

**APEK****Agencija za pošto in elektronske
komunikacije Republike Slovenije**

Stegne 7, p. p. 418

1001 Ljubljana

telefon: 01 583 63 00, faks: 01 511 11 01

e-naslov: info.box@apek.si, http://www.apek.si

davčna št.: 10482369

Datum: 19.7.2013

**Povzetek zapisnika javnega posveta v zvezi s predlogom splošnega
akta o vpisovanju, zbiranju in dostopu do podatkov iz evidence
infrastrukturnih omrežij in objektov****Datum:** 3.7.2013**Čas:** od 9:00 do 11:30 ure**Kraj:** APEK, drugo nadstropje (velika sejna soba)

PRISOTNOST			
Predstavniki Agencije (APEK)	Predstavniki direktorata za informacijsko družbo (MIZŠ DID)	Predstavniki geodetske uprave Republike Slovenije (GURS)	Predstavniki operaterjev elektronskih komunikacij in zainteresirane javnosti
Katja Mohar Bastar Marjan Poljanšek Matej Podbevšek Marko Simončič	Zvonimir Unijat Brigita Kozlevčar Žorga Bojan Valančič	Nikolaj Šarlah Darja Tibaut Andrej Mesner (IGEA)	Matjaž Pogačnik (Telekom Slovenije d.d.) Vesna Prodnik Pepevnik (SOEK) Matjaž Krušič (Telekom Slovenije d.d.) Ana Jasna Antončič (Telekom Slovenije d.d.) Primož Dežman (Detel Global, d.d.) Petra Jere Osmanovič (Detel Global, d.d.) Vasja Kolavčič (GVO, d.o.o.) Lucija Gošnik (T-2, d.o.o.) Vladimir Makuc (Amis, d.o.o.) Martina Denovnik (Tušmobil d.o.o.) Ian Butler (Tušmobil d.o.o.) Sebastjan Goričan (Tušmobil d.o.o.) Marko Drinovec (Simobil d.d.) Marko Rožman (Simobil d.d.) Matjaž Gračner (Elstik Hrastnik) Andrej Leskovar (Elektro Turnšek) Neja Kalan (Studio Proteous d.o.o.) Dušan Kočever (T-2, d.o.o.) Sinsi Madunič (Telemach d.o.o.) Dušan Debeljak (Telemach d.o.o.) Marjan Hribernik (Telemach d.o.o.)

AD 1: Predstavitev namena zbiranja podatkov, procesa zbiranja in varovanja podatkov s strani DID, APEK in GURS:

Agencija za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) na podlagi drugega odstavka 14. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12 – ZEKom-1) je 3.4.2013 na spletni strani objavila Predlog splošnega akta o vpisovanju, zbiranju in dostopu do podatkov o omrežnih priključnih točkah iz evidence infrastrukturnih omrežij in objektov. Predlog splošnega akta podrobneje določa nabor podatkov o omrežni priključni točki, katere morajo lastniki komunikacijskih omrežij in pripadajoče infrastrukture v okviru določil 14. člena zakona poročati direktno organu, pristojnemu za geodetske zadeve, ter način njihovega zbiranja. Poleg tega z namenom ustreznega zavarovanja poslovnih skrivnosti lastnikov komunikacijskih omrežij in pripadajoče infrastrukture navedeni predlog splošnega akta določa tudi kategorije uporabnikov po načinu dostopa do teh podatkov. Ta splošni akt je med novimi v ZEKom-1, saj ga predhodni zakon o elektronskih komunikacijah ni predvideval.

V uvodnem delu javnega posveta je bila predstavljena obrazložitev o pomembnosti popisa omrežij. V sklopu doseganja ciljev Digitalne Agende za Evropo, ki je zastavila visoke cilje glede širokopasovnih povezav, je eden ključnih načinov pridobivanja sredstev za izgradnjo širokopasovnih omrežij na ruralnih področjih. Cilji digitalne agende namreč predvidevajo osnovno širokopasovno povezavo za vse Evropejce do konca leta 2013, do leta 2020 pa vsaj hitrost 30 Mb/s za vsa evropska gospodinjstva in možnost priključka s hitrostjo 100 Mb/s za več kot polovico evropskih gospodinjstev. Da lahko Slovenija kandidira na razpisih Evropske unije mora zadostiti nekaterim pogojem. Eden izmed njih je tudi popis omrežij oziroma t.i. mapiranje. Podatki bodo na voljo in uporabni tudi za nacionalnega regulatorja, ki jih bo lahko uporabil za namene regulacije trga, geografske segmentacije pri univerzalni storitvi in ugotavljanje izpolnjevanja izraženega komercialnega interesa.

Že sama organizacija javnega posveta ima namen osvetlitve namena in načina zbiranja podatkov in ponuditi pomoč pri kakršnihkoli vprašanjih, dilemah in težavah. Geodetska uprava Republike Slovenije je vse operaterje elektronskih komunikacij povabila k testnemu vnosu podatkov v bazo in to kar v najkrajšem možnem času. Podatke je potrebno imeti zbrane do 15.1.2014. Predstavnik GURSa bo Niko Šarlah, ki bo vsem zainteresiranim nudil potrebne informacije. V namen svetovanja in pomoči pri zbiranju podatkov je GURS kreiral t.i. HelpDesk, z elektronskim naslovom: gij@gov.si. Operaterji elektronskih komunikacij so bili ponovno pozvani naj se čim prej lotijo testiranja, saj bodo

lahko v tej fazi rešili morebitne dileme in vprašanja, ki bi se lahko pojavila. GURS je v namen lažjega procesa zbiranja podatkov pripravil dokument: *»Izmenjevalni format za posredovanje podatkov o dostopnosti do širokopasovnega omrežja v Sloveniji«*, ki sicer še čaka na javno objavo. V njem je določena osnovna datoteka in format datoteke, ki bo moral biti enoten.

Pojavila so se nekatera vprašanja v zvezi z načinom dostopa do podatkov, podatki evidence niso javni. Dostop do vseh podatkov bo imelo omejeno število zaposlenih pri Agenciji, GURSu in DiDu, ki so že po svoji funkciji zavezani k ohranjanju stopnje zaupnosti, torej le nekatere pooblaščen osebe nacionalnega regulatorja, GURSa in ministrstva in ne vsi, ki so zaposleni v omenjenih javnih organih. Lastniki, ki bodo podatke poročali bodo imeli dostop do lastnih podatkov ter javni dostop do podatkov drugih lastnikov. Javni dostop v tem primeru pomeni vpogled z izvetimi poslovnimi skrivnostmi, ki jih tako določi lastnik. Podatke bo možno pridobiti tudi z vlogo, ki bo vsebovala opredelitev namena. Vzpostaviti in voditi je potrebno centralno evidenco kateri podatki so bili posredovani in komu. Lastnik podatkov mora biti obveščen o posredovanju njegovih podatkov.

Glede obveznosti posredovanja podatkov je bilo operaterjem pojasnjeno, da se vpisujejo podatki na hišno številko natančno, v nadaljevanju projekta pa se lahko navedejo posamezna gospodinjstva. V bazo podatkov se bo vpisovala minimalna zmogljivost omrežne priključne točke, na eno decimalno natančno, kjer 0.1 pomeni 100KB. Tehnologija priključne točke bo osredotočena na xDSL, FTTx, kabel, WiMAX in druga brezžična omrežja, le mobilna omrežja, kjer je priključna točka SIM kartica bodo iz poročanja izvzeta.

AD 2: Pripombe in komentarji SOEK in ostalih operaterjev elektronskih komunikacij:

Glede na to, da je že potekalo javno posvetovanje o predlogu splošnega akta in da je Agencija že organizirala javni posvet 10.6.2013, je bila prejeta že večina pripomb. Nekateri operaterji elektronskih komunikacij in SOEK so torej pred današnjim javnim posvetom že posredovali pripombe in komentarje na predlog splošnega akta o vpisovanju, zbiranju in dostopu do podatkov o omrežnih priključnih točkah iz evidence infrastrukturnih omrežij in objektov, na javnem posvetu pa so bile dileme in vprašanja še enkrat predstavljena ter podrobneje argumentirana.

Operaterje elektronskih komunikacij je zanimal točen namen zbiranja podatkov in kar bi želeli imeti natančno določeno v splošnem aktu. Operaterji so izrazili skrb v zvezi z dostopom do občutljivih podatkov operaterjev, ki se bodo zbirali v bazi podatkov GURS. Največji problem predstavlja besedna

zveza z javnim dostopom pri podatkih, ki se lahko označijo kot poslovna skrivnost, t.j. pri tretjem nivoju dostopa, torej uporabniki z najnižjo prioriteto, ki imajo javni dostop oziroma vpogled brez izvzetih poslovnih skrivnosti, ki jih je določil lastnik. Operaterji predlagajo, da se v splošni akt napiše, da se na najnižjem nivoju posreduje podatke in ne dostopa do njih. V predlogu splošnega akta naj bi bilo tudi pomanjkljivo opisano kdo lahko določa oziroma dodeljuje pravico do dostopa. SOEK predlaga, da naj bo ta dodeljevalec pravic dostopa nacionalni regulator. V sklopu javnega dostopanja do podatkov je bili izražena skrb glede varovanja podatkov. Sistem mora namreč zagotavljati varnost vnesenih podatkov. Operaterji so želeli izvedeti na kakšen način bo za varnost njihovih podatkov poskrbljeno. Operaterjem je bilo pojasnjeno, da morajo vsi zaposleni na Agenciji, ministrstvu in GURSu ohraniti stopnjo zaupnosti in da je skrb operaterjev odveč, saj vsi organi že sedaj vsakodnevno rokujejo z množico podatkov, ki bi lahko za operaterje predstavljali poslovno skrivnost, pa do sedaj ni nikoli prihajalo do težav. Glede na to, da so izrazili željo, da drugim organom ne bi dodeljevali pravico do dostopa, pa je bilo dogovorjeno, da bo agencija na utemeljeno zahtevo lahko dala podatke za omejeno časovno obdobje in omenjeno regijo (npr. občinam), ne bo pa dodeljevala pravic dostopa.

Glede podatkov, ki bodo označeni kot poslovna skrivnost so operaterji predlagali, da se v splošnem aktu predpiše kateri podatki se lahko označijo kot poslovna skrivnost, GURS pa v bazi zagotovi možnost enostavne označitve teh podatkov pri vpisu.

Ena izmed točk, je bilo tudi vprašanje o načinu zagotavljanja primerljivosti poročanih podatkov, ki je po mnenje operaterjev velikega pomena. Operaterji so poudarili, da trenuten predlog Priloge splošnega akta ne daje natančnih definicij podatkov, ki jih je potrebno posredovati.

Operaterje je zanimalo tudi, kako je s poročanjem v primeru npr. razvezave lokalne zanke. Kdo je zavezanec za posredovanje podatkov ali lastnik fizične infrastrukture ali operater, ki nudi storitev končnemu uporabniku preko razvezave lokalne zanke. Postavilo se je tudi vprašanje glede posredovanja podatkov za t.i. darkfibre, ali mora poročati tudi lastnik infrastrukture? V tem primeru obstaja možnost podvajanja podatkov. Pojasnjeno je bilo, da so zavezanci za poročanje zgolj lastniki infrastrukture. Drugi operaterji, ki na tej infrastrukturi ponujajo storitve niso zavezanci.

Pojavilo se je več komentarjev glede poročanja hitrosti. Kako natančno izmeriti hitrost? Mora biti hitrost minimalna ali maksimalna. Dobro bi bilo pisno opredeliti toleranco pri poročanju podatkov,

saj bomo lahko poročali tudi statistične ocene in je za izmerjene podatke težko zagotoviti 100 % natančnost. Operaterji elektronskih komunikacij so predstavili zamisel, da se pri poročanjih vrednostih hitrosti oblikuje nekakšna lestvica, ki bi bila v pomoč pri poročanju podatkov.

AD 3: SKLEPI

Ob koncu javnega posveta je bil v zvezi s tematiko predmetnega javnega posveta predstavljen povzetek, kjer so se oblikovali naslednji sklepi:

- Agencija bo pripravila zapisnik in ga poslala v vednost vsem udeleženi na posvetu, da bo imel vsak možnost posredovanja pripomb in komentarjev. Zapisnik se pričakuje v roku 14 dni od dneva javnega posveta, ko bo GURS že pripravil HelpDesk za vse zainteresirane akterje, ki bi želeli testirati poročanje podatkov
- Agencija bo pripravila odgovore na vaše pripombe na predlog splošnega akta. Pripombe bomo poskušali v čim večji meri upoštevati.
- Agencija bo izločila poročanje za mobilna omrežja.
- Namesto tabele opisa atributov bo kot priloga splošnega akta, ki zahteva opredelitev nabora podatkov, v opisni verziji objavljen dokument z definicijami: »Izmenjevalni format za posredovanje podatkov o dostopnosti do širokopasovnega omrežja v Sloveniji«, ki bo natančno opredelil podatke, ki se poročajo in način poročanja.
- V procesu posredovanja podatkov bo določeno kateri podatki so obvezni za poročanje in na kakšen način se bodo podatki lahko označili za poslovno skrivnost.
- Agencija bo preverila, kako je z dostopom za podatke za občine.
- Agencija se bo opredelila do statistične napake pri poročanju in v primeru, da se bo le-ta konkretno določila, bo Agencija določila tudi toleranco.
- Agencija bo preverila ali nam postopek javne obravnave omogoča čas za še eno javno obravnavo.

Posvet se je zaključil ob 11.30 uri.

Zapisal:
Marko Simonič

Neposredni vodja:
Katja Mohar Bastar