



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 0100-5/2013/50

Datum: 29.9.2014

Zadeva: Odgovor na prejete pripombe in mnenja na predlog Tarife o plačilih za izvajanje poštних storitev

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) je dne 19.8.2014 na svoji spletni strani objavila predloge splošnih aktov, ki se nanašajo na plačila, namenjena financiranju agencije, med njimi tudi predlog Tarife o plačilih za izvajanje poštних storitev za leto 2014.

Hkrati z objavo je zavezanca za plačilo po predlaganih tarifah pozvala, da podajo svoje mnenje, pripombe in predloge glede načrtovane izdaje ali spremembe tarife do 3. 9. 2014.

Agencija uvodoma pojasnjuje, da tudi v letu 2014 Program dela in finančni načrt (v nadaljevanju: PDFN) skupaj s predlogi tarif niso bili pravočasno potrjeni. Razlog za to gre iskati predvsem v dolgotrajnem usklajevanju s Svetom Agencije, ki je šele 13.8.2014 podal pozitivno mnenje k PDFN za leto 2014, kar je predhodni pogoj za pridobitev soglasja s strani Vlade RS. Nepotrđitev PDFN za leto 2014 je (podobno kot prejšnje leto) pripeljala do tega, da se niso začele izvajati nekatere ključne naloge oziroma projekti agencije. Takšno stanje vodi v zaostajanje regulacije trga elektronskih komunikacij, elektronskih medijev, poštних in železniških storitev, povzroča zakasnitve ključnih projektov ter nepredvideno povečevanje operativnih stroškov agencije. Poleg tega se tudi dramatično zamika usposabljanje uslužbencev, kar lahko pripelje do sindroma »ujetega regulatorja« (ang. regulatory capture).

Agencija je s strani družbe Pošta Slovenije d.o.o. v postavljenem roku prejela pripombe na Tarifo o plačilih za izvajanje poštних storitev za leto 2014, ki pa jih pri oblikovanju končnega besedila predloga ni upoštevala. V zvezi s tem agencija podaja naslednje pojasnilo:

Agencija je besedilo splošnega akta spremenila tako, da vrednost točke ni določena za konkretno koledarsko leto, ampak bo ta vrednost točke veljala dokler ne bo agencija zaradi povečanja ali zmanjšanja predvidenih stroškov, po predpisanem postopku, sprejela nove tarife.

K predlagani rešitvi pritrjuje tudi pravno mnenje, ki ga je agencija pridobila s strani Inštituta



za javno upravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani. Iz slednjega izhaja, da so obveznosti zavezancev za plačilo po Zakonu o poštних storitvah (Ur. L. RS, št. 51/09, 77/10 in 40/14 - ZIN-B; v nadaljevanju: ZPSto-2) v pravnem smislu letne javne dajatve, ki se odmerijo z odločbo za celotno tekoče koledarsko leto, na podlagi tarife kot velja na začetku koledarskega leta, za katero se obveznost odmerja. Iz tega izhaja, da bo agencija tarifo, ki je predmet obravnave, če bo začela veljati do konca tega koledarskega leta, uporabila za odmero plačil v letu 2015 in naslednjih, če prej ne bo prišlo do sprejetja nove tarife. Slednjo bo agencija pripravila, ko bo predvidela večjo spremembo obsega stroškov z reguliranjem določenega področja, kar se posledično odrazi v večjem odstopanju med stroški in sredstvi, pobranimi s plačili zavezancev na določenem področju reguliranja.

S tem je agencija odgovorila na pripombe glede načina zaračunavanja obveznosti v letu 2014, ko je agencija nekaterim zavezanecem že izdala odločbe za plačilo svojih obveznosti po zadnje veljavnih tarifah, to je po tarifah, potrjenih za leto 2012. Do konca koledarskega leta pa bodo odločbe o odmeri plačila, upoštevaje tarifo za leto 2012, izstavljene še preostalim zavezanecem, torej tistim, ki izvajajo poštne storitve na podlagi ugotovitvenega sklepa. Navedeno je skladno s četrtem odstavkom 34. člena ZPSto-2 in stališčem iz pravnega mnenja, da se obveznosti zavezanecem odmerijo na podlagi tiste tarife, ki je veljala na začetku koledarskega leta, za katero se obveznost odmerja. Agencija v pojasnilo še dodaja, da je v PDFN za leto 2014 načrtovana realizacija 99% prihodkov iz naslova odmere plačil za izvajanje univerzalne poštne storitve, preostali 1% pa je načrtovan iz naslova prihodkov o plačilu za izvajanje poštних storitev.

Kot družba Pošta Slovenije d.o.o. pravilno ugotavlja, je agencija v letu 2014 načrtovala manj stroškov, kot je ocena realizacije prihodkov in bo iz tega naslova ustvarila presežek. Slednje je posledica dejstva, da je bila za leto 2014 vrednost točke načrtovana v višini 9,58€, ker pa ta ni bila pravočasno potrjena, je agencija obračunala obveznosti zavezancev po zadnji veljavni tarifi, to je tarifi za leto 2012, kjer je vrednost točke določena v višini 10,09€. Agencija ima vodenje računov in knjigovodske evidence prilagojene tako, da evidentira porabo sredstev iz plačil za pokritje stroškov, ki nastanejo z izvajanjem nalog agencije na določenem področju reguliranja in bo ustvarjen presežek upoštevala pri oblikovanju tarif za naslednje koledarsko leto. Agencija pa želi posebej poudariti, da ima pravico in dolžnost uporabiti sredstva, zbrana s plačili na enem področju reguliranja, tudi za pokrivanje stroškov nastalih na drugem področju, saj agencija odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem. Mora pa to ustrezno evidentirati in o tem obvestiti Vlado RS. Morebitni presežek sredstev, ki nastane pri regulaciji določenega področja, pa agencija lahko upošteva pri pripravi nove tarife.

Glede stroškov za projekt regulacije ločenega računovodstva agencija pojasnjuje, da je regulacija ločenega računovodstva ena od pristojnosti agencije, ki jo ta opravlja na podlagi ZPSto-2. Agencija je pričela z izvajanjem nalog, v okviru tega projekta že leta 2012, za kar je



AKOS

predvidela načrtovana sredstva v finančnem načrtu za leto 2012 in nato 2013, sredstva za izvajanje nalog, povezanih z regulacijo ločenega računovodstva, pa bodo v finančnem načrtu agencije predvidena vse dotlej, dokler bo agencija izvajala tovrstne naloge. Do takrat bo višina teh sredstev neposredno vplivala tudi na določitev vrednosti točke.

Martina Jug
Področna podsekretarka

po pooblastilu št. 0202-1/2014/13 - z dne 22.9.2014
Nataša Kocjančič
Vodja sektorja za pošto