

**Agencija za komunikacijska omrežja in storitve  
Stegne 7**

**1000 Ljubljana**

Ljubljana, 3. 9. 2014

**Zadeva:** Mnenje SOEK k predlogu Tarife o vrednosti točke za leto 2014 za plačilo na podlagi obvestila, za plačilo za uporabo radijskih frekvenc in za plačilo za uporabo elementov oštevilčenja

**Zveza:** Objava na spletni strani AKOS dne 19. 8. 2014

Spoštovani,

V skladu z vašim pozivom člani Sekcije operaterjev elektronskih komunikacij (v nadaljevanju: SOEK) pri Gospodarski zbornici Slovenije (Amis, Si.mobil, Telekom Slovenije in Tušmobil) v nadaljevanju podajamo svoje mnenje glede objavljenega predloga Tarife o vrednosti točke za leto 2014 za plačilo na podlagi obvestila, za plačilo za uporabo radijskih frekvenc in za plačilo za uporabo elementov oštevilčenja. Operaterji, člani SOEK nasprotujemo sprejemu predlagane tarife, razloge za to pa bi strnili v naslednje med seboj neločljivo povezane sklope:

**1. Za uveljavitev Tarife za leto 2014 nima zakonske podlage**

Člani SOEK bi uvodoma želeli izraziti začudenje nad objavo predloga tarife za leto 2014 v mesecu avgustu leta 2014. Predlog tarife mora biti v skladu s 6. členom Zakona o elektronskih komunikacijah (v nadaljevanju: ZEKom-1) predložen v soglasje vladi skupaj s programom dela in finančnim načrtom za prihodnje leto ter revidiranim računovodskim izkazom za preteklo koledarsko leto najkasneje do 31. oktobra tekočega leta za naslednje leto. Če vlada do 15. decembra tekočega leta ne izda soglasja, se do uveljavitve nove tarife uporablja stara. Iz predloga tarife in njene obrazložitve ni mogoče razbrati, da bi vlada RS izdala soglasje k predlagani tarifi in **zato po našem mnenju ne obstaja podlaga za uveljavitev tarife za leto 2014.**

**2. Operaterji so že izpolnili svoje obveznosti za leto 2014 ( na podlagi odločb o plačilu na podlagi obvestila)**

Glede na zamujeni rok iz šestega odstavka 6. člena ZEKom-1 ter glede na to, da je **Agencija že izdala odločbe o plačilu na podlagi obvestila za leto 2014, uveljavitev tarife za leto 2014 ni več mogoča.**

Zaradi preteklih izkušenj s sprejemom tarife, predlagamo AKOS, da pristopi k pripravi Programa dela in finančnega načrta za leto 2015 ter ga skupaj s predlogom tarife (za leto 2015) pravočasno uskladi z relevantnimi javnostmi. S tem bo AKOS pravočasno dosegel sprejem in uveljavitev zakonite tarife za leto 2015.

### 3. Nejasnost finančnega temelja

**Z uveljavitvijo tarife med letom bi posledično prišlo do finančnih nejasnosti**, saj predlog tarife med drugim temelji tudi na saldu finančnih sredstev preteklega leta (torej leta 2013). Iz predloga tarife ni razvidno ali le-ta temelji na Programu dela za leto 2014, objavljenem na spletni strani AKOS dne 13. 11. 2013 in na oceni realizacije leta 2013 ali na podlagi revidiranih računovodskih izkazov leta 2013, saj je Agencija 24. 6. 2014 objavila Letno poročilo za leto 2013, ki vsebuje tudi ustrezne poslovne izkaze za leto 2013.

### 4. Prekoračitev zakonskega pooblastila - določanje dodatnih tarif

**Člani SOEK nasprotujemo določitvi dvojne tarife za plačila na podlagi obvestila oz. celo tarife, ki ni zakonsko predvidena.** 189. člen ZEKom-1 določa, da se Agencija financira izključno s prihodki od plačil, ki so določena s tem zakonom (in z drugimi zakoni s področij njenega delovanja). Agencija je v zvezi s plačilom na podlagi obvestila povsem v nasprotju z določili ZEKom-1 predlagala dve tarifi in sicer »Tarifo za plačilo na podlagi obvestila v višini 1,26 EUR« in »**Tarifo za uvedbo Centra za investicije** v višini 0,42 EUR«. Menimo, da iz 6. člena ZEKom-1 in preteklih dejstev takšna možnost ni predvidena ter Agencija nima zakonite podlage za določitev različnih tarif za plačilo na podlagi obvestila – tarifa je enotna ter ni podlage za določanje tarif za vsak posamičen projekt posebej (tako 6., 60. in 74. člen ZEKom-1). Potrebe ali logike po takšni »dvojnosti« zagotovo ni. Tako se tudi povsem nepotrebno zamegljuje primerjava po letih, saj predstavlja uvedba nove tarife za vzpostavitev Centra za investicije skupaj z dvigom dosedanje tarife za plačilo na podlagi obvestila dejansko 35 % dvig iz naslova 6. člena ZEKom-1.

### 5. Prekoračitev zakonskega pooblastila - financiranje Centra za spremljanje investicij

**Tarifa za uvedbo Centra za spremljanje investicij nima zakonske osnove, saj Center za spremljanje investicij ni opredeljen v Zakonu o elektronskih komunikacijah.**

V skladu z 204. členom ZEKom-1 mora Agencija pri oblikovanju politike na trgu elektronskih komunikacij pred sprejemom ukrepov, ki bodo pomembno vplivali na trg pridobiti in primerno upoštevati mnenje zainteresirane javnosti. Vzpostavitev Centra za spremljanje investicij je sicer kratko opisano v nepotrjenem Programu dela za leto 2014, objavljenem na spletni strani AKOS dne 13. 11. 2013, ki pa nikakor ne zadošča minimalnim standardom seznanjenosti relevantne javnosti z njegovo

organiziranostjo, nalogami in odgovornostjo ter s tem posledičnimi obveznostmi operaterjev javnih komunikacijskih omrežij in storitev ter ostalih deležnikov, ki bodo morali usklajevati svoje investicije. Poleg tega je v opisu naloge Vzpostavitev centra za investicije navedeno, da bo Agencija v letu 2014 izdelala analizo vplivov ter najprej določila poslovnik, opis delovnih mest in opis del in nalog, ki jih bo moral opravljati posamezni zaposleni na tem področju. Analiza ni bila javno objavljena in zainteresirana javnost ni imela možnosti podati svojih komentarjev na predlog Agencije, kljub temu, da bo morebitna vzpostavitev Centra za spremljanje investicije imela precejšnje finančne posledice na plačila operaterjev Agenciji (predlagana višina točke namenjena za vzpostavitev Centra za investicije predstavlja kar 33 % višine točke za obvestila ali drugače povedano 33 % dvig plačila za obvestilo, ki se tudi brez tega tako ali tako že zvišuje).

V Programu dela za leto 2014 je Agencija planirala za vzpostavitev Centra za spremljanje investicij stroške v višini 150.650 EUR, vendar pa predlagana višina točke nikakor ni povezana s predvidenimi stroški vzpostavitev Centra: V kolikor predpostavljamo, da je celoten prihodek operaterjev iz naslova opravljanja elektronskih komunikacijskih omrežij in storitev 1.000 mio EUR, potem višina točke 0,42 EUR pomeni plačila v višini cca. 420.000 EUR kar bistveno presega načrtovane stroške.

Člani SOEK sicer ocenjujemo, da bi ob ustreznih nalogah, pooblastilih in organiziranosti, t.i. center lahko imel pozitiven prispevek k zmanjšanju administrativnih ovir in celo nižanju stroškov gradnje elektronskih komunikacijskih omrežij vendar menimo, da Agencija z njegovo vzpostavitvijo brez ustrezne zakonske podlage, ki bi jasno opredeljevala njegove naloge in obveznosti relevantnih deležnikov ne bo dosegla željenega učinka.

Ob tem poudarjamo še očitno - vzpostavitev t.i. centra je povezana tudi z implementacijo EU regulativnega okvira oz. zlasti Direktive 2014/61/EU<sup>1</sup>, ki predvideva ukrepe za znižanje stroškov investicij in je bila sprejeta po uveljavitvi ZEKom-1. Določbe Direktive 2014/61/ EU morajo biti v nacionalno zakonodajo implementirani do 1. januarja 2016. Določbe v naš zakonodajni okvir še niso bile implementirane. Poleg tega ne gre zanemariti, da je v točki 37. uvodnih pojasnil direktive navedeno, **da se zagotovi učinkovitost enotnih informacijskih točk iz te direktive, bi morale države članice takšnim enotnim informacijskim točkam zagotoviti ustrezna sredstva in informacije o določenem območju, ki bi bile na optimalni ravni agregiranja, da bi bilo mogoče učinkovito opravljati dodeljene naloge, vključno z lokalnim katastrom.**

---

<sup>1</sup> DIREKTIVA 2014/61/EU EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 15. maja 2014 o ukrepih za znižanje stroškov za postavitev elektronskih komunikacijskih omrežij visokih hitrosti, <http://eurlex.europa.eu/legalcontent/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0061&from=EN>

Operaterji združeni v SOEK vseskozi sodelujemo v procesih javnih posvetovanj in na splošno v širšem okolju s prizadevanji za sprejem učinkovite in kvalitetne regulative. Na ta način želimo delovati tudi v prihodnje. Po našem mnenju je šesti odstavek 6. člena ZEKom-1 jasen glede časovnice sprejemanja tarife. Navedeno nenazadnje dokazujejo tudi dejanja Agencije, ki je operaterjem za leto 2014 že izdala odločbe za plačilo na podlagi obvestila – operaterji smo svojo dolžnost že izpolnili, enako velja za AKOS.

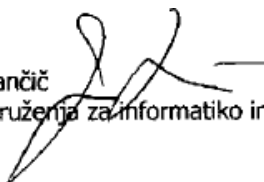
V izogib pravnim nejasnostim predlagamo in pozivamo, naj Agencija predlog tarife za leto 2014 umakne ter v najkrajšem možnem času in v skladu z ZEKom-1 pripravi tarife za leto 2015, ki naj bo za obvestila enotna - prepričani smo, da iz zakona in dejanskega stanja izhaja, da je opravičeno le eno plačilo, ki zajema tisto, kar je zakonsko določeno. Tako bodo tudi primerjave med leti bolj korektno.

Tudi vzpostavitev Centra za investicije pred implementacijo Direktive 2014/61/EU v nacionalno zakonodajo, ki bo določila informacijsko(e) točko(e) v Sloveniji identificirane v direktivi, je po našem mnenju preuranjena. Poleg tega direktiva predvideva financiranje informacijskih točk iz sredstev države in ne s strani operaterjev elektronskih komunikacij in storitev.

V primeru nejasnosti nas prosim kontaktirajte na elektronski naslov [dusan.zupancic@gzs.si](mailto:dusan.zupancic@gzs.si).

Lep pozdrav,

Dušan Zupančič  
Direktor Združenja za informatiko in telekomunikacije pri GZS



Špela Dekleva  
Predsednica Sekcije operaterjev elektronskih komunikacij SOEK pri ZIT, GZS



Poslano naslovniku na [info.box@akos-rs.si](mailto:info.box@akos-rs.si)