuzijo, uvrstila na prvi javni razpis v letu 2004, predvidoma marca 2004.

Z namenom racionalne uporabe frekvenc, ki so omejena naravna dobrina, so imeli v preteklosti na javnih razpisih za dodelitev radijskih frekvenc prednost tisti ponudniki, ki so se dogovorili za souporabo frekvenc oziroma souporabo oddajnega časa. Kasneje se je izkazalo, da prinaša tak način delovanja izdajateljem programov veliko težav, zlasti v primerih, ko sta si frekvenco delila nekomercialni in komercialni program.

Agencija je v preteklem letu Državnemu zboru poročala o možnostih dodelitve samostojne frekvence Radiu Polzela, ki z Radiem Goldi oddaja s časovno delitvijo na skupni frekvenci 89,1 MHz z oddajne točke Gora Oljka, ki je bila družbama v preteklosti dodeljena na javnem razpisu. Kasneje sta se družbi z omenjenima programoma želeli osamosvojitvi oziroma pridobiti vsaka svojo frekvenco za oddajanje brez časovne delitve. Po uspešno zaključenih postopkih mednarodne koordinacije prostih radiodifuznih radijskih frekvenc je že predhodnica Agencije, Uprava za telekomunikacije RS, objavila koordinirane frekvence na javnem razpisu, na katerega pa se ni prijavila nobena od zadevnih družb. Ker so bile v preteklem letu ponovno vložene vloge za dodelitev samostojne frekvence, je Agencija ponovno sprožila postopek iskanja novih frekvenc na oddajni točki Gora Oljka. V primeru uspešno zaključene mednarodne koordinacije prostih frekvenc bo Agencija le-te objavila v javnem razpisu po predhodnem soglasju Sveta za radiodifuzijo.

4.3.9 Spremljanje dela in sodelovanje v mednarodnih organizacijah

Spremljanje dela in sodelovanje v združenju evropskih regulatornih organov s področja radiodifuznih medijev

Agencija je članica združenja evropskih regulatornih organov s področja radiodifuznih medijev (EPRA — European Platform of Regulatory Authorities).

V preteklem letu se je Agencija udeležila dveh srečanj združenja EPRA. 17. plenarno zasedanje v Neaplju je bilo posvečeno razpravi o praktičnih učinkih tako imenovanih konvergenčnih regulatornih ustanov, kakršna je tudi ATRP. V drugem delu razprave so udeleženci obravnavali tri modele regulatornih sistemov za zaščito otrok in mladostnikov pred nasiljem v televizijskih programih, pri čemer so razmejili med regulacijo, soregulacijo in samoregulacijo. Delovna skupina o programu javnega RTV servisa in njegovem poslanstvu v digitalni dobi se je ukvarjala s specifičnimi zahtevami glede kakovosti in količine programa na javnih RTV programih ter načinih nadzora nad izpolnjevanjem teh zahtev. Navzoči so razpravljali tudi o tem, v kolikšni meri so tako imenovane digitalne dejavnosti javnih RTV servisov, kot so internet ali digitalni tematski kanali, del poslanstva teh organizacij. Delovna skupina, ki se je ukvarjala z oglaševanjem v športnih prenosih, je obravnavala prakso držav udeleženk, pri čemer so se pokazale razlike v interpretacijah direktive o televiziji brez meja glede pojavov, kot so virtualno oglaševanje, oglaševanje na športnih prizoriščih, pojavljanje zaščitnih znakov oglaševalcev v programu, bliskovitih oglasnih spotov med potekom športne igre ipd. Generalni direktorat Evropske komisije za šolstvo in kulturo in medijski oddelek Sveta Evrope sta predstavila svoje aktivnosti, med katerimi so za nas aktualne zlasti priprave na spremembe direktive o televiziji brez meja in konvencije o čezmejni televiziji, ki potekajo vzporedno.

18. srečanje združenja EPRA, ki se je odvijalo od 22. do 25. oktobra 2003 v Nikoziji, je bilo posvečeno razpravi o opravljeni raziskavi estonskega Sveta o razvoju medijev v državah kandidatkah za vstop v Evropsko unijo in državah v razvoju. Cilj raziskave je bilo pridobiti splošen pregled nad stanjem implementacije medijske politike Evropske unije v državah

kandidatkah, primerjava specifičnih nacionalnih rešitev in pridobitev povratnih informacij o tem vplivu oz. morebitnih pri tem nastajajočih problemih. Sklepna misel je izhajala iz spoznanja, da ima večina obravnavanih držav določbe, ki so precej specifične iz razloga nacionalne identitete, kljub temu pa je implementacija EU medijske zakonodaje v teh državah proces, katerega izid je v veliki meri pozitiven. Hkrati sta se odvijali tudi dve delovni skupini: V prvi so sodelujoči razpravljali o novih tehnikah oglaševanja in novih oblikah programskega investiranja, v drugi delovni skupini, ki se je ukvarjala z ločitvijo uredniške vsebine od komercialnih vplivov ter prikritega oglaševanja, pa so bili navzočim predstavljeni nekateri praktični, precej očitni primeri kršitve oglaševanja zaradi odsotnosti obvezne ločilne označbe. Združenje se je v zaključni razpravi opredelilo do nadaljnje obliki delovanja združenja tudi z ozirom na naraščajoče število članov. Večina se je strinjala, da bo EPRA tudi v prihodnje delovala v utečeni obliki neformalnega združevanja, katerega poslanstvo je izmenjava izkušenj in ne institucionalna oblika.

Spremljanje dela in sodelovanje v FM PT24 in PT32

Skupina FM PT 24, ki deluje pod okriljem CEPT-a, ima med drugim tudi nalogo, da pripravi predloge tehničnih kriterijev in postopkov za prehod iz analognega prizemeljskega oddajanja v digitalno prizemeljsko oddajanje. V skladu s tem je sodelovanje Agencije na vseh sestankih, na katerih se pripravljajo skupni evropski predlogi (ECP-ji) nujno, saj bodo tako pripravljene predlogi osnova za prvi del mednarodne regionalne radijske konference RRC. Prvi del mednarodne radijske konference RRC bo predvidoma v terminu med 10. 05. 2004 in 28. 05. 2004. Do sedaj smo na sestankih skupine FM PT24 že pripravili mnogo predlogov, ki pa se bodo morali pred prvim delom mednarodne konference RRC še uskladiti na skupini WGFM, ki je krovna skupina za vse FM PT skupine. Sestanki skupine FM PT 24 potekajo najmanj trikrat letno, usklajevanje predlogov pa poteka na izrednih sestankih krovne skupine WGFM.

5 POŠTA

5.1 Trg poštних storitev

Novi zakon o poštah, ki je začel veljati maja 2002, je prinesel popolno liberalizacijo trga in odpravo vseh pravnih ovir za vstop konkurence. Pošti Slovenije je odvzel status javnega podjetja in z njim monopolni položaj, na trgu se je pojavilo število novih ponudnikov poštah storitev še povečalo; ti poleg prenosa pošilk opravljajo za stranke tudi razna administrativna opravila. Ta mala podjetja se veliko bolje prilagajajo potrebam trga in tudi vse uspešneje konkurirajo Pošti Slovenije. Ob tem pa se ponudniki poštah storitev že srečujejo z novim, resnim konkurentom — z elektronskimi komunikacijami, ki posebej močno osvajajo mlado generacijo uporabnikov. Ta novi izziv vzpodbuja tako Pošto Slovenije kot druge ponudnike, da postajajo vse bolj pozorni na potrebe in zahteve strank. Na področju kapitalskega povezovanja pa je tudi že opaziti prva združevanja družb.

V Evropi, še posebej znotraj Evropske unije, potekajo procesi liberalizacije poštah storitev. EU namerava postaviti okvir poštnemu monopolu in harmonizirati univerzalne storitve. Klasične poštne uprave se vedno hitreje spreminjajo v poštne korporacije, kar se že kaže na evropskem trgu, ki ga v večini že pokrivajo štirje največji akterji.

Nacionalni trgi poštah storitev so le del mednarodne poštne mreže, ki so povezani z mednarodnim transportom. Posledica je, da je mednarodna pošta odvisna od najšibkejšega člana v verigi.

Kvaliteta pošt na domačem trgu se meri z različnimi kazalniki. Klasični so gostota omrežja in število prebivalcev na posamezno poštno enoto. Seveda pa so se zaradi potrebe in želje po vedno hitrejšemu pretoku tako informacij kot blaga pridružili kazalcem kakovosti tudi roki prenosa.

Minimalni standardi za čas, ki poteče od oddaje pošiljke do vročitve naslovniku bodo harmonizirani na celotnem območju Evrope. V primerjavi z ostalimi državami posega Slovenija v sam vrh rokov prenosa, konkretni uradni rezultati pa bodo znani v prihodnjih letih.

Cena ob vsem tem igra pomembno vlogo, čeprav je garancija za dobro kvaliteto za stranke bolj pomembna kot nižja tarifa, še posebej v mednarodnem prometu, ki bo s 1. majem 2004 postal notranji trg EU.

Primerjava poštah trgov držav EU in držav pristopnic:

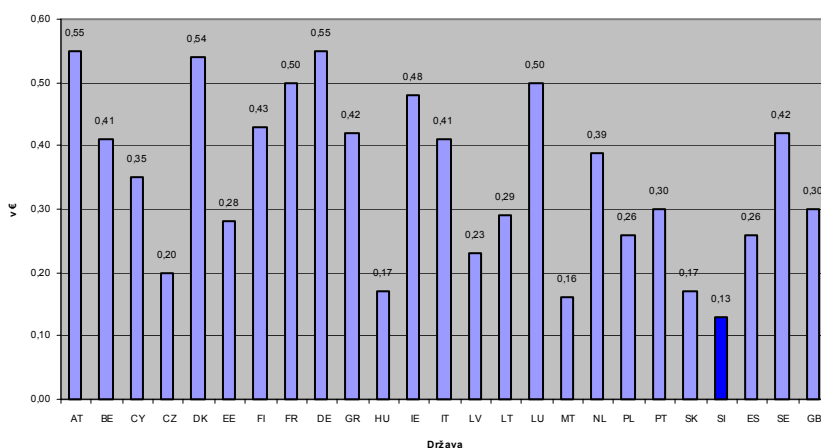
	<i>Površina v km²</i>	<i>Prebivalci v 1000</i>	<i>Cene* v EUR</i>	<i>Število stalnih poštah enot</i>	<i>Gostota omrežja km²/poštno enoto</i>	<i>Prebivalcev na poštno enoto</i>
Avstrija	83.853	8.058,2	0,55	2.072	40,47	3.889,09
Belgija	30.519	10.355,8	0,41	1.302	23,44	7.953,76
Ciper	9.251	804,7	0,35	1.108	8,35	726,26
Češka Republika	78.841	10.203,3	0,20	3.556	22,17	2.869,32
Danska	43.077	5.383,5	0,54	1.048	41,10	5.136,93
Estonija	45.100	1.356,0	0,28	549	82,15	2.469,95
Finska	338.127	5.206,3	0,43	1.387	243,78	3.753,64
Francija	551.500	59.625,9	0,50	17.015	32,41	3.504,31

	Površina v km ²	Prebivalci v 1000	Cene * v EUR	Število stalnih poštnih enot	Gostota omrežja km ² /poštno enoto	Prebivalcev na poštno enoto
Nemčija	356.910	82.542,0	0,55	12.683	28,14	6.508,08
Grčija	131.990	11.018,4	0,42	2.167	60,91	5.084,63
Madžarska	93.032	10.152,0	0,17	3.269	28,46	3.105,54
Irska	70.284	3.961,3	0,48	1.766	39,80	2.243,09
Italija	301.268	57.071,7	0,41	13.747	21,92	4.151,57
Latvija	64.500	2.331,5	0,23	964	66,91	2.418,57
Litva	65.200	3.462,6	0,29	** 965	67,56	3.588,19
Luksemburg	2.586	448,3	0,50	108	23,94	4.150,93
Malta	316	397,3	0,16	50	6,32	7.946,00
Nizozemska	40.844	16.192,8	0,39	2.342	17,44	6.914,09
Poljska	312.677	38.214,0	0,26	8.242	37,94	4.636,50
Portugalska	92.389	10.413,7	0,30	3.832	24,11	2.717,56
Slovaška	49.035	5.379,2	0,17	1.628	30,12	3.304,18
Slovenija	20.253	1.995,0	0,13	552	36,69	3.614,13
Španija	504.782	40.683,0	0,26	3.006	167,92	13.533,93
Švedska	449.964	8.940,8	0,42	** 1.720	261,61	5.198,14
Velika Britanija	244.100	59.086,3	0,30	17.243	14,16	3.426,68

Viri: geografski in demografski podatki: <http://europa.eu.int/comm/eurostat/>; podatki o cenah poštnih storitev na dan 15. 12. 2003: <http://www.freefairpost.com/>, podatki o številu stalnih poštnih enot za leto 2002: <http://www.upu.int/>

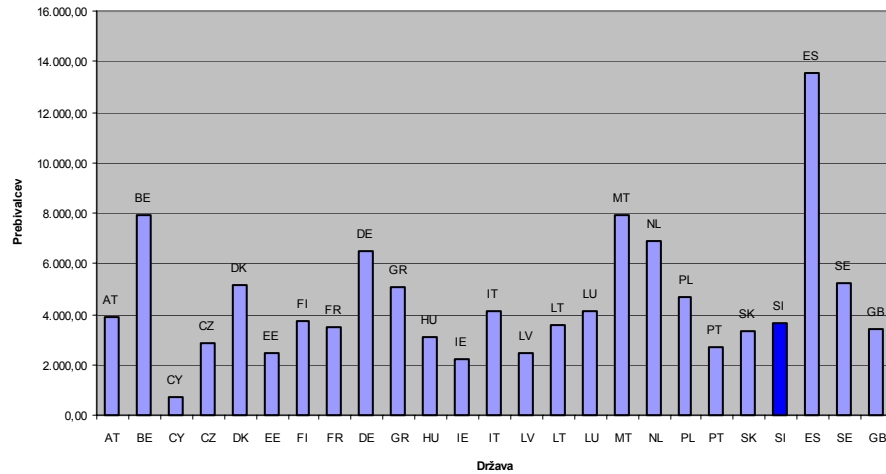
Opomba: * Cene za standardno pismo prve težnostne kategorije v notranjem prometu, ** Podatek je za leto 2001.

Cene za standardno pismo 1. težnostne stopnje v notranjem prometu



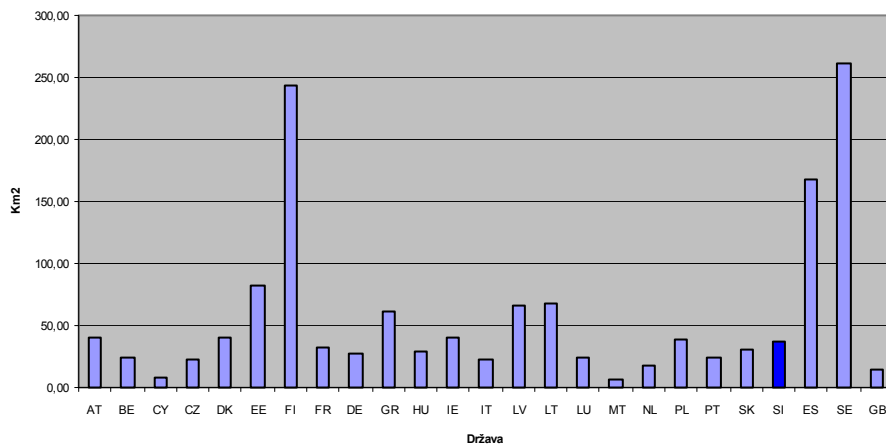
Cene za standardno pismo prve težnostne stopnje (20 g) v notranjem prometu se v Evropi zelo razlikujejo, saj so v razponu od 0,55 EUR do 0,13 EUR (Slovenija). Povprečna cena petnajsterice držav EU je tako 0,43 EUR, držav pristopnic 0,22 EUR in vseh 25-ih, 0,35 EUR. Seveda ni potrebno zgubljeni besed, da je cena v Sloveniji, v vseh treh primerjavah, najnižja in prenizka, zato je razumno pričakovati povišanje.

Število prebivalcev na poštno enoto



Število prebivalcev na poštno enoto je sicer težko primerjati med državami, saj so le-te geografsko in demografsko zelo raznolike. Slovenija se s 3.614,13 prebivalci na poštno enoto uvršča pod povprečje, ki je približno 4.500 prebivalcev, kar je dober podatek.

Gostota poštnega omrežja



Gostota poštnega omrežja se meri s številom kvadratnih kilometrov na posamezno stalno poštno enoto in pove, kolikšen del teritorija posamezne države pokriva ena stalna pošta. Po podatkih za leto 2002 je v Evropi to območje povprečno veliko približno 57.000 km², čeprav to številko zelo zvišujejo Finska, Španija in Švedska.

Število stalnih poštnih enot v Evropi upada zaradi ekonomski razlogov. Stalne pošte nadomeščajo bolj alternativne oblike, tako imenovane pogodbene pošte, ki so organizirane v posameznih trgovinah, trafikah in podobno. Dejstvo namreč je, da izvajanje univerzalne poštne storitve predstavlja v zelo odročnih krajih veliko breme za izvajalca, vendar pa Slovenija zagotavlja vsem uporabnikom enako kakovost univerzalnih poštnih storitev, ne glede na njihovo geografsko lokacijo, ki se seveda lahko zagotovi tudi s pogodbenimi ali premičnimi poštami.

5.2 Učinki regulacije in druge aktivnosti

V letu 2003 je Agencija uresničila naslednje načrtovane dejavnosti:

5.2.1 Urejanje trga

1. Pošti Slovenije d. o. o. je Agencija izdala dovoljenje za izvajanje univerzalnih poštних storitev za dobo petih let. Pošta Slovenije je dolžna izvajati univerzalne poštne storitve po enakih pogojih in predpisane kakovosti na celotnem ozemlju Republike Slovenije. S tem dovoljenjem je pridobila Pošta Slovenije tudi pravico, da izvaja rezervirane poštne storitve.
2. Izdala je 11 ugotovitvenih sklepov za izvajalce poštних storitev.
3. Obravnavala je štiri vloge Pošte Slovenije o spremembi cen poštних storitev; dve je zavrgla, ostali dve pa sta bili umaknjeni pred koncem postopka.
4. Izdala je poštno nalepko za prepoved vročanja nenaslovljenih oglaševalskih, marketinških in drugih reklamnih sporočil.

5.2.2 Delo pri normativni ureditvi področja

Zakon o poštних storitvah je postal v celoti operativen maja 2003, zato je bilo delo Agencije na področju priprave in izdaje normativnih aktov tudi v letu 2003 še vedno zelo intenzivno.

1. Agencija je sodelovala z misijo Evropske komisije (Peer Review 2003 Evaluation Mission on Postal Services in Slovenia) pri preverjanju usklajenosti zakona in regulacije poštних storitev s smernicami EU. Pripravila predlog sprememb zakona o poštних storitvah in jih posredovala Ministrstvu za informacijsko družbo.
2. Pripravila in objavila je 2 splošna akta: o nomenklaturi poštних storitev, ki vsebuje vrste storitev prenosa poštних pošiljk v notranjem in mednarodnem prometu ter definicijo »standardne kategorije prve težnostne stopnje«, ki je eden izmed dveh kriterijev pri določitvi meje rezerviranega področja oziroma uzakonjenega monopola ter o nalepki za prepoved vročanja v predalčnik nenaslovljenih oglaševalskih, marketinških in drugih reklamnih sporočil.
3. Pripravila in dala je v javno obravnavo 2 predloga splošnih aktov: o dostopni ceni in o načinu vodenja in preverjanja ustreznosti računovodstva univerzalnih poštних storitev.
4. Tesno je sodelovala z Ministrstvom za informacijsko družbo pri aktih, ki so v njegovi pristojnosti izdaje. Pripravila je predloge 4 pravilnikov: o pristojbinah za poštne storitve, o kakovosti in načinu izvajanja univerzalnih poštних storitev, o vsebini splošnih pogojev izvajanja poštних storitev in o vsebini vloge in pogojih za izdajo dovoljenja za izvajanje univerzalnih poštних storitev. Pripravila je tudi mnenja in predloge na objavljene osnutke pravilnikov Ministrstva za informacijsko družbo (o kakovosti in načinu izvajanja univerzalnih poštних storitev, o vsebini splošnih pogojev izvajanja poštних storitev in o vsebini vloge in pogojih za izdajo dovoljenja za izvajanje univerzalnih poštних storitev).

5.2.3 Raziskave trga

1. Sodelovala pri raziskavi o poštne omrežju in kakovosti poštних storitev v državah pristopnicah, ki jo je izvajal WIK po naročilu Evropske komisije.
2. Izvedla je telefonsko raziskavo o zadovoljstvu glede kakovosti in izdatkih gospodinjstev za poštne storitve. Rezultati kažejo, da so gospodinjstva zadovoljna tako s kakovostjo kot ceno prenosa pisem in dopisnic.



5.2.4 Strokovno usposabljanje za regulacijo poštnih storitev

V okviru programa PHARE Agencija podpisala nemškemu regulatorju RegTP pogodbo za šestmesečni projekt (Twinning Light Project) za vzpostavitev nacionalnega regulatornega organa za pošto dejavnost in ga tudi izvedla. Delegacija Evropske komisije v Sloveniji ga je ocenila kot enega uspešnejših.

6 NADZOR

Agencija opravlja nadzor v skladu s 137. členom Zakona o telekomunikacijah na naslednjih področjih:

1. Konkurenčnost na trgu, odprtost dostopa do omrežij, splošni pogoji operaterjev za izvajanje storitev, cene storitev, subvencioniranje storitev, računovodstvo operaterjev, izpolnjevanje pogojev za izvajanje storitev, zagotavljanje univerzalnih storitev, zaupnost in tajnost telekomunikacij ter varstvo uporabnikov;
2. Uporaba radiofrekvenčnega prostora.

6.1 Nadzor dela operaterjev

Pri postopkih nadzora gre večinoma za zapletene in prepletene zadeve, ki zahtevajo hkratno obravnavo primerov z različnih vidikov, pravnega, ekonomskega in tehničnega. Praviloma trajajo dalj časa, zato roki za reševanje niso opredeljeni. Osnovno vodilo pri postopkih nadzora je želja oziroma zahteva po vzpostavljanju enakopravnih (nediskriminatorskih) možnosti za vse udeležence v telekomunikacijski dejavnosti in s tem po vzpostavljanju konkurenčnosti na trgu, ne glede na formalne razloge, zaradi katerih je bil nadzor uveden.

V letu 2003 je bilo v Agenciji začetih, oziroma obravnavanih 28 zadev, od tega jih je bilo zaključenih 9, ostali postopki pa še potekajo.

1. Odprtost dostopa do omrežij: sprožena sta bila dva postopka nadzora; od teh je bil eden zaključen, drugi pa izpeljan do končne odločbe.
2. Splošnih pogojev operaterjev: uvedena in zaključena sta bila dva postopka nadzora.
3. Cene: uvedenih je bilo deset postopkov nadzora; trije so bili zaključeni, dva sta v končni fazi pred izdajo odločbe, ostali še potekajo.
4. Pogoji v zvezi z gradnjo omrežij in izvajanjem storitev: na tem področju je bilo uvedenih štirinajst postopkov nadzora. Zaključeni sta bili dve zadevi, osem pa jih je bilo pripeljanih do izdaje končne odločbe.

Med postopki nadzora, uvedenimi v letu 2003, jih lahko deset štejemo med take, ki so direktno regulirali oziroma vplivali na trg, medtem ko gre pri ostalih za usklajevanje ravnanja operaterjev z drugimi določbami Zakona o telekomunikacijah.

6.2 Nadzor RF spektra

ATRP je po ZTel-1 zadolžena, da zagotavlja nemoteno in učinkovito rabo radiofrekvenčnega spektra v Republiki Sloveniji. Agencija nadzoruje tako radiodifuzne zvokovne in televizijske postaje (te so v večini glede na porabljen čas) kot tudi uporabnike ostalih radiofrekvenčnih pasov, od nekaj 100 kHz do 30 GHz in čez. Uporabniki teh frekvenčnih pasov uporabljajo zelo različne tehnologije, zaradi česar mora biti Agencija za nadzor teh storitev opremljena s specialno merilno opremo in znanji.

Radijski nadzorno merilni sistem (RNMS) Republike Slovenije trenutno obsega 1 obljudeno nadzorno-merilno postajo, 8 avtomatskih postaj in 3 merilna vozila. Sistem je sodoben in učinkovit. Omogoča avtomatski, po potrebi pa tudi ročen, lokalni ali daljinski nadzor celotnega ozemlja države iz vsake merilne postaje v sistemu.

RADIJSKI NADZORNO-MERILNI SISTEM SLOVENIJE


Meritve radiofrekvenčnega spektra potekajo po rednem časovnem in frekvenčnem programu, po katerem se po posameznih lokacijah pregledajo frekvenčni pasovi za civilno uporabo. Vzporedno s tem opravlja Agencija meritve po naročilu, v podporo upravljalcem radijskega spektra pri izdaji odločb o dodelitvi radijskih frekvenc in na podlagi prijave uporabnikov RF spektra o radijski motnji.

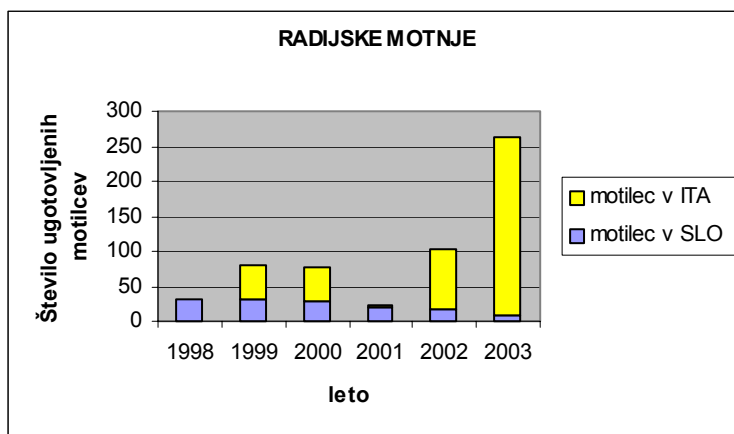
1. Iskanje prostih frekvenc:

Ažurnost podatkov o zasedenosti RF spektra je nujna podlaga pri izdaji odločb o dodelitvi radijskih frekvenc. Načrtovana uvedba prizemne digitalne video in zvokovne radiodifuzije FVB–T in T–DAB v Sloveniji zahteva sprostitev frekvenčnih pasov, ki jih sedaj zaseda nacionalni operater na 12. in 37. TV kanalu. Za ta dva kanala je Agencija nadomestne frekvence že našla v letu 2003.

2. Raziskave škodljivih radijskih motenj:

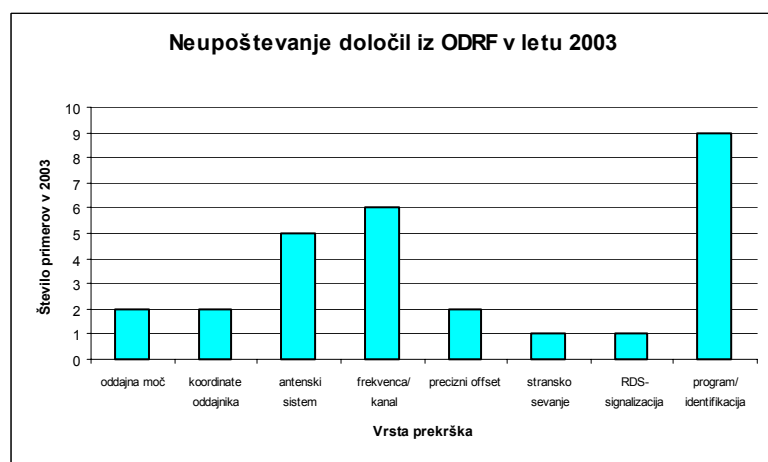
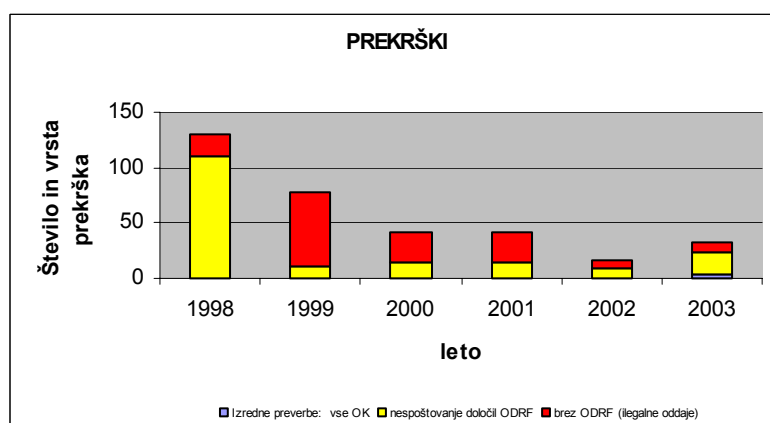
Število mednarodnih prijav škodljivih radijskih motenj se je v letu 2003 drastično povečalo na račun motenj, ki jih italijanski oddajniki povzročajo slovenskim programom. Z namenom, da bi razmere uredili, je bil aprila 2003 sklican sestanek z italijansko administracijo, na katerem je bilo dogovorjeno, da si državi (ponovno) izmenjata merilne podatke o škodljivih radijskih motnjah, ki jih povzročata ena drugi. V šesttedenskih meritvah na 38 lokacijah ob slovenski obali in vzdolž celotne meje z Italijo do tromeje z Avstrijo je Agencija ugotovila 255 primerov škodljivega motenja 200–ih slovenskih radiodifuznih frekvenc in to prijavila italijanski administraciji v skladu s protokolom APS10 iz RR (ITU–Radio Regulations). V večini primerov je šlo za ponovne prijave starih motenj, ki so bile Italiji sporočene že v prejšnjih obdobjih, mnogo od teh pa je tudi novih motenj. Praktičnega odziva z italijanske strani na to še vedno ni.

Motnje, ki jih povzročajo slovenski operaterji, ureja oz. odpravlja Agencija z izdajo ureditvenih odločb, v hujših primerih kršenja zakona pa preda zadevo dodatno še sodniku za prekrške.



3. Obravnava prekrškov:

Naloga Agencije je doseči red pri uporabi dodeljenih frekvenc. Spodnji diagram dokazuje učinkovitost njenega dela, saj se je število prekrškov (prevelika oddajna moč, napačna polarizacija oddaj, neustrezni antenski diagram, ilegalno oddajanje, ipd.) v zadnjih letih zmanjšalo. V letu 2003 je Agencija začela sama izdajati ureditvene odločbe v skladu z ZUP in v okviru svojih pristojnosti iz 137. člena ZTel-1. Te odločbe so tudi že brez prijave sodniku za prekrške v veliki meri dosegale svoj namen.



4. Prisotnost pri vklopu močnih oddajnikov:
 Agencija je v letu 2003 prisostvovala vklopu 17 močnih oddajnikov, da bi preverila, ali so individualne nastavitve oddajnikov opravljene v skladu z ODRF. Ob tem pa je s sočasnimi meritvami radijskega signala izmerila tudi referenčno vrednost EPJ (električne poljske jakosti) za poznejše primerjave. Vsako kasnejše odstopanje od te referenčne vrednosti namreč pomeni, da se je na postaji nekaj spremenilo, bodisi kot posledica tehnične napake, bodisi zaradi namerno spremenjenih nastavitvev (npr. nedovoljeno povečanje oddajne moči).

5. Stanje izgradnje RNMS:
 Radijski nadzorno–merilni sistem RS je še v izgradnji. Stanje ob koncu leta 2003 je bilo naslednje: Obljudena RNMP Rašica: maja 2003 je bil opravljen tehnični pregled, uporabno dovoljenje je bilo izdano decembra 2003. Obljudena RNMP Poljane nad Koprom: zaradi neurejenih lastniških razmerij so služnostne pogodbe za dostop do gradbene parcele ATRP in vgradnjo komunalnih vodov nepremostljiv problem, zato bo Agencija zgradila nov dostop po parceli v državni lasti, za kar je že pridobila dovoljenja. Avtomatska RNP Lovski vrh pri Kočevju: v fazi pridobivanja gradbenega dovoljenja. Avtomatska RNP Žirovnica pri Radovljici: lokacijo še iščemo. Avtomatska RNP Maribor: lokacijo še iščemo. Avtomatska RNP Sabotin nad Novo Gorico in avtomatska RNP Kržeti nad Sodražico: v fazi pridobivanja soglasij. Ostalih 11 postaj je operativnih.

6.2.1 RF Nadzor v številkah

	<i>Vrsta meritve</i>	<i>Število</i>
1	Redne meritve zasedenosti frekvenčnih pasov	40
2	Izredne meritve zasedenosti frekvenčnih pasov	80
3	Ugotavljanje radijskih motenj	160
4	Ugotavljanje prekrškov	36
5	PIN, nadzorni pregledi	17
6	Pomoč inšpektorju na terenu	2

7 REŠEVANJE SPOROV

Agencija rešuje v upravnem postopku spore med udeleženci v telekomunikacijskih dejavnostih, to je med operaterji, operaterji in uporabniki, operaterji in lastniki zemljišč in objektov ter med operaterji in upravljavci javnih zemljišč; rešuje pritožbe uporabnikov zoper odločitve o ugovorih, ki so jih vložili pri operaterjih javnih telekomunikacijskih storitev oziroma omrežij v zvezi z dostopom do storitev ali izvajanjem storitev na ustrezen organ ali telo, ki ga je ustanovi operater; posebej pa tudi pritožbe, ki so vložene zoper izdan račun.

Odločba ali drug posamičen akt Agencije sta v upravnem postopku dokončna, razen z zakonom določenih izjem. Glede na to pripravlja Agencija odgovore na tožbe, vložene zoper njene odločitve in sodeluje v celotnem postopku reševanja teh tožb.

V letu 2003 je Agencija dobila v reševanje 45 zadev. Od teh je 38 zadev reševala v upravnem postopku, pri 7 zadevah pa je vlagateljem pojasnila svoje stališče z dopisom in ne z upravnim aktom.

1. Zadeve v upravnem postopku: V upravnem postopku je rešila 35 zadev. Od teh je 12 vlog zavrgla zaradi nepristojnosti ali zaradi nepopolne vloge v skladu s 67. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 80/99, 70/00 in 52/02), 8 vlog zavrnila, 3 vlogam v celoti in 4 vlogam delno ugodila, v 6 primerih ustavila postopek zaradi umika pritožbe, pri tem da je s posredovanjem ATRP družba Telekom Slovenije, d. d., prostovoljno ugodila 3 zahtevkom pritožnikov. Pri eni zadevi je rešila 2 zahtevka pritožnika in pristojnim organom je odstopila 3 zadeve.
2. Upravni spori: V letu 2003 je bilo vloženi tudi 13 upravnih sporov. Odgovore na tožbe je Agencija pripravila: O njih Upravno sodišče še ni odločilo.

Na področju reševanja sporov so bila v letu 2003 vsa dejanja in ukrepi v postopku izvedeni v roku, hkrati pa je bila njihova vsebina in sama odločitev ukrepanja zakonita, preišljena, kvalitetna in strokovna.

8 ODNOSI Z DRUGIMI ORGANI

Delo Agencije za Svet za Telekomunikacije (STK) in Svet za radiodifuzijo (SRDF) je pogojeno z zakonsko določenimi nalogami. Za delovanje obeh svetov zagotavlja Agencija finančna sredstva ter strokovno in administrativno podporo.

8.1 STK

V okviru nalog, določenih z Ztel-1, daje Svet za telekomunikacije tudi mnenja, priporočila in predloge glede telekomunikacijskih zadev. V tem okviru je Agencija pripravila posebej za STK analizo možnosti širokopasovnega dostopa. Vsa ostala gradiva so bila STK posredovana v okviru posebnih postopkov, predvidenih z Ztel-1, kot na primer predlog Splošnega akta za določitev višine pristojbine za podelitev izključne pravice za uporabo frekvenc za opravljanje mobilne javne radijske storitve UMTS/IMT-2000, Splošni akt o vrednosti točke za določitev pristojbin na področju telekomunikacij ter program dela in finančni načrt Agencije ter letno poročilo Agencije.

8.2 SRDF

V okviru nalog Sveta, določenih z ZMed, pripravlja Agencija gradiva za seje Sveta, v sodelovanju s Svetom pripravlja predloge podzakonskih aktov ter drugih dokumentov za samoregulativno ureditev področja radijske in televizijske dejavnosti, izvaja letni načrt strokovnega nadzora izpolnjevanja programskih zahtev in omejitev iz Zakona o medijih, ki ga sprejema Svet za radiodifuzijo, izvaja odločitve, ki jih sprejema Svet in opravlja številne druge naloge po navodilih in v sodelovanju s Svetom (npr.: sodelovanje pri pripravi strategije razvoja radijskih in televizijskih programov, sodelovanje pri organizaciji mednarodnih srečanj, ipd.).

8.3 Sodelovanje s slovenskimi ustanovami

Agencija ima vzpostavljeno stalno in občasno sodelovanje s številnimi ustanovami v državi, ki so pomembne za njeno delo in odločitve.

Resorna ministrstva: Agencija tesno sodelovanje z Ministrstvom za informacijsko družbo in Ministrstvom za kulturo. Nanaša se predvsem na strokovno delo pri pripravi primarne in sekundarne zakonodaje za področje pošte in telekomunikacij. Z Ministrstvom za kulturo razen tega sodeluje pri rednih delovnih postopkih v zvezi z regulacijo programskih vsebin, ki jih narekuje zakonodaja. Sodelovanje z Ministrstvom za finance poteka v zvezi z financiranjem Agencije iz sklada za telekomunikacije.

Drugi državni organi: Agencija je vzpostavila sodelovanje tudi z drugimi državnimi organi, ki se vsebinsko navezujejo in posredno vplivajo na odločitve Agencije. To so predvsem Urad za varstvo konkurence, Urad za makroekonomske analize in razvoj, Urad za varstvo potrošnikov in Urad za statistiko.

Univerza v Ljubljani: Agencija je sodelovala z Ekonomsko fakulteto pri projektu spremljanja učinkov regulacije pri telekomunikacijah.

8.4 Mednarodno sodelovanje

Agencija ima vzpostavljene stalne stike z evropskimi združenji nacionalnih regulatornih organov za telekomunikacije, radiodifuzijo in pošto, z organi Evropske unije in drugimi ustanovami, ki so strateško pomembne za njeno delo in odločitve nacionalnih razmerij ter za izmenjavo izkušenj in razreševanje vprašanj v skupnem interesu.

8.4.1 Mednarodne organizacije

8.4.1.1 ITU

Agencija je aktivno sodelovala na svetovni radijski konferenci WRC'03, v Master register (FXM) je vpisala 1900 radijskih frekvenc, posredovala podatke o telekomunikacijskem trgu in spremljala delo strokovnih skupin (SG).

Sporazum Berlin 2003: Agencija je sodelovala pri pripravi novega, posodobljenega, dogovora o koordinaciji frekvenc med 29,7 MHz in 39,5 GHz v fiksni storitvi in kopenski mobilni storitvi, ki so ga sklenile administracije Avstrije, Belgije, Češke Republike, Nemčije, Francije, Madžarske, Nizozemske, Hrvaške, Italije, Litve, Liechtensteina, Luksemburga, Poljske, Romunije, Slovaške Republike, Slovenije in Švice. Sporazum je začel veljati 28. 11. 2003 in nadomešča dosedanji dogovor VA'01.

8.4.1.2 CEPT

Agencija se pripravlja za pristop k skupini držav, katerih razporeditev radiofrekvenčnih pasov bo objavljena v programu EFIS. Na podlagi sprememb s svetovne konference WRC-03 pripravljamo spremembe razporeditve radiofrekvenčnih pasov. Končna verzija bo gotova v prvi polovici 2004.

Agencija tudi aktivno sodeluje v delovni skupini ECC/WGFM, ki določa strokovne okvire za uporabo frekvenčnega spektra v Evropi, v delovni skupini ECC/WGFM C/M, ki določa strokovne okvire za delitev frekvenčnega spektra med civilno in vojaško uporabo, v projektni skupini ECC/WGSE/SE19 za urejanje dela frekvenčnega spektra, ki je namenjen fiksnim zvezam ter v delovni skupini ECC/PT 4.

Agencija sodeluje vrsto let v evropskem projektu FM/PT22, ki se ukvarja s področjem radijskega nadzora frekvenčnega spektra. Aktivno sodeluje tudi v skupinah FM/PT24 in PT32. Skupina FM/PT24 je med drugim zadolžena za pripravo tehničnih kriterijev in postopkov za prehod iz analognega prizemeljskega oddajanja v digitalno prizemeljsko oddajanje. V tej skupini pripravljene skupni evropski predlogi (ECP) bodo, po uskladitvi v krovni skupini WGFM, osnova za prvi del mednarodne regionalne radijske konference RRC, ki bo maja 2004.

8.4.1.3 CERP

Agencija je sodelovala na plenarnih zasedanjih evropskih regulatorjev za področje pošte CERP, ki jih dodatno organizira tudi za države pristopnice.

8.4.1.4 EPRA

Maja 2003 je Agencija postala članica združenja evropskih regulatornih organov za radiodifuzne medije EPRA (European Platform of Regulatory Authorities). V preteklem letu se je udeležila dveh plenarnih zasedanj, na katerih so bile obravnavane pomembne teme za njeno delo.

8.4.1.5 Bilateralno sodelovanje z regulatornimi organi

V letu 2003 je Agencija gostila vrsto predstavnikov administracij držav, ki so jih zanimala organiziranost, delo in izkušnje slovenskega regulatorja, oziroma zaradi medsebojnega urejanja zadev v skupnem interesu. Na večdnevni obiski so bili predstavniki administracij držav Srbije in Črne gore, Bosne in Hercegovine, Češke Republike, Malte, Bolgarije, Hrvaške, Avstrije, Italije, iz posameznih držav celo dvakrat. Za administracije, ki načrtujejo sisteme za nadzor radiofrekvenčnega spektra, je bil deležen posebne pozornosti odlično delujoč radijski nadzorno–merilni sistem RS ter naše znanje in izkušnje na tem področju. Predstavniki Agencije so bili tudi aktivni udeleženci regionalne konference regulatorjev v Črni Gori.

8.4.2 Organi Evropske unije

8.4.2.1 COCOM

COCOM (Communications Committee) je svetovalni organ Evropske komisije pri izvajanju novih regulatornih nalog na najvišjem nivoju. Ustanovljen je bil na podlagi nove zakonodaje o elektronskih komunikacijah. Je platforma za izmenjavo informacij držav članic EU na področju uveljavljanja nove zakonodaje in kot takšen ključnega pomena za osvajanje tega kompleksnega področja tudi v Sloveniji. Slovenija ima status opazovalca v skupini desetih držav pristopnic k EU.

8.4.2.2 RSPG in RSC

Agencija aktivno sodeluje v skupinah RSPG (Radio Spectrum Policy Group) in RSC (Radio Spectrum Committee). Najpomembnejši temi sta harmonizacija radiofrekvenčnih pasov za HIPERLAN in širokopasovne radarje kratkega dosega.

Sodelovala je tudi pri podpisu protokola PECA za EU smernico o elektromagnetni združljivosti ter radijski in telekomunikacijski terminalski opremi.

8.4.2.3 EU monitoring

V okviru EU monitoringa, ki ga izvaja Evropska komisija, je Agencija sodelovala tudi pri pripravi 3. in 4. poročila o opazovanju držav kandidatk za članstvo EU na področje telekomunikacij.

8.4.2.4 ERG

Združenje evropskih regulatorjev ERG (The European Regulators Group) je ustanovila leta 2002 Evropska komisija. ERG je neodvisno združenje, ki deluje kot vmesnik med Evropsko komisijo in direktorji regulatorjev z nalogo svetovanja in pomoči Komisiji pri konsolidaciji internega trga elektronskih komunikacijskih omrežij in storitev. Agencija je v združenju ERG opazovalka do polnopravnega članstva v EU, tako kot ostale predstavnice držav pristopnic.

8.4.3 IRG

Agencija je stalna članica združenja neodvisnih regulatornih organov IRG (Independent Regulatory Group) od decembra 2002. V letu 2003 je aktivno sodelovala na sestankih direktorjev evropskih regulatorjev, na sestankih skupine CNIRG ter v naslednjih delovnih skupinah:

1. IRG — delovna skupina za fiksna omrežja: V letu 2003 je bilo delo skupine usmerjeno na tri področja, na vprašanja razveze lokalne zanke, na vprašanja najetih vodov in na širokopasovni dostop.
2. IRG — delovna skupina regulatorno računovodstvo: Agencija je v leto 2003 na podlagi povabila IRG začela aktivno sodelovati v delovni skupini regulatorno računovodstvo. V okviru delovne skupine so se v skladu z novim regulatornim okvirom začela pripravljati nova priporočila in nova načela vpeljave in najboljše prakse (PIBs) glede ločenega vodenja računovodstva, stroškovnega računovodstva, LRIC, pokritja stroškov. Prvi osnutki so bili narejeni v letu 2003, v naslednjem letu se bodo nadaljevala usklajevanja in končno oblikovanje teksta omenjenih dokumentov. Omenjena priporočila bodo zelo pripomogla k lažjemu in bolj enotnemu uresničevanju smernic v prakso na celotnem področju EU.
3. IRG — delovna skupina za analizo trgov: Agencija je v letu 2003 spremljala tudi delo skupine za analizo trgov in bo na podlagi posebnega vprašalnika te skupine v letu 2004 popravila pravilnik o zbiranju podatkov s področja telekomunikacij, kar bo osnova za analize trgov telekomunikacijskih storitev v skladu z ZEK.

8.4.4 NATO (in MORS)

V zvezi s pospešenimi pripravami za vključevanje Republike Slovenije v NATO sodeluje Agencija v domači medresorski koordinacijski skupini za usklajevanje priprav civilne obrambe in spremlja delo Natovega odbora CCPC (Civil Communications Planning Committee). Pomembno pri tem je sodelovanje v podskupini FMSC za urejanje radiofrekvenčnega spektra.

8.4.5 PHARE

Prek organizacije PHARE je Agencija izvedla s sodelovanjem nemškega regulatorja RegTP 2 projekta (Twinning Light Projects) za vpeljavo stroškovnega modela za hrbtenično omrežje ter modela za izračun stroška na enoto na podlagi dejanskih stroškov podjetja. S tem se je usposobila za preverjanje stroškov operaterja po dveh metodologijah, ki se uporabljata v EU. Uporabna vrednost za trg je v tem, da bodo bodoče cene v večji meri odraz stroškov.

Z nemškim regulatorjem RegTP je Agencija izvedla tudi šestmesečni projekt (Twinning Light Project) za vzpostavitev nacionalnega regulatornega organa za poštno dejavnost. Delegacija Evropske komisije v Sloveniji ga je ocenila kot enega uspešnejših.

9 INSTITUCIONALNO UPRAVLJANJE

9.1 Kadri

Agencija je konec leta 2003 zaposlovala 71 delavcev, od teh 9 magistrov znanosti, 48 z visoko, 5 z višjo in 9 s srednjo strokovno izobrazbo, kar pomeni 10 novih delavcev glede na stanje ob koncu leta 2002. Zaposlovali smo zelo selektivno, najbolj ključne kadre za posamezna strokovna področja.

Število zaposlenih po stopnji izobrazbe			Število zaposlenih po strokovnih profilih		
Stopnja izobrazbe	Na dan 31. 12. 2003	Na dan 31. 12. 2002	Strokovni profil	Na dan 31. 12. 2003	Na dan 31. 12. 2002
Magisterij	9	9	Tehnični	29	25
VS	48	42	Ekonomski	16	13
VŠ	5	4	Pravni	12	11
SS	9	6	Drugi	14	12

9.2 Normativno in sistemsko urejanje

Na področju sistemskega urejanja delovanja Agencije je uskladila vse interne splošne akte z novo delovno zakonodajo v javnem sektorju.

Na področju normativne ureditve dela pa se je angažirala pri pripravi in izdaji podzakonskih aktov in zelo aktivno sodelovala z resornim ministrtvom pri aktih v njegovi pristojnosti izdaje.

Razen tega se je s svojimi predlogi tudi zelo aktivno vključila v pripravo Zakona o elektronskih komunikacijah, ki bo začel veljati maja 2004 ter v pripravo spremembe Zakona o poštah storitvah.

9.2.1 Izdani podzakonski akti v letu 2003

9.2.1.1 Izdajatelj ATRP

Podzakonski akt	Objava	Podlaga
Splošni akt o postopku in kriterijih za določitev operaterja s pomembno tržno močjo	UL RS 97/03	ZTel-1
Splošni akt o souporabi delov omrežij UMTS/IMT-2000	UL RS 70/03	ZTel-1
Splošni akt o izbiri in predizbiri operaterja	UL RS 45/03	ZTel-1
Splošni akt o vrednosti točke za določitev višine določenih pristojbin na področju telekomunikacij	UL RS 3/03	ZTel-1
Splošni akt o nomenklaturi poštah pošiljk	UL RS 54/03	ZPSto-1
Splošni akt o nalepkah za prepoved vročanja v predalčnik	UL RS 92/03	ZPSto-1

9.2.1.2 Izdajatelj MID

<i>Podzakonski akt</i>	<i>Objava</i>	<i>Podlaga</i>
Seznam standardov, katerih uporaba ustvari domnevo o skladnosti proizvoda s predpisi o elektromagnetni združljivosti	UL RS 77/03	ZTel-1
Seznam standardov, katerih uporaba ustvarja domnevo o skladnosti proizvoda s predpisi o radijski in terminalski opremi	UL RS 77/03	ZTel-1
Pravilnik o opremi in vmesnikih za zakonito prestrezanje telekomunikacij	UL RS 73/03	ZTel-1
Pravilnik o načinu izračunavanja plačevanja pristojbin za izvajanje poštnih storitev	UL RS 134/03	ZPSto-1
Pravilnik o vsebini vloge in pogojih za izdajo dovoljenja za izvajanje univerzalnih poštnih storitev	UL RS 89/03	ZPSto-1
Pravilnik o kakovosti in načinu izvajanja univerzalnih poštnih storitev	UL 80/0	ZPSto-1
Pravilnik o vsebini splošnih pogojev izvajanja poštnih storitev	UL 88/03	ZPSto-1

9.2.2 Zagotavljanje javnosti dela

V letu 2003 je bilo delo Agencije deležno izjemne pozornosti strokovne javnosti, medijev in druge splošne javnosti. Nekaj številčk za ponazoritev:

	<i>Število</i>
Večdnevni delovni obiski predstavnikov regulatorjev drugih držav	8
Odgovori predstavnikom splošne javnosti, ki niso stranke	ca. 1200
Sporočila za javnost +	11
Tiskovne konference	2
Odgovori predstavnikom medijev, intervjuji	ca. 400
Obiski spletnih strani (povprečno ažuriranje 2x tedensko)	ca. 16.500
Objavljeni članki, izjave, intervjuji v medijih	ca. 1300

9.2.3 Organiziranje pogojev za delo

Na področju organiziranja pogojev za optimalno delo je Agencija kupila poslovne prostore in izpeljala vse aktivnosti za njihovo prenovo. Za nove prostore, v katere se bo preselila v začetku leta 2004, je kupila zmogljivo hrbtenu gigabitno stikalo, ki bo razbremenilo sedanje ozko grlo pretoka podatkov med uporabniki in strežniki. Nadgradila je tudi obstoječo 512 kb/s povezavo, ki povezuje Agencijo z omrežjem HKOM in internetom, na 1 Mb/s.

V podporo delovnemu procesu je nabavila nov optični čitalnik za vhodne/izhodne dokumente, dva zmogljivejša tiskalnika in delovne postaje za novo zaposlene.

V podporo zakonskim nalogam Agencije pa je nadgradila in posodobila finančno-računovodski program, poštni strežnik in geografski informacijski sistem, s katerim je novem možno izračunavati tudi površine pokrivanja radiofrekvenčnih signalov ter dokupila potrebno merilno opremo za nadzor radiofrekvenčnega spektra.

9.2.4 Upravne zadeve v številkah

V letu 2003 je Agencija prejela v obravnavo 1256 upravnih stvari, iz predhodnega leta pa jih prenesla 587. Število upravnih stvari se je zmanjšalo za polovico v primerjavi z letom 2002 (2572 stvari), ko je bilo treba opraviti po uradni dolžnosti še celo vrsto uskladitev z Zakonom o telekomunikacijah. Število prenesenih zadev se je povečalo za 75 zadev. Število zadev na področju nadzora in reševanja sporov ostaja nespremenjeno, povečala pa se je zahtevnost stvari. Primerjava števil med letoma 2002 in 2003 kaže rahla odstopanja, ki so posledica spremenjenega načina zbiranja podatkov.

	Število upravnih stvari glede na postopek	Telekomunikacije	Radio-difuzija	Pošta	Reševanje sporov	Nadzor	ATRP skupaj
1.	Število nerešenih upravnih stvari, prenesenih iz preteklega poročevalnega obdobja	549	27	11	/	/	587
2.	Število upravnih stvari, vrnjenih v ponovni postopek z odločbo organa druge stopnje, upravnega oz. ustavnega sodišča v poročevalnem obdobju	1	/	/	1	/	2
3.	Število upravnih stvari, začelih v poročevalnem obdobju	918	272	13	38	15	1256
4.	Skupno število vseh upravnih stvari v poročevalnem obdobju (1 + 2 + 3)	1468	299	24	39	15	1845
5.	Število odstopljenih zahtev	2	1	/	3	/	6
6.	Število zavrženih zahtev	2	7	2	12	/	23
7.	Število ustavljenih upravnih postopkov	8	15	/	7	3	33
8.	Število zavrnjenih zahtev	2	14	/	7	/	23
9.	Število ugodenih zahtev	1103	191	12	7	1	1314
10.	Število upravnih stvari, rešenih v zakonitem roku	1160	207	10	26	4	1407
11.	Število upravnih stvari, rešenih po prekoračitvi zakonitega roka	7	21	4	10	/	42
12.	Skupno število rešenih upravnih stvari v poročevalnem obdobju (10 + 11)	1167	228	14	36	4	1449
13.	Skupno število nerešenih upravnih stvari na koncu poročevalnega obdobja	301	71	10	3	11	396

10 IZVLEČEK RAČUNOVODSKEGA POROČILA ZA LETO 2003

10.1 Pristojbine

Vrsta pristojbine	2003	struktura %	število sklepov	2002	struktura %	število sklepov	Indeks 2003/2002
Za uporabo radijskih frekvenc	464.056.402	34,90	5.841	247.420.610	24,31	5.687	188
Za uporabo številok oziroma številskih blokov	649.300.495	48,83	123	427.499.808	41,54	130	154
Za obvestila	11.152.890	0,84	1.039	15.557.520	1,53	118	72
Za dovoljenja za opravljanje javnih telekomunikacijskih storitev	205.130.000	15,43	11	70.965.000	6,97	13	289
Koncesijske dajatve			0	256.487.209	25,20	12	
Skupaj	1.329.639.786	100,00	7.014	1.017.930.147	100,00	5.960	131

Pravna podlaga za izdajo sklepov za plačilo pristojbin, ki so razvidne iz tabele, sta Zakon o telekomunikacijah (Uradni list RS št. 30/01) in Pravilnik o načinu izračuna določenih pristojbin na področju telekomunikacij (Uradni list RS št. 2/02, 35/02).

Na dan 31. 12. 2003 znašajo terjatve do zavezancev iz naslova pristojbin 314,6 mio SIT, od tega so zapadle pristojbine v vrednosti 62,3 mio SIT, kar predstavlja 4,7 % vseh zaračunanih pristojbin za leto 2003. Odstotek neplačanih pristojbin se je primerjalno z letom 2002 (9,8 %) prepolovil.

10.2 Bilanca stanja

		<i>v 000 SIT</i>	<i>v 000 SIT</i>	<i>Indeks</i>
<i>Skupine kontov</i>	<i>Naziv</i>	<i>2003</i>	<i>2002</i>	<i>2003/2002</i>
	AKTIVA			
00+02+04	opredmetena in neopredmetena dolgoročna sredstva	1.513.677	1.198.545	126
01+03+05	popravek vrednosti opredmetenih in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	687.049	590.072	116
8	dolgoročne terjatve iz poslovanja			
9	terjatve za sredstva dana v upravljanje			
10	dobroimetje pri bankah in drugih fin. Ins.	98	31	316
11	denarna sredstva na računih	255.184	220.552	116
12	kratkoročne terjatve do zavezancev	314.875	182.036	173
13+14+17	ostale kratkoročne terjatve	36.288	569	
18	neplačani odhodki			
19	aktivne časovne razmejitve		270	
Skupaj	AKTIVA	1.433.073	1.011.931	142
	PASIVA			
21	obveznosti do zaposlenih	37.925	32.888	115
22	kratkoročne obveznosti do dobaviteljev	34.295	32.125	107
23	druge kratkoročne obveznosti	12.811	8.456	152
29	pasivne časovne razmejitve - kratkoročno odloženi prihodki-pristojbine	314.875	182.037	173
900	splošni sklad		0	
920	dolgoročno razmejeni prihodki			
980	obveznosti za sredstva prejeta v upravljanje	896.565	685.646	131
985	presežek prihodkov nad odhodki	136.602	70.779	193
Skupaj	PASIVA	1.433.073	1.011.931	142

10.3 Izkaz prihodkov in odhodkov

v 000 SIT

Skupine kontov	Naziv	000 SIT	000 SIT	Indeks
		2003	2002	2003/2002
	PRIHODKI OD POSLOVANJA	868.864	620.689	140
760	prihodki iz naslova tekočih transferov	646.138	614.854	105
763 del	prihodki od pristojbin 1999-2001	208.860		
761+762+763 del	ostali prihodki	13.866	5.835	238
skupaj	CELOTNI PRIHODKI	868.864	620.689	140
	ODHODKI	732.262	549.910	133
460	stroški materiala	16.268	15.181	107
461	stroški storitev	139.139	138.634	100
464	stroški dela	575.639	386.282	149
462	amortizacija			
465+467+468	ostali drugi stroški	1.216	9.813	12
skupaj	CELOTNI ODHODKI	732.262	549.910	133
870-888	PRESEŽEK PRIHODKOV	136.602	70.779	193
888-870	PRESEŽEK ODHODKOV			

10.4 Komentar k izkazoma

Računovodsko poročilo je pripravljeno na osnovi določil:

- Zakona o javnih financah (UL RS 79/99, 124/00, 79/01, 30/02),
- Zakona o računovodstvu (UL RS 23/99, 30/02-1253),
- Pravilnika o sestavljanju letnih poročil (UL 115/02) in
- Navodila o pripravi zaključnega računa in metodologiji za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih (UL 12/01) in Sklepa o ustanovitvi ATRP (UL RS 60/01).

ATRP je računovodsko poročilo, bilanco stanja, izkaz prihodkov in odhodkov z vsemi predpisanimi prilogami in obrazložitvami, posredovala, v skladu z navedenimi zakoni in v predpisanem roku, Ministrstvu za finance preko Ministrstva za informacijsko družbo.

Računovodsko poročilo je sestavni del Letnega poročila 2003.

Nikolaj Simič

Direktor