

Prejeto: 04-09-2014	Sig. z. 021
	Pril.
Številka zadeva: 200-5/2013/44	Vred.
Vrednost:	

**Akton**  
communications

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA OMREŽJA IN STORITVE  
Stegne 7  
1000 Ljubljana

V Ljubljani, 03.09.2014

Zadeva: Predlogi in pripombe na Tarifo o vrednosti točke za leto 2014 za plačilo na podlagi obvestila, za plačilo za uporabo radijskih frekvenc in za plačilo za uporabo elementov oštevilčenja

Agencija RS za komunikacijska omrežja in storitve (v nadaljevanju tudi Agencija ali AKOS) je dne 19.08.2014 na svoji spletni strani (<http://www.akos-rs.si/predlog-tarife-o-vrednosti-tocke-za-leto-2014-za-placilo-na-podlagi-obvestila-za-placilo-za-uporabo-radijskih-frekvenc-in-za-placilo-za-uporabo-elementov-ostevilčenja>) objavila predlog Tarife o vrednosti točke za leto 2014 za plačilo na podlagi obvestila, za plačilo za uporabo radijskih frekvenc in za plačilo za uporabo elementov oštevilčenja (v nadaljevanju: »tarifa«) ter pozvala zavezance za plačilo po predlagani tarifi, da podajo svoje mnenje, pripombe in predloge glede načrtovane izdaje ali spremembe tarife. V skladu z navedenim pozivom Agencije operater Akton d.o.o. v nadaljevanju podaja svoje pripombe in predloge.

Iz objavljenega osnutka tarife izhaja, da se je Agencija odločila za povišanje vrednosti točke za plačilo na podlagi obvestila in za plačilo za uporabo elementov oštevilčenja ter da je znižala vrednost točke za plačilo za uporabo radijskih frekvenc. Gre za plačilo obveznosti, ki jih predvideva Zakon o elektronskih komunikacijah (v nadaljevanju: ZEKom-1) v členih 6, 60 in 74. Iz osnutka tarife prav tako izhaja, da je Agencija poleg zakonsko predvidenih plačil, v osnutek tarife vnesla tudi novo plačilno obveznost, poimenovano »plačilo na podlagi obvestila CENTER ZA INVESTICIJE«, ki ga ZEKom-1 ne določa. O tem več v nadaljevanju.

I. Uvodoma opozarjamo, da je Agencija predlog tarife objavila izven vseh zakonskih rokov in celo po tem, ko je Agencija operaterjem že izdala odločbe o plačilu obveznosti za leto 2014 in so operaterji svoje obveznosti že poravnali. Določba šestega odstavka 6. člena ZEKom-1 jasno določa: »Predlog tarife iz prejšnjega odstavka vsebuje posebno obrazložitev, v kateri se navedejo razlogi za sprejetje ali spremembo tarife in cilje, ki bi jih tako dosegli, in mora biti prehodno javno objavljen v skladu z 204. členom tega zakona. Predlog tarife mora agencija najpozneje do 31. oktobra tekočega leta predložiti v soglasje Vladi Republike

Povezujemo regijo s svetom

AKTON Telekomunikacijski inženiring d.o.o.,  
Dunajska cesta 9, 1000 Ljubljana, Slovenija • Davčna št.: S162419919 • Matična št. podjetja: 5372798  
TRR: Nova Ljubljanska banka d.d., IBAN: SI56 0208 5001 3245 424, SWIFT: LJBAS12X  
Banka Celje d.d., IBAN: SI56 0600 0006 5786 766, SWIFT: SBCE512  
Vpis v sodnem registru pri Okrožnem sodišču v Ljubljani pod št. 1/06892/00 • Osnovni kapital družbe: 4.915 685,55 EUR

Akton d.o.o.  
Dunajska cesta 9  
1000 Ljubljana, Slovenija  
T: +386 1 2362 900  
F: +386 1 2362 920  
E: info@akton.si  
www.akton.si

10

Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) skupaj s programom dela in finančnim načrtom za prihodnje koledarsko leto ter revidiranimi računovodskimi izkazi za preteklo koledarsko leto. Če vlada do 15. decembra tekočega leta ne izda soglasja, se do uveljavitve nove tarife uporablja veljavna tarifa.» Agencija bi torej predlog tarife za 2014 morala predložiti v soglasje Vladi RS najkasneje do 31. oktobra leta 2013. Nesporno dejstvo je, da Agencija predloga tarife za leto 2014 ni predložila v soglasje Vladi RS v zakonskem roku, saj iz predloga tarife jasno izhaja, da je bil predlog tarife sprejet šele 18.08.2014. Prav tako je nesporno, da je Agencija že izdala odločbe o plačilu obveznosti za leto 2014 in so operaterji te obveznosti že poravnali. Drugi odstavek 7. člena ZEKom-1 v povezavi s prvim in tretjim odstavkom 6. člena ZEKom-1 v zvezi z obveznostjo plačila jasno določa, da se plačila odmerijo v naprej za tekoče koledarsko leto. Zadnji stavek šestega odstavka 6. člena ZEKom-1 pa jasno določa, da se do uveljavitve nove tarife uporablja veljavna tarifa. Na podlagi navedenega je edini mogočen sklep, da Agencija za leto 2014 več ne more spreminjati vrednosti točke, saj je za spremembo tarife zamudila vse zakonske roke. Prav tako pa Agencija za leto 2014 več ne more odmerjati obveznosti, saj so operaterji svoje obveznosti za leto 2014 že poravnali na podlagi odločb, izdanih s strani Agencije. Drugačno ravnanje Agencije bi pomenilo kršitev načela prepovedi retroaktivne veljave predpisov kot tudi kršitev načel transparentnosti in predvidljivosti predpisanih obveznosti.

II. Agencija je v predlogu tarife predvidela spremembe zadnje veljavne tarife, in sicer je predvidela povišanje vrednosti točke za plačilo na podlagi obvestila (iz 1,24 EUR na 1,26 EUR) kot tudi povišanje vrednosti točke za plačila za uporabo elementov oštevilčenja (iz 1,13 EUR na 1,18 EUR), ter znižanje vrednosti točke za plačilo za uporabo radijskih frekvenc (iz 1,09 EUR na 0,97 EUR). Ob tem mimogrede pripominjamo, da bi znižanje vrednosti točke pozdravili, če ga ne bi hkrati spremljalo povišanje vrednosti drugih točk in uvajanje novih plačilnih obveznosti, ki obremenjujejo vse operaterje in ki več kot nadomestijo znižanje vrednosti točke.

Določba zgoraj navedenega šestega odstavka 6. člena ZEKom-1 določa, da mora predlog tarife vsebovati »posebno obrazložitev, v kateri se navedejo razlogi za sprejetje ali spremembo tarife in cilje, ki bi jih tako dosegli«. Iz 3. točke obrazložitve predloga tarife izhaja, da morajo vrednosti točke za izračun plačil biti določene tako, da zbrana plačila krijejo načrtovane stroške, ki jih ima Agencija z izvrševanje konkretnih določb zakona. Nadalje je v 4. točki obrazložitve navedeno, da so naloge Agencije za leto 2014 podrobneje opredeljene v programu dela in finančnem načrtu. Tarifa pa naj bi bila integralni element programa dela in finančnega načrta. Že po bežnem pregledu obrazložitve je pozornemu bralcu jasno, da obrazložitev predloga tarife ne vsebuje zakonsko zahtevanih razlogov za spremembo tarife, kar se tiče tarife za zaračunavanje plačil na podlagi obvestila, temveč je navedeno le, da »se tarife zvišajo za 0,02 EUR, in znašajo 1,26 EUR«.

Povezujemo regijo s svetom

AKTON Telekomunikacijski inženiring d.o.o.,  
Dunajska cesta 9, 1000 Ljubljana, Slovenija • Davčna št.: SI62419919 • Matična št. podjetja. 5372798  
TRR Nova Ljubljanska banka d.d., IBAN: SI56 0208 5001 3245 424, SWIFT LJBAS12X  
Banka Celje d.d., IBAN: SI56 0600 0006 5786 766, SWIFT SBCE12

Vpis v sodnem registru pri Okrožnem sodišču v Ljubljani pod št. 1/06892/00 • Osnovni kapital družbe. 4 915 685,55 EUR

Akton d.o.o.  
Dunajska cesta 9  
1000 Ljubljana, Slovenija  
T: +386 1 2362 900  
F: +386 1 2362 920  
E: info@akton.si  
www.akton.si

Glede na to, da je Agencija za enak znesek skušala povišati vrednost točke že s predlogom tarife za leto 2013, ki pa s strani Vlade RS ni bila potrjen, ter glede na dejstvo, da Agencija v programu dela in finančnem načrtu za leto 2014 za potrebnost povišanja vrednosti točke ni navedla bistveno drugačnih razlogov kot že v programu dela in finančnem načrtu za leto 2013 ter predlogu tarife za leto 2013, ocenjujemo, da je vsakršno povišanje vrednosti točke neutemeljeno, saj Agencija za povišanje niti v programu dela in finančnem načrtu za leto 2014 niti v obrazložitvi predloga tarife ni podala verodostojnih razlogov, ki bi upravičevali takšno povišanje tarife.

Dodatno Agencija mimo vseh zakonskih okvirov predlaga uvedbo povsem novega plačila, in sicer »za kritje stroškov zagona Centra za investicije«, s skopo obrazložitvijo, da naj bi novo plačilo narekemale nove obveznosti, ki jih je Agenciji naložil ZEKom-1 s področja gradnje, vzdrževanja, evidentiranja in souporabe javne infrastrukture. Dejstvo je, da ZEKom-1 v primerjavi z ZEKom Agenciji ne nalaga nobenih novih obveznosti na predmetnem področju (prav tako niti z eno besedo ne omenja ustanovitve kakršnegakoli Centra za investicije), zato je že iz tega razloga uvedba nove obveznosti povsem nezakonita. Materijo, na katero se sklicuje Agencija kot na razlog za uvedbo nove plačilne obveznosti, urejajo določbe ZEKom-1, ki so določene v III. in IV. poglavju ZEKom-1 (9. - 23. člen) ter dodatno še v členih 91 do 94. Po primerjavi besedila ZEKom-1 (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13 in 54/14) in ZEKom (Uradni list RS, št. 13/07, 110/09 in 33/11) je možno zaključiti, da je povsem isto materijo urejal že ZEKom v členih 7, 7a, 8 ter VII. poglavju (75. - 83.a člen). Dejstvo je torej, da Agenciji z ZEKom-1 niso bile naložene nobene vsebinsko nove obveznosti, ki jih ni urejal že ZEKom, spremenjena je bila le razporeditev členov ter mestoma nekoliko prilagojeno besedilo določb, ki pa Agenciji ne nalagajo nobenih novih obveznosti. Iz prvega odstavka 6. člena ZEKom-1 jasno izhaja, da se iz plačil na podlagi obvestila krijejo vsi stroški, ki jih ima Agencija z izvrševanjem določb zakona, razen določb V. (Radiofrekvenčni spekter) in VI. (Oštevilčenje) poglavja zakona. Navedeno pomeni, da je Agencija dolžna svoje zakonske obveznosti financirati na podlagi zakonsko predvidenih plačilnih obveznosti ter da je nedopustno vsakršno uvajanje novih plačilnih obveznosti, ki z zakonom niso določene.

Končno še pripominjamo, da v kolikor bi z ZEKom-1 za Agencijo resnično nastale nove delovne naloge (čeprav je jasno, da niso), pa bi Agencija morala najprej pripraviti ustrezno dokumentacijo (npr. analizo) o predvidenih stroških delovanja takšnega centra za investicije ter z javno objavo analize operaterjem omogočiti pregled finančne konstrukcije ter možnost pripomb na analizo. Na ta način bi operaterji lahko ocenili tudi višino predlagane vrednosti točke, ki jo je Agencija sedaj »čez palec« ovrednotila na 0,42 EUR. Kot že zgoraj omenjeno, že Agencija sama v obrazložitvi predloga tarife navaja, da morajo vrednosti točke za izračun plačil biti določene tako, da zbrana plačila krijejo načrtovane stroške. Glede na to, da niti v obrazložitvi predloga tarife niti v programu dela in finančnem načrtu

## Povezujemo regijo s svetom

AKTON Telekomunikacijski inženiring d.o.o.,  
Dunajska cesta 9, 1000 Ljubljana, Slovenija • Davčna št. SI62419919 • Matična št. podjetja: 5372798  
TRR: Nova Ljubljanska banka d.d., IBAN: SI56 0208 5001 3245 424, SWIFT: LJBAS12X  
Banka Celje d.d., IBAN: SI56 0600 0006 5786 766, SWIFT: SBCE512

Vpis v sodnem registru pri Okrožnem sodišču v Ljubljani pod št. 1/06892/00 • Osnovni kapital družbe: 4.915 685,55 EUR

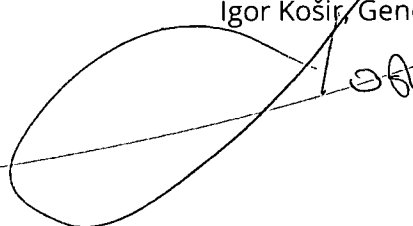
Akton d.o.o.  
Dunajska cesta 9  
1000 Ljubljana, Slovenija  
T: +386 1 2362 900  
F: +386 1 2362 920  
E: info@akton.si  
[www.akton.si](http://www.akton.si)

za leto 2014 Agencija ni prikazala predvidenih/načrtovanih stroškov delovanja takšnega centra za investicije, se do predlagane višine vrednosti točke za enkrat niti ni možno vsebinsko opredeliti in podati pripomb na predlagano vrednost točke.

Na podlagi zgoraj navedenih pripomb in pomislekov Agenciji predlagamo, da sedaj veljavnih vrednosti točk ne spreminja, še posebej pa ne povišuje, saj za kaj takega ni podanih utemeljenih in verodostojnih razlogov, ki bi upravičili spremembo vrednosti točk. Prav tako Agencijo pozivamo, da se vzdrži uvaja novih plačilnih obveznosti, ki nimajo zakonske podlage, ter da predlagano plačilo »na podlagi obvestila CENTER ZA INVESTICIJE« v celoti umakne iz predloga tarife tako za leto 2014 kot tudi v bodoče.

S spoštovanjem,

AKTON d.o.o.  
Igor Košir, Generalni direktor



**Akton**  
communications

**Povezujemo regijo s svetom**

**AKTON** Telekomunikacijski inženiring d o o ,  
Dunajska cesta 9, 1000 Ljubljana, Slovenija • Davčna št. SI62419919 • Matična št podjetja 5372798  
TRR: Nova Ljubljanska banka d d , IBAN. SI56 0208 5001 3245 424, SWIFT LJBAS12X  
Banka Celje d.d , IBAN. SI56 0600 0006 5786 766, SWIFT SBCES12

Vpis v sodnem registru pri Okrožnem sodišču v Ljubljani pod št 1/06892/00 • Osnovni kapital družbe. 4 915 685,55 EUR

**Akton d.o.o.**  
Dunajska cesta 9  
1000 Ljubljana, Slovenija  
T: +386 1 2362 900  
F: +386 1 2362 920  
E: info@akton.si  
[www.akton.si](http://www.akton.si)

