



APEK

Agencija za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije

Stegne 7, p. p. 418

1000 Ljubljana

telefon: 01 583 63 00, faks: 01 511 11 01

e-naslov: info.box@apek.si, http://www.apek.si

davčna št.: 10482369

Številka: 0073-35/2013/36

Datum: 12.12.2013

Zadeva: ODGOVORI NA DODATNE PRIPOMBE, PREJETE V JAVNEM POSVETOVANJU O PREDLOGU SPLOŠNEGA AKTA O VPISOVANJU, ZBIRANJU IN DOSTOPU DO PODATKOV O OMREŽNIH PRIKLJUČNI TOČKAH IZ EVIDENCE INFRASTRUKTURNIH OMREŽIJ IN OBJEKTOV

Agencija za pošto in elektronske komunikacije (v nadaljevanju: agencija) je dne 12.11.2013 objavila dopolnjen Predlog splošnega akta o vpisovanju, zbiranju in dostopu do podatkov o omrežnih priključnih točkah iz evidence infrastrukturnih omrežij in objektov (v nadaljevanju Splošni akt) in zainteresirano javnost pozvala, naj poda svoje pripombe v zvezi z dopolnjenim predlogom. Predlog splošnega akta je bil obravnavan v javni obravnavi od 03.04.2013 do 03.05.2013, nato na posvetu z operaterji 03.07.2013 in kasneje v usklajevanju med Geodetsko upravo Republike Slovenije (v nadaljevanju GURS) ter Direktoratom za informacijsko družbo (v nadaljevanju DID).

Agencija je na spremenjen predlog splošnega akta pridobila pripombe s strani družbe Telekom Slovenije d.d. (v nadaljevanju Telekom Slovenije) ter s strani Sekcije operaterjev elektronskih komunikacij (v nadaljevanju SOEK). Pripombe je agencija na svoji spletni strani objavila dne 02.12.2013.

V nadaljevanju agencija odgovarja na prispela mnenja in pripombe.

1. SOEK je v namen razjasnitve, da gre le za priključne toke na fiksni lokaciji in s tem izločitvi SIM kartic predlagal, da se prvi člen glasi:

Ta splošni akt določa podatke o omrežni priključni točki na fiksni lokaciji, ki jih morajo lastniki javnega komunikacijskega omrežja in pripadajoče infrastrukture poročati direktno organu, pristojnemu za geodetske zadeve, ter način njihovega zbiranja. Poleg tega z namenom ustreznega zavarovanja morebitnih poslovnih skrivnosti lastnikov določa kategorije uporabnikov po načinu dostopa do teh podatkov.

Agencija se z navedenim strinja in jo bo upoštevala, tako da se bo prvi člen glasil:

»Ta splošni akt določa podatke o omrežni priključni točki na fiksni lokaciji, ki jih morajo lastniki javnega komunikacijskega omrežja in pripadajoče infrastrukture poročati direktno organu, pristojnemu za geodetske zadeve, ter način njihovega zbiranja. Poleg tega z namenom ustreznega zavarovanja morebitnih poslovnih skrivnosti lastnikov določa kategorije uporabnikov po načinu dostopa do teh podatkov.«

2. SOEK v nadaljevanju predlaga, da se v četrtem odstavku 7. člena doda stavek, ki bi zavezal agencijo, da lastnike omrežij obvesti o vsaki zahtevi. Tako naj bi se povečala

transparentnost in bi lastniki omrežij imeli stalne podatke o tem, kdo je dobil dostop do podatkov.

Agencija odgovarja, da gre pri četrtem odstavku za občine in druga ministrstva, ki bodo navedene podatke potrebovala za razvojne projekte in v skladu z zahtevami ohranjanja zaupnosti podatkov, kar je agencija v predlogu splošnega akta dodala glede na ugotovitve, pridobljene v posvetovanju z operaterji. Glede dodatne zahteve pa agencija meni, da bi se tovrstno obveščanje s strani operaterjev lahko razumelo kot vplivanje na odločitve regulatorja, ali bo določeni občini oziroma ministrstvu podalo podatke ali ne. Agencija bo tako le na pisno zahtevo operaterja posredovala podatek, kdo je v določenem časovnem obdobju želel dostopati do podatkov, ki se nanašajo nanj in katerih podatkov, ter kako je agencija odločila glede dostopa do teh podatkov. V skladu z navedenim agencija pripombe ne bo upoštevala.

3. SOEK navaja, da je zakonski rok za posredovanje podatkov 15.01.2014, in da je zakonodajalec pri tem predpostavljal, da bo do 15.07.2013 sprejet obravnavani splošni akt. SOEK predlaga, da se iz razloga, da splošni akt do navedenega datuma ni bil sprejet, podaljša tudi rok za posredovanje podatkov.

Agencija odgovarja, da je rok za posredovanje podatkov do 15.01.2014 oziroma eno leto od uveljavitve zakona določen z 239. členom ZEKom-1 in kot tak zavezujoč in ga zaradi prekoračitve instruktorskega roka za sprejem predmetnega splošnega akta, agencija s tem splošnim aktom nikakor ne more relativizirati oziroma podaljšati. Poleg tega glede na javno obravnavo predloga splošnega akta, ki se je začela že aprila 2013 in pri kateri so operaterji aktivno udeleženi, agencija smatra, da posredovanje podatkov do zakonsko določenega roka za operaterje ne bo predstavljalo nesorazmernega bremena, kljub nekoliko poznejšemu sprejemu splošnega akta. V skladu z navedenim agencija pripombe ne bo upoštevala.

4. SOEK nadalje navaja, da je potrebno, da so v splošnem aktu navedene podrobne tehnične definicije.

Agencija odgovarja, da je po posvetu z GURS in DID prišla do ugotovitve, da je splošni akt bolj statičen dokument kot pa navodilo oziroma podrobni izmenjevalni format in dodatna pojasnila, ki jih bo GURS objavil na svojih spletnih straneh ob potrditvi (sprejetju) splošnega akta, kjer bodo objavljene tehnične definicije. Vendar, kot je bilo zagotovljeno na javnem posvetu in zapisano v povzetku zapisnika javnega posveta z dne 03.07.2013, je v namen svetovanja in pomoči pri zbiranju ter posredovanju podatkov GURS kreiral t.i. HelpDesk, z elektronskim naslovom: gji@gov.si. Operaterji elektronskih komunikacij so bili ob tej priložnosti ponovno pozvani naj se čim prej lotijo testiranja, saj bodo lahko v tej fazi rešili morebitne dileme in vprašanja, ki bi se lahko pojavila. GURS je do objave spremenjenega predloga splošnega akta obravnaval samo eno zahtevo za posredovanje izmenjevalnega formata in dodatnih pojasnil, katere je tudi uspešno posredoval. V skladu z navedenim agencija pripombe ne bo upoštevala.

5. Telekom Slovenije je najprej podal prvo točko, naj se doda obveščanje lastnika omrežja o vsaki podani zahtevi za dostop do podatkov.

Agencija je na to točko že odgovorila SOEK, zato tudi Telekom Slovenije napotuje na točko 2. tega dokumenta.

6. Telekom Slovenije podaja pripombo na Prilogo Izmenjevalni format za posredovanje podatkov o dostopnosti do širokopasovnega omrežja v Sloveniji, za katero predlaga, da se spremeni na način, da se izbriše ID_OBJ_ZKGJI ter njegovi pripadajoči opisi.

Glede atributa ID_OBJ_ZKGJI, ki predstavlja Identifikacijo oznako objekta, ki je kot objekt evidentiran v zbirnem katastru GJI, se agencija strinja in bo pripombo upoštevala.

7. Telekom Slovenije podaja pripombo na Prilogo Izmenjevalni format za posredovanje podatkov o dostopnosti do širokopasovnega omrežja v Sloveniji, za katero predlaga, da se spremeni na način, da se o opisi atributov SIFKO, STEV v zadnjem stavku spremenijo na način: »Lastniku ga ni nujno potrebno sporočiti za vpis v evidenco.« in se iz zahteve briše stavek »Lastnik vedno sporoči vrednost tega atributa za vpis v evidenco«.

Lokacija posredovanih podatkov se lahko določi s pomočjo atributa SIFKO in STEV (šifra katastrske občine in številka stavbe) ali HSMID (hišna številka) ali koordinatami v državnem koordinatnem sistemu D48 (Y_D48, X_D48 - kadar objekt nima hišne številke). Zaradi zgoraj navedenih dejstev se agenciji ne zdi smiselno spreminjati dikcije opisa atributov (SIFKO in STEV), s katerimi se podaja lokacijo, ker nekateri lastniki elektronskih komunikacij uporabljajo tudi ostale lokacijske attribute. Povezljivost posameznih lokacijskih atributov oziroma zapisov (SIFKO, STEV in HSMID) lahko zagotovi vsak lastnik, prek podatkov, ki mu jih pred prvim poročanjem (vrednost atributov SIFKO, STEV in HSMID) za vse katastrske občine posreduje organ pristojen za geodetske zadeve. Priloga Izmenjevalni format za posredovanje podatkov o dostopnosti do širokopasovnega omrežja v Sloveniji je bila pri omenjenih atributih dopolnjena v skladu z odgovorom na pridobljena mnenja in pripombe v zvezi s predlogom Splošnega akta o vpisovanju, zbiranju in dostopu do podatkov o omrežnih priključnih točkah iz evidence infrastrukturnih omrežij in objektov z dne 12.11.2013. V skladu z navedenim agencija pripombe ne bo upoštevala.

8. Telekom Slovenije podaja pripombo na Prilogo Izmenjevalni format za posredovanje podatkov o dostopnosti do širokopasovnega omrežja v Sloveniji, za katero predlaga, da se spremeni na način, da se izbrišejo atributi STEVDST, STEV_STAN in GOSP ter njihovi pripadajoči opisi.

Agencija ugotavlja, da je atributa STEVDST in STEV_STAN, ki predstavljata številko dela stavbe in številko stanovanja ali poslovnega prostora, ki sta kot atributa evidentirana v katastru stavb, povsem nepotrebno brisati iz priloge oziroma izmenjevalnega formata, ker je v obrazložitvi atributa navedeno, da jih lastniku ni nujno potrebno sporočiti za vpis v evidenco. V skladu z navedenim agencija pripombe v tem delu ne bo upoštevala.

Povezljivost posameznih atributov oziroma zapisov (STEVDST, STEV_STAN in GOSP) lahko zagotovi vsak lastnik, prek podatkov, ki mu jih pred prvim poročanjem za vse katastrske občine, posreduje organ pristojen za geodetske zadeve. Ti atributi so relevantni, če se poročanje nanaša na del stavbe. Prav tako lahko lastnik iz pridobljenih podatkov zagotovi povezljivost atributov (STEV in GOSP), kadar se poročanje nanaša na posamezno stavbo.

Agencija in DID se delno strinjata s pripombo Telekoma Slovenije in ugotavljata, da je sama definicija atributa GOSP kontradiktorna in bosta spremenila besedilo oziroma prilogo splošnega akta »NABOR PODATKOV O DOSTOPNOSTI DO ŠIROKOPASOVNEGA OMREŽJA V SLOVENIJI ZA POSREDOVANJE ORGANU, PRISTOJNEMU ZA GEODETSKE ZADEVE« kot sledi:

Atribut	Opis	Zahteva
---------	------	---------

GOSP	Podatek, ali je na delu stavbe prijavljeno gospodinjstvo. Podatek izvorno vodi MNZ, lastniki omrežja ta podatek pridobijo v izvoznih podatkih s strani organa, pristojnega za geodetske zadeve. Podatek je lahko pri oddaji brez vrednosti. Možne vrednosti: 1. Da 2. Ne 3. Brez vrednosti	Organ, pristojen za geodetske zadeve, vnaprej pred prvim poročanjem pošlje lastniku vrednosti tega atributa za vse dele stavbe vseh katastrskih občin. Lastnik vedno sporoči vrednost tega atributa za vpis v evidenco, razen v primeru, da podatek o gospodinjstvu na stavbi ni poznan.
------	--	--

9. Telekom Slovenije podaja pripombo na Prilogo Izmenjevalni format za posredovanje podatkov o dostopnosti do širokopasovnega omrežja v Sloveniji, za katero predlaga, da se spremeni na način, da se pri opisu atributa SIF_VRSTA_SUBJEKTA določi vrsta subjektov.

Vrsta subjekta z omrežno priključno točko se določi na podlagi izbirnih atributov, ki jih predstavljajo cela števila (1. Gospodinjstvo, 2. Poslovni subjekt, 3. Javna institucija, 4. Drugo, 5. Brez vrednosti). Agencija odgovarja, da je po posvetu z DID prišla do ugotovitve, da navedeni seznam zadostuje za potrebe DID in ga nima smisla spreminjati. Če katerega subjekta ni mogoče uvrstiti, lastnikom infrastrukture vedno ostaja na voljo izbirni atribut 4. (drugo), kamor lahko uvrstijo vse nenavedene subjekte.

10. Telekom Slovenije, enako kot SOEK navaja potrebo po objavi natančnih tehničnih definicij.

Agencija je na enako pripombo v tem dokumentu odgovarjala že SOEK v točki 4., na katero napotuje tudi Telekom Slovenije.

11. Telekom Slovenije kot zadnjo točko, enako kot SOEK, navaja tudi zahtevo za podaljšanje roka za posredovanje podatkov iz razloga, da splošni akt še ni sprejet.

Agencija napotuje na točko 3. tega dokumenta, kjer je na isto pripombo odgovorila že SOEK.

Franc Dolenc

direktor