



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 38241-4/2018/44

Datum: 7. 1. 2020

Zadeva: Odgovori na pripombe zainteresirane javnosti na dopolnjeno analizo upoštevne trga 2 »Veleprodajno zaključevanje govornih klicev v posameznih mobilnih omrežjih«

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) je na podlagi 100. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Ur. l. RS, št. 109/2012, 110/2013, 40/2014 – ZIN-B, 54/2014 – odl. US, 81/2015 in 40/2017; v nadaljevanju: ZEKom-1) izdelala analizo upoštevne trga 2 »Veleprodajno zaključevanje govornih klicev v posameznih mobilnih omrežjih« (v nadaljevanju: Analiza).

Agencija je objavila predmetno analizo na svojih spletnih straneh 12. 6. 2019 ter obenem pozvala zainteresirano javnost, naj nanjo poda svoje pripombe oziroma morebitne predloge in mnenja do 12. 7. 2019.

Ker je agencija po javnem posvetovanju poleg dopolnitev analize zaradi umika obveznosti IP medomrežnega povezovanja opravila tudi določene dopolnitve analize, ki spreminjajo podatek o vrednosti stroškov kapitala (v nadaljevanju: WACC), kar posledično vpliva na spremembo cene veleprodajnega zaključevanja klicev v mobilnem omrežju (v nadaljevanju; MTR), je dala del teh pred sprejetjem ukrepov na tem upoštevne trgu v ponovno javno posvetovanje zainteresirani javnosti 22. 11. 2019.

Ponovno javno posvetovanje predmetnega upoštevne trga se je tako nanašalo samo na uporabo WACC-a in posledično nižji MTR, saj je agencija postopek v zvezi s prvotno vsebino javno objavljene analize že zaključila ter se tudi že opredelila do pripomb zainteresirane javnosti in pojasnila, kako bodo upoštevane pri sprejemu ukrepov.

Do roka 23. 12. 2019 je agencija prejela pripombe družbe Telekom Slovenije d. d., Cigaletova 15, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Telekom Slovenije).

V nadaljevanju agencija, skladno s tretjim odstavkom 204. člena ZEKom-1, odgovarja na prejete pripombe ter navaja način, kako so bile upoštevane oziroma razloge, zaradi katerih posamezne pripombe niso bile upoštevane.

Poleg spodaj povzetih pripomb, ki se nanašajo na dopolnitve Analize, ki je bila posredovana v ponovno javno posvetovanje, je družba Telekom Slovenije posredovala še dodatne pripombe, ki pa se ne nanašajo na vsebino dopolnitev Analize, ki je bila v javnem posvetovanju. Agencija je na te pripombe odgovorila že v sklopu predhodnega javnega posvetovanja in jih javno objavila 3. 10. 2019, zato na pripombe, ki se ne nanašajo na objavljene dopolnitve Analize, ni odgovarjala.

V nadaljevanju agencija podaja odgovore na pripombe glede na poglavje analize, na katero se te nanašajo.

10.4 OBVEZNOST CENOVNEGA NADZORA IN STROŠKOVNEGA RAČUNOVODSTVA

Družba Telekom Slovenije navaja, da je v javnem posvetovanju pozvala agencijo, da omenjeno poglavje dopolni na način, da se bo lahko do navedb sploh opredelila. Pogrešajo odgovore na pripombe, ki so jih predlagali v prvotnih pripombah. Agencija po mnenju Telekoma Slovenije še vedno ne podaja ustreznih argumentov, zakaj je potrebno spremeniti regulirano ceno zaključevanja klicev v mobilnih omrežjih, ob dejstvu, da je Evropska komisija že sredi postopka določitve enotne veleprodajne cene zaključevanja klicev v EU in EGP, sedaj veljavna regulirana cena pa ni med najvišjimi veljavnimi cenami v EU.

Agencija ponovno odgovarja, da je v sklopu analize posodobila model za izračun cene zaključevanja klicev v mobilnem omrežju, saj je obstoječa cena izračunana v letu 2014, temelječa na podatkih iz leta 2013. Agencija samega modela za izračun cene ni spremenjala, spremenili so se le nekateri podatki, upoštevani pri izračunu cene, med drugim tudi količina in struktura govornega prometa med različnimi tehnologijami, kar je v analizi tudi obrazloženo. Agencija je uporabila enak model z enakimi elementi kot pri predhodni analizi in na njeni podlagi izdanih regulatornih odločbah z naloženimi obveznostmi. Agencija se ni odločila za izdelavo novega modela, saj bi to operaterjem povzročilo dodatne stroške, še posebej, ker Evropska Komisija pripravlja nov model za izračun cene zaključevanja klicev. Evropska komisija se s tem tudi strinja in od držav članic ne zahteva izdelave novega cenovnega modela.

Evropska komisija v sodelovanju s podjetjem Axon izdeluje model za izračun cene zaključevanja klicev v mobilnem omrežju, ki bo enotna in bo veljala za celotno EU območje. V 75. členu Evropskega zakonika o elektronskih komunikacijah¹ je določeno, da bo Komisija, ob upoštevanju mnenja BEREC-a, do 31. decembra 2020 sprejela delegirani akt v skladu s členom 117 o dopolnitvi te direktive z določitvijo enotne najvišje cene zaključevanja govornih klicev v mobilnih omrežjih na ravni Unije, ki bo predpisana za vse ponudnike storitev zaključevanja mobilnih govornih klicev v kateri koli državi članici. V skladu z e) točko prvega odstavka 75. člena omenjenega zakonika pa bo potrebno preučiti potrebo po zagotovitvi največ 12-mesečnega prehodnega obdobja, da se omogoči prilagoditev v državah članicah, kjer je to potrebno zaradi predhodno predpisanih cen. Iz navedenega sledi, da bo Evropska komisija določila enotno najvišjo ceno zaključevanja govornih klicev v mobilnih omrežjih na ravni Unije šele konec leta 2021. Iz tega razloga je agencija na podlagi obstoječega modela izračunala novo ceno zaključevanja klicev v mobilna omrežja, kar je od nacionalnih regulatornih organov zahtevala tudi Evropska komisija.

¹ Direktiva (EU) 2018/1972 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o Evropskem zakoniku o elektronskih komunikacijah (European Electronic Communications Code, EECC), L 321/36, 17. 12. 2018