

Naša št.: 0/10-13036 /1-12

Datum: 9. 11. 2012

Agencija za pošto in elektronske komunikacije
Republike Slovenije

Prejeto: 13-11-2012	Šifra z.:
	Pril:
Številka zadeve: 0912-2/2012/7	Vred.:
V vrednost:	

Pošta Slovenije d.o.o.
Slomškov trg 10
2500 MARIBOR
telefon: (02) 449 2000
telefaks: (02) 449 2111
e-pošta: info@posta.si
www.posta.si**Agencija za pošto in elektronske komunikacije****Republike Slovenije****p. p. 418****1001 Ljubljana****Predlog Tarife o plačilih za izvajanje poštnih storitev za leto 2013**

Agencija za pošto in elektronske komunikacije (v nadaljevanju: Agencija) je na svoji spletni strani objavlja predlog Tarife o plačilih za izvajanje poštnih storitev za leto 2013. Obenem poziva zavezanca za plačilo po predlagani Tarifi, da podajo svoje mnenje, pripombe in predloge glede načrtovane izdaje ali spremembe tarife do 15. 11. 2012 na naslov Agencije ali pa prek e-pošte na naslov info.box@apek.si.

V skladu z navedenim in v skladu s petim odstavkom 34. člena Zakona o poštnih storitvah (Ur. l. RS, št. 51/2009 in 77/2010) Pošta Slovenije d.o.o. (v nadaljevanju: Pošta) podaja predlog znižanja Tarife oz. vrednosti točke z ustreznimi utemeljitvami, in sicer:

Pošta predlaga znižanje Tarife o plačilih za izvajanje poštnih storitev za leto 2013, in sicer na način, da se zniža vrednosti točke za leto 2013 z 10,09 EUR na 9,00 EUR, kar predstavlja 10,8-odstotno znižanje vrednosti točke.

Utemeljitev predloga:

Pošta utemeljuje predlog znižanja vrednosti točke na podlagi naslednjih ugotovitev:

- Nesorazmerno visoka stopnja prispevka glede na prihodek Pošte v primerjavi z drugimi zavezanci s področja delovanja Agencije v preteklosti (elektronske komunikacije in mediji).
- Padanje prihodkov iz naslova izvajanja univerzalne poštna storitve zaradi gospodarske krize, naravnega usihanja teh storitev ter e-substitucije.
- Pojav in rast izvajalcev zamenljivih poštnih storitev, katerih delež na trgu se povečuje, njihov prispevek pa neodvisno od obsega opravljenih storitev in doseženega prihodka ostaja enak oz. je fiksni.

K točki a)

Tabela 1: Pregled pristojbin po letih

LETO	ZNESEK PRISTOJBINE	POSLOVNI PRIHODKI	DELEŽ V %	
2004	479.886	188.982.399	0,25	preračunano v evre po tečaju 1 E=239,64 SIT
2005	532.048	204.292.818	0,26	preračunano v evre po tečaju 1 E=239,64 SIT
2006	521.616	225.433.176	0,23	preračunano v evre po tečaju 1 E=239,64 SIT
2007	511.392	221.304.971	0,23	
2008	489.500	241.280.354	0,20	
2009	502.116	230.865.761	0,22	
2010	504.500	233.277.715	0,22	
2011	504.500	238.359.551	0,21	
2012	504.500	231.116.130	0,22	

Opomba: prihodki za leto 2012 so ocenjeni.

Podatki 2004-2008 so saldirani.

V tabeli je v zadnji vrstici za leto 2012 treba upoštevati, da je je zadnja oz. najnovejša ocena poslovnih prihodkov do konca leta 227.899.144 EUR, s čimer znaša delež pristojbine že 0,23 %.

Vrednost točke ostaja od leta 2010 nespremenjena in znaša 10,09 EUR. Iz Priloge k *Tarifi o plačilih za izvajanje poštne storitve za leto 2013* je razvidno, da Agencija v finančnem načrtu za leto 2013 načrtuje potrebna sredstva za pokrivanje vseh stroškov Agencije v skupni višini **7.769.081 EUR** (v letu 2012 je znesek znašal 5.014.381 EUR, kar predstavlja 54,9-odstotno povečanje). Načrtovani stroški, ki nastajajo z izvrševanjem nalog Agencije za področje pošte, in sorazmerni delež stroškov skupnih služb Agencije, katerih delo je neposredno povezano z delom in aktivnostmi področja pošte, znašajo po preračunih Agencije **504.500 EUR**, kar v letu 2013 predstavlja 6,5 % (v letu 2012 pa 10,06 %) vseh prihodkov Agencije. V letu 2011 je bilo na Agenciji zaposlenih 79 delavcev, od tega za poštno področje 5 %, kar pomeni 4 zaposlene. Pošta s podrobnejšimi podatki o programu dela in finančnem načrtom za področje pošte za leto 2013 ne razpolaga, zato tudi ne more podati ustreznega komentarja na relativni delež prispevka Pošte v skupnih prispevkih Agencije v letu 2013. Prav tako želi Pošta opozoriti na drugi odstavek 4. člena *Pravilnik o načinu izračunavanja in poravnave plačil za izvajanje poštne storitve* (Ur. l. RS, št. 109/2009), ki Agencijo zavezuje, da mora pri določanju vrednosti točke upoštevati tudi saldo finančnih sredstev za to vrsto plačila iz preteklega koledarskega leta. Tega podatka Agencija ni razkrila oz. iz Priloge k Tarifi ni razvidno, kakšen je bil saldo teh sredstev.

Po pregledu določb javno objavljenega predloga *Zakona o elektronskih komunikacijah*, ki določa način plačila na podlagi obvestila (število točk je nominalno enako 0,1 odstotka letnega prihodka, ki ga ima posamezni operater iz zagotavljanja javnih komunikacijskih omrežij oz. izvajanja javnih komunikacijskih storitev na ozemlju Republike Slovenije) in vrednosti točke za plačilo na podlagi obvestila, predvidene v objavi Tarife o vrednosti točke za leto 2013 za plačilo na podlagi obvestila, za plačilo za uporabo radijskih frekvenc in za plačilo za uporabo elementov oštevilčenja, ki znaša znaša 1,50 EUR, ugotavljamo, da bo delež prihodkov, ki ga bodo operaterji javnih komunikacijskih omrežij na podlagi obvestila dolžni plačati Agenciji, 0,15 odstotka letnega prihodka.

Kot vidimo iz zgornje tabele znesek 504.500 EUR, ki ga je v letu 2012 Pošta plačala na podlagi odločbe, predstavlja kar 0,23 % od vseh prihodkov Pošte v letu 2012.

Navedeno pomeni, da je Pošta v preteklosti nesorazmerno veliko prispevala k pokrivanju stroškov delovanja Agencije, enak trend pa se bo ob nespremenjeni vrednosti točke nadaljeval tudi v bodoče.

K točki b)

Na upadanje števila poštних pošiljk v zaostrenih gospodarskih razmerah poleg naravnega usihanja klasičnih poštних pošiljk, ki je v največji meri posledica e-substitucije, se močno odražajo varčevalni ukrepi, v sklopu katerih se stranke oz. pošiljatelj odzivajo tako, da oddajajo manj pošiljk ali pa jih sploh prenehajo pošiljati v fizični obliki.

V obdobju I – IX letošnjega leta tako Pošta beleži 8-odstotni padec vseh storitev in kar 19-odstotni padec storitev univerzalne poštne storitve v primerjavi z lanskim letom. Če od tega odštejemo vpliv pošiljk izvajalcev zamenljivih poštних storitev, je ta padec števila pošiljk univerzalne poštne storitve 14-odstoten.

Ob navedenem je treba upoštevati, da je realizacija prihodka na področju univerzalne poštne storitve še slabša, saj so prihodki od pošiljk izvajalcev zamenljivih poštних storitev, ki jih v svoje omrežje sprejema Pošta, ob skoraj povsem nespremenjenih stroških, precej nižji zaradi popustov (dostop do omrežja).

Iz navedenega izhaja, da nespremenjena vrednost točke za leto 2013 oz. nespremenjena Tarifa realno pomeni vedno večjo obremenitev poslovnega rezultata Pošte na področju univerzalne poštne storitve, pa tudi sicer.

K točki c)

Iz registra izvajalcev poštних storitev, ki je dostopen na spletni strani Agencije, je na dan 6. 11. 2012 razvidno, da je skupaj s Pošto registriranih 19 izvajalcev poštних storitev, od katerih jih je 6 z ugotovitvenim sklepom, ki izvajajo zamenljivo poštno storitev, hkrati pa jih 5 dostopa do omrežja Pošte. Delež zamenljivih storitev oz. pošiljk v strukturi pisemskih pošiljk univerzalne poštne storitve, ki je prenesen v omrežju Pošte, je v letu 2011 znašal 1,9 %, v letu 2012 pa že 7,6 %. V skladu z oceno se bo delež v letu 2013 gibal okoli 16 %.

Financiranje Agencije ureja 58. člen ZPsto-2, ki določa, da se Agencija financira s prihodki iz letnih plačil zavezancev na podlagi 34. člena istega zakona. Na osnovi 34. člena ZPsto-2 je Ministrstvo v letu 2009 izdalo *Pravilnik o načinu izračunavanja in poravnave plačil za izvajanje poštних storitev*, ki v 3. členu določa število točk na podlagi ugotovitvenega sklepa in na podlagi odločbe. Višina plačila posameznega izvajalca poštних storitev je tako zmnožek števila točk, ki so določene v skladu s 3. členom pravilnika in vrednosti točke ob izdaji sklepa. Za odločbo pravilnik določa 50.000 točk, kar dejansko velja zgolj za Pošto, ki ji je bila izdana odločba in ki se izteče maja 2013. Sprejemanje, usmerjanje, prevoz in dostava poštних pošiljk do mase 2 kg, kamor dejansko večinoma zapadejo preostali izvajalci poštних storitev, pa je ovrednoteno zgolj s 40 točkami.

Ob upoštevanju zgornjih podatkov o naraščajoči vlogi in obsegu poslovanja izvajalcev zamenljivih poštних storitev po izvedeni liberalizaciji s 1. 1. 2011 je torej več kot očitno, da je sedanji način določanja plačevanja Tarife nesorazmeren in nepravičen ter v vseh pogledih diskriminatoren do Pošte.

V zvezi s tem je potrebno opozoriti, da Agencija pri načrtovanih prihodkih za leto 2013 od preostalih izvajalcev poštних storitev sploh ne načrtuje prihodkov. Iz obrazložitve Tarife namreč izhaja, da je vrednost točke izračunana na način, da bo celotno financiranje poštne področja Agencije financirno iz plačila Pošte. Načrtovani znesek 504.500,00 EUR je namreč zmnožek 50.000 točk v višini 10,09 EUR. To pomeni, da Pošta v celoti financirala delovanje Agencije namenjeno tudi ostalim subjektom na trgu poštних storitev, ki svoj tržni delež skokovito

povečujejo in se bodo že v naslednjem letu najverjetneje približali 16-odstotnemu tržnemu deležu samo pri izvajanju univerzalne storitve, kar kaže na neustreznost načina zaračunavanja plačil za izvajanje poštne storitve. Pošta v zvezi s tem poziva Agencijo, da razmisli o spremembi Pravilnika o načinu izračunavanja in poravnave plačil za izvajanje poštne storitve.

Lastnik prek Nadzornega sveta od Pošte pričakuje oz. zahteva optimiranje poslovanja ter racionalizacijo stroškov in izdatkov na vseh nivojih poslovanja, kar Pošta dosledno izvaja že več let. Spričo slabšanja rezultatov poslovanja predvsem kot posledice upada števila storitev na račun poglobljene gospodarske krize in močnejšega uveljavljanja substitutov so tovrstna pričakovanja lastnika za prihodnje poslovno leto še večja. Pošta je s ciljem doseganja pozitivnega poslovnega rezultata že pred časom sprejela in začela izvajati več racionalizacijsko in razvojno naravnanih projektov, ki zajemajo tako optimizacijo poštne omrežja ob ohranjanju predpisane kakovosti izvajanja univerzalne poštne storitve kot tudi nadaljnje modernizacije in avtomatizacije predelave pošiljk.

[redacted] (slednji podatek je zaupne narave in ga ni dovoljeno javno objavljati).

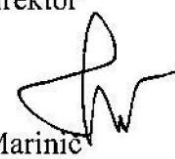
Pošta Slovenije na podlagi navedenega Agenciji predlaga znižanje Tarife za 10,8 % in pričakuje, da bo Agencija v razmerah, v katerih se nahajajo vsi gospodarski subjekti, vključno z državno upravo, sledila smernicam po zniževanju stroškov. Kot rečeno, Pošta racionalizira stroške poslovanja in izdatke na vseh področjih, kar je zaradi gospodarske krize tudi praksa v celotnem gospodarskem okolju. Enaki trendi so prisotni v javni upravi, ki racionalizira stroške delovanja (zniževanje števila zaposlenih, omejevanje aktivnosti in projektov zgolj na najpomembnejše, zniževanje plač, omejevanje službenih potovanj, udeležb na konferencah ipd.).

Poleg splošnih gospodarskih trendov je dodaten ključni argument za znižanje vrednosti točke za leto 2013, v nadaljevanju pa za spremembo celotnega sistema financiranja področja pošte in posledično spremembo *Pravilnika o načinu izračunavanja in poravnave plačil za izvajanje poštne storitve*, padanje števila storitev in prihodkov univerzalne poštne storitve zaradi naravnega usihanja in zaradi prestrukturiranja trga poštne storitve, kar je posledica vpliva izvajalcev zamenljivih poštne storitve (večanje deleža storitev in prihodka na strani izvajalcev zamenljivih poštne storitve).

Pripravila:
Mag. Karmen Lebe Grajf



mag. Boris Novak
generalni direktor



mag. Igor Marinič
namestnik generalnega direktorja

Vinko Filipič, univ. dipl. ekon.
član posloводства