



**APEK**

Agencija za pošto in elektronske  
komunikacije Republike Slovenije  
Stegne 7, p. p. 418  
1001 Ljubljana  
telefon: 01 583 63 00, faks: 01 511 11 01  
e-naslov: info.box@apek.si, http://www.apek.si  
davčna št.: 10482369

Številka: 38160-3/2012/17  
Datum: 09.04.2013

Sklic:  
Datum:

Agencija za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije na podlagi tretjega odstavka 78. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/2006-UPB1, 36/2008-ZPOMK-1, 77/2010-ZSFCJA, 90/2010 Odl.US: U-I-95/09-14, Up-419/09-15, 87/2011-ZAVMS, 47/2012), ob uporabi določb Pravilnika o programih posebnega pomena (Uradni list RS, št. 85/2002) in na podlagi vloge družbe Zavod za informiranje Ormož, Kolodvorska cesta 9, 2270 Ormož, izdajateljice radijskega programa Radio Prlek, ki jo zastopa Peter Kirič, izdaja

## ODLOČBO

1. Mediju Radio Prlek, izdajatelja Zavod za informiranje Ormož, Kolodvorska cesta 9, 2270 Ormož, se ne dodeli status lokalnega radijskega programa.
2. Stroški postopka niso nastali.

### Obrazložitev:

Agencija za pošto in elektronske komunikacije Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) na podlagi prvega odstavka 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/2006-UPB1, 36/2008-ZPOMK-1, 77/2010-ZSFCJA, 90/2010 Odl.US: U-I-95/09-14, Up-419/09-15, 87/2011-ZAVMS, 47/2012; v nadaljevanju: ZMed) opravlja strokovno nadzorstvo nad izvajanjem določb ZMed.

Postopek in pogoje za pridobitev statusa lokalnega ali regionalnega radijskega programa urejajo 77., 78. in 79. člen ZMed ter Pravilnik o programih posebnega pomena (Uradni list RS; št. 85/2002, v nadaljevanju: Pravilnik), ki je bil sprejet na podlagi ZMed.

Agencija je 11.06.2012 prejela vlogo za dodelitev statusa lokalnega radijskega programa radijskemu programu Radio Prlek, izdajatelja Zavoda za informiranje Ormož, Kolodvorska cesta 9, 2270 Ormož (v nadaljnjem besedilu: izdajatelj), ki jo vodi pod opravilno številko 38160-3/2012/1.

Ker vloga ni bila popolna, saj ni vsebovala obveznih prilog, ki so določene v 10. členu Pravilnika, je agencija izdajatelja s pozivom št. 38160-3/2012/3 z dne 28.06.2012 pozvala, naj vlogo dopolni, kar je ta tudi storil z dopolnitvijo prejeto 09.07.2012, ki jo agencija vodi pod opravilno številko 38160-3/2012/4.

V predmetnem postopku je agencija ugotavljala izpolnjevanje pogojev, ki jih morajo v skladu z ZMed in Pravilnikom za pridobitev statusa lokalnega radijskega programa izpolnjevati radijski programi.



V ta namen je agencija v skladu z Zakonom o avdiovizualnih medijskih storitvah (Uradni list RS, št. 87/2011) in Metodologijo nadzorstva avdiovizualnih medijskih storitev in radijskih programov (Uradni list RS, št. 21/2012) od izdajatelja pridobila posnetke in podatke o programu Radio Prlek, predvajanem 23.07.2012 do 29.07.2012, od 00:00 do 24:00, na podlagi katerih je opravila analizo radijskega programa in izvedla strokovno nadzorstvo.

Na podlagi prvega odstavka 138. člena in tretjega odstavka 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/2006-UPB2, 105/2006-ZUS-1, 126/2007, 65/2008, 47/2009 Odl.US: U-I-54/06-32 (48/2009 popr.), 8/2010; v nadaljevanju: ZUP) je agencija o vseh ugotovitvah strokovnega nadzorstva seznanila izdajatelja v pozivu k izjasnitvi št. 38160-3/2012/10 z dne 07.09.2012 (v nadaljevanju: poziv), s katerim ga je hkrati tudi pozvala, da se v roku osem (8) dni od prejema poziva opredeli do ugotovitev ter navede morebitna dodatna dejstva in okoliščine, ki bi prispevale k razjasnitvi zadeve. Dne 17.09.2012 je agencija prejela izdajateljevo izjasnitev, ki jo vodi pod opravilno številko 38160-3/2012/11 (v nadaljevanju: izjasnitev), jo skrbno preučila, v nadaljevanju obrazložitev te odločbe pa se do nje tudi opredelila.

Agencija je v okviru strokovnega nadzorstva ugotovila, da se radijski program Radio Prlek preko prizemeljskega radiodifuznega oddajanja (odločba št. 893509) razširja na območju, kjer živi 0,68 odstotka prebivalstva Republike Slovenije. Iz tega izhaja, da radijski program Radio Prlek izpolnjuje pogoj iz prvega odstavka 77. člena ZMed, ki med drugim določa, da je lokalni radijski program tisti, ki s prizemeljskim radiodifuznim oddajanjem pokriva območje, na katerem živi največ 10 odstotkov prebivalstva Republike Slovenije.

Na podlagi analize posnetkov radijskega programa Radio Prlek in podatkov o tem radijskem programu je agencija ugotovila, da je bil radijski program Radio Prlek, kot je bil predvajan od 23.07.2012 do 29.07.2012, vsak dan med 6. in 20. uro, skladen z določbo drugega odstavka 6. člena Pravilnika, ki določa, da morajo biti v tedenski programski shemi zastopane programske vsebine iz vsaj petih različnih programskih vsebin iz 4. člena Pravilnika.

Agencija je v radijskem programu Radio Prlek prepoznala informativno programsko vsebino z naslovom »Novice Radia Prlek«, predvajano 23.07.2012 ob 7:00:00, kulturno-zabavno vsebino »Slovenska glasbena zgodovina«, predvajano 23.07.2012 ob 7:49:21, izobraževalno vsebino »Duševno zdravje in mi«, predvajano 26.07.2012 ob 18:01:07, otroško ali mladinsko vsebino »Male nogice«, predvajano 28.07.2012 ob 10:18:53 ter versko vsebino »Verska oddaja«, predvajano 29.07.2012 ob 8:32:00.

Agencija je ugotovila, da so bile v radijskem programu Radio Prlek, predvajanem v dneh od 23.07.2012 do 29.07.2012, vsak dan med 6. in 20. uro, programske vsebine pretežno lokalnega značaja in so jih sooblikovali prebivalci lokalne skupnosti, kar je skladno s tretjo alinejo prvega odstavka 78. člena ZMed, ki določa, da morajo biti programske vsebine pretežno lokalnega značaja in jih sooblikujejo prebivalci lokalne skupnosti. Izdajatelj v radijskem programu Radio Prlek izpolnjuje tudi zahteve iz določbe prve alineje prvega odstavka 78. člena ZMed. V programu je bilo zagotovljeno objektivno in nepristransko obveščanje lokalne skupnosti, predstavljanje različnih mnenj in stališč o političnih, kulturnih, verskih, gospodarskih in drugih vprašanjih, pomembnih za njihovo življenje in delo, pa je bilo uravnoteženo.

Tako je bil na primer 23.07.2012 ob 6:14:17 predvajan prispevek o dogodkih v lokalnem okolju – namreč o 100. obletnici gasilskega društva Vitan – Kok in prireditve in aktivnosti ob tem dogodku pa o srečanju gasilcev operativcev občine Ormož. 23.07.2012 ob 9:09:49 je bil predvajan prispevek o kulturno-zabavnem festivalu v organizaciji lokalnega kluba študentov,



v katerem so poslušalcem Radia Prlek organizatorji sporočili, kdaj bo potekal festival in kaj vse ter komu nudi, 24.07.2012 ob 11:31:04 je bil predvajan prispevek o organizaciji in aktivnostih na otroškem taboru v organizaciji lokalnih skupnosti in lokalnega Rdečega križa. V oddaji »Lokalni utrip«, predvajani 25.07.2012 ob 17:00:12, so poslušalcem najprej svetovali, kako pravilno ukrepati v primeru požara, nato pa so sledili še prispevki o možnosti črpanja zemeljskega plina v lokalnem območju, o zboru hmeljarjev, o dogodkih v ormoški knjižnici, kjer je na ogled ročno prepisana Biblija, sledil je prispevek o študentskem festivalu Ofak in aktivnostih ter delavnicah, ki jih nudi, in komu so posamezne aktivnosti namenjene. Nadaljevali so s prispevki o Festivalu sodobne umetnosti na Ptujju leta 2013, ko bo minilo 200 let od rojstva Franca Miklošiča – načrtovani dogodki v zvezi s tem. Sledil je še pregled športnih dogodkov ter pogovor s športniki iz lokalnega območja, ki so bili udeleženi v raznih športnih dogodkih. Oddaja »Lokalni utrip« je sicer na programu dnevno od ponedeljka do sobote, v njej pa prevladujejo raznovrstne vsebine iz okolja oddajanja Radia Prlek. V kmetijski oddaji, predvajani 26.07.2012 ob 19:01:34, so predstavili projekte in dejavnosti na področju kmetijstva v lokalni skupnosti, strokovne ekskurzije v organizaciji lokalnih organizacij, podatke in informacije ter nasvete, ki so jih pridobili na preteklih ekskurzijah, oddaja je vsebovala tudi razne kritične poglede na kmetijske in življenjske teme povezane s pridelavo hrane. 27.07.2012 ob 10:30:00 je bil predvajan pogovor z znanimi, uspešnimi lokalnimi športniki, 28.07.2012 ob 8:29:00 pa pogovor z lokalnim uspešnim podjetnikom, ki praznuje 20 let delovanja ter pogovor z županom občine o pomenu obstoja takega podjetja v občini in o prispevku, ki ga podjetje daje nazaj v lokalno okolje. Župan je predstavil tudi življenje v občini, prednostih življenja v njihovi občini oz. izven mest, pogovor pa je nanese tudi na lokalno problematiko ter načrte za prihodnost. 29.07.2012 ob 8:32:00 je bila predvajana »Verska oddaja«, ki pa se je dotaknila tudi aktualnih tem - npr. svetovne lakote. »Podjetniško-turistična oddaja«, predvajana 29.07.2012 ob 10:07:15, je predstavila likovno kolonijo, ki vsako leto poteka na eni od lokalnih kmetij, povedali so nekaj o začetkih kolonije, poteku in organizaciji, podali pa so tudi informacije o udeležencih. Sledila je še predstavitev same kmetije ter informacije o drugih turističnih dogodkih in prireditvah.

Agencija je na osnovi območja radiodifuznega oddajanja Radia Prlek in na podlagi podatkov Urada za narodnosti RS tudi ugotovila, da na območju oddajanja Radia Prlek, ne živijo Slovenci v zamejstvu, pripadniki italijanske in madžarske skupnosti ter Romi. Iz tega sledi, da izdajatelju radijskega programa Radio Prlek ni potrebno izpolnjevati določbe četrte alineje prvega odstavka 78. člena ZMed, ki določa, da lahko izdajatelj pridobi status lokalnega radijskega programa, če razširja programske iz življenja in dela Slovencev v zamejstvu, pripadnikov italijanske in madžarske skupnosti ter Romov, če so vidne in slišne na območjih, kjer te skupnosti živijo.

Agencija je na osnovi območja radiodifuznega oddajanja ugotovila, da na istem območju, na katerem oddaja radijski program Radio Prlek, ne oddaja noben drug radijski program, ki izpolnjuje kriterije iz 78. člena. Iz tega sledi, da radijski program Radio Prlek izpolnjuje pogoj iz določbe pete alineje prvega odstavka 78. člena ZMed, ki določa, da je v primerjavi z ostalimi radijskimi programi, ki izpolnjujejo kriterije iz tega člena in oddajajo na istem območju, v dnevnem času tega programa zagotovljen večji delež programskih vsebin lokalnega značaja.

Agencija je z vpogledom v razvid medijev dne 30.08.2012, ki je uradna evidenca Ministrstva za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, tudi ugotovila, da izdajatelj radijskega programa Radio Prlek ne izdaja nobenega drugega radijskega programa ter na ta način izpolnjuje pogoj iz določbe šeste alineje prvega odstavka 78. člena ZMed, ki določa, da izdajatelj, ki zaprosi, da se njegovemu programu dodeli status posebnega pomena, v okviru svoje



dejavnosti ne sme izdajati drugih programov. Če izdaja druge programe, morajo za pridobitev statusa izpolnjevati pogoje vsi izdajateljevi programi.

Izdajatelj je agenciji v vlogi št. 38160-3/2012/1 z dne 11.06.2012 predložil podatke, iz katerih je razvidno, da je imenovan programski odbor Radia Prlek, v katerem so zastopani interesi lokalne skupnosti s področja gospodarstva, kulture, izobraževanja in športa ter izdajatelja programa. S tem je izpolnjen pogoj iz druge alineje prvega odstavka 78. člena ZMed, ki določa, da mora biti imenovan programski odbor, v katerem so zastopani interesi lokalne skupnosti s področja gospodarstva, kulture, izobraževanja in športa ter izdajatelja programa.

Agencija je v pozivu k izjasnitvi navedla, da je opravila primerjavo podatkov o predvajanem programu, ki jih je poslal izdajatelj, s posnetki dejansko predvajanega programa, in ob tem preverila opredelitve nekaterih vsebin, ki jih je izdajatelj priložil posnetkom, in jih glede na njihovo vsebino ustrezno popravila skladno z Metodologijo. Na osnovi tako pridobljenih podatkov je agencija nato opravila analizo programa in izračune deležev programskih vsebin, na podlagi katerih je agencija preverjala izpolnjevanje določenih pogojev za status. Dne 23.07.2012 ob 7:49:21 (trajanje 4 minute in 40 sekund) predvajani vsebini »Slovenska glasbena zgodovina« je agencija spremenila opredelitev zvrsti iz 1. informativna v 7. kulturno-zabavna programska vsebina, saj gre za kratko predstavitev, ustvarjanje, delo in predstavitev kariere slovenskega pevca in avtorja Aleksandra Mežka. Vsebinsko šteje med kulturno-zabavne programske vsebine, saj na poljuden način posreduje kulturne vsebine in sodi med avtorske oddaje o glasbi.

28.07.2012 ob 17:23:27 (trajanje 2 minuti in 18 sekund) predvajani vsebini, ki jo je izdajatelj poimenoval »šport«, je agencija spremenila opredelitev zvrsti iz 6. športna v 1. informativna programska vsebina, saj gre pri tej vsebini le za navajanje športnih rezultatov, in kot taka, skladno s 17. členom Metodologije, sodi med informativne vsebine, kamor med drugim sodijo pregledi športnih dogodkov in aktualnih športnih rezultatov. Med športne vsebine skladno s 17. členom Metodologije namreč sodijo programske vsebine, ki neposredno ali odloženo posredujejo športni dogodek in ga komentirajo in samostojne športne oddaje, ki obravnavajo izključno športno tematiko, npr. portreti športnikov, predstavitve športnih panog, športni dokumentarci in reportaže s športnih dogodkov. Na podlagi 12. člena Metodologije med športne vsebine ne štejejo informacije o športu, ki so del informativnih oddaj, ter oddaje, ki posredujejo zgolj rezultate aktualnih športnih dogodkov.

29.07.2012 ob 10:07:15 (v trajanju 18 minut in 21 sekund) predvajani vsebini, ki jo je izdajatelj poimenoval »Podjetniško-turistična oddaja – 1. del«, je agencija skladno z Metodologijo spremenila opredelitev zvrsti iz 3. kulturno-umetniška v 1. informativna programska vsebina. V vsebini je v smislu organizacije in izvedbe predstavljena likovna kolonija na eni od lokalnih turističnih kmetij, omenijo le podatke o organizaciji likovne kolonije, govorijo o začetkih, zgodovini ter opišejo običajni potek posamezne kolonije, navedejo pa še informacije (kraj in čas) o drugih lokalnih turističnih dogodkih in prireditvah, zato oddaja kot taka sodi med informativne vsebine. Na podlagi 12. člena Metodologije med informativne vsebine namreč štejejo vsebine, namenjene zlasti obveščanju o aktualnih dejstvih, dogodkih ali dogajanjih v zvezi s političnimi, gospodarskimi, kulturnimi, športnimi, verskimi in drugimi zadevami splošnega interesa. Kulturno-umetniške vsebine so, skladno s 14. členom Metodologije, programske vsebine, ki uprizarjajo kulturne ali umetniške dogodke, zvrsti, trende, avtorje ipd. ali jih strokovno in kritično obravnavajo, še zlasti pa so to avtorske oddaje s področja različnih umetniških zvrsti ali o njih, oddaje, ki s poudarkom na strokovni obravnavi, kritiki ali komentarju predstavljajo različne oblike kulturnega ustvarjanja, oddaje, namenjene posredovanju in varovanju kulturnih vrednot in kulturne dediščine, pogovor ali omizje o kulturi, recenzije in kritike, umetniška reportaža, portret, dokumentarec s področja



kulture ter literarni prispevki in prenosi kulturnih dogodkov. Tovrstnih vsebin pa agencija v programski vsebini »Podjetniško-turistična oddaja – 1. del« ni zaznala.

29.07.2012 ob 11:34:03 (v trajanju 31 minut in 48 sekund) predvajani programski vsebini, ki jo je izdajatelj poimenoval »Kmetijska oddaja – 2. del«, je agencija skladno z Metodologijo spremenila opredelitev zvrsti iz 2. izobraževalna v 1. informativna programska vsebina. V vsebini je govora predvsem o 49. prazniku žetve na Polenšaku, o obnovi in otvoritvi EKO muzeja ter o razstavi v muzeju, pa o delovanju turističnega društva, o poteku in pripravah na praznik, prispevkih vaščanov ob tem prazniku, o obnovi kulturnega doma in o kmetijsko-živilskem sejmu ter pripravah nanj. Takšna vsebina skladno s prej omenjenim 12. členom Metodologije, šteje med informativne vsebine. V vsebini namreč agencija ni zaznala vsebin namenjenih izobraževanju na področjih umetnosti, znanosti, književnosti, tehnike, religije in na drugih področjih družbenega življenja, ravno tako ni šlo za svetovalno oddajo s področja vsakdanjega življenja in dela, kar bi sicer, skladno s 13. členom Metodologije, štel med izobraževalne vsebine.

Na podlagi analize posnetkov radijskega programa Radio Prlek in podatkov o tem radijskem programu je agencija ugotovila, da predvajan radijski program Radio Prlek od 23.07.2012 do 29.07.2012, vsak dan med 6. in 20. uro, ni bil predvajan skladno s prvim odstavkom 6. člena Pravilnika, ki določa, da morajo biti vsakodnevno v deležu lokalnih vsebin lastne produkcije med 6. in 20. uro zastopani informativna in kulturno-umetniška programska vsebina ter vsaj še ena izmed drugih vrst lokalnih programskih vsebin iz 4. člena Pravilnika.

Agencija je v radijskem programu Radio Prlek prepoznala informativne programske vsebine z naslovom »Novice Radia Prlek«, ki so bile med drugim predvajane 23.07.2012 ob 7:00:00, 24.07.2012 ob 7:00:21, 25.07.2012 ob 7:00:00, 26.07.2012 ob 7:00:32, 27.07.2012 ob 7:00:00, 28.07.2012 ob 7:59:35 in 29.07.2012 ob 8:00:25. Izmed drugih vrst lokalnih programskih vsebin iz 4. člena Pravilnika je agencija prepoznala naslednje vsebine: kulturno-zabavno vsebino »Slovenska glasbena zgodovina«, predvajano 23.07.2012 ob 7:49:21, izobraževalno vsebino »Minuta za zdravje«, predvajano 24.07.2012 ob 9:53:00 ter 25.07.2012 ob 9:51:00, izobraževalno vsebino »Duševno zdravje in mi«, predvajano 26.07.2012 ob 18:01:07, izobraževalno vsebino »Minuta za zdravje«, predvajano 27.07.2012 ob 9:48:38, otroško ali mladinsko vsebino »Male nogice«, predvajano 28.07.2012 ob 10:18:53 ter versko vsebino »Verska oddaja«, predvajano 29.07.2012 ob 8:32:00. Kulturno-umetniške vsebine v programu Radia Prlek, v nobenem izmed predvajanih dni programa od 23.07.2012 do 29.07.2012, vsak dan med 6. in 20. uro, agencija ni prepoznala.

Glede ugotovitve agencije, da predvajani program Radio Prlek med 23.07.2012 in 29.07.2012, vsak dan med 6. in 20. uro ni bil predvajan skladno s prvim odstavkom 6. člena Pravilnika, izdajatelj v svoji izjasnitvi navaja, da je bila zahteva agencije po posredovanju podatkov o predvajanju programa Radio Prlek podana za obdobje med 23.07.2012 in 29.07.2012, v poletnem času, ko je zaradi koriščenja dopustov in pretežno kmečkega življa na področju, ki ga Radio Prlek pokriva, tudi manj kulturno umetniških dogodkov. Izdajatelj nadalje še navaja, da bi ob tem želel izpostaviti možnost, da agencija upošteva zadnji odstavek 5. člena pogojev in postopkov za pridobitev statusa lokalnega programa, ki govori, da lahko pridobi status lokalnega programa tudi program, ki ne dosega predpisanega deleža lokalnih vsebin lastne produkcije iz tega člena, če se tak program razširja na demografsko ogroženem ali gospodarsko nerazvitem območju in če na tem območju ni drugega lokalnega programa.

Agencija glede zgornje navedbe izdajatelja ugotavlja, da ZMed v četrtem odstavku 77. člena in Pravilnik v petem odstavku 5. člena dopuščata odstopanje od predpisanih deležev lokalnih



vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času iz prvega odstavka 77. člena ZMed, ne dopuščata pa izjeme glede dnevnega predvajanja kulturno-umetniške vsebine. Glede navedbe izdajatelja, da je agencija podala zahtevo po posredovanju posnetkov in podatkov o predvajanem programu ravno v poletnem času, agencija poudarja, da ZMed in Pravilnik ne omogočata nobenih odstopanj glede zahtev po izpolnjevanju deležev programskih vsebin oziroma predvajanju programskih vsebin zaradi poletnega časa. Poleg tega pa je izdajatelj sam podal najprej nepopolno vlogo za pridobitev statusa radijskega programa posebnega pomena 11.06.2012 in jo dopolnil 09.07.2012. Agencija je zahtevo po posredovanju posnetkov in podatkov o programu lahko podala le po prejetju popolne vloge, kar pa je v vsakem primeru že bilo v poletnem času. Agencija tako na tem mestu ne more ugoditi predlogu izdajatelja, da se glede manjkajočih kulturno umetniških vsebin upošteva izjema iz četrtega odstavka 77. člena ZMed in petega odstavka 5. člena Pravilnika.

Agencija je na osnovi podatkov, ki ji jih je posredoval Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije v dokumentu št. 38160-3/2012/8 z dne 27.08.2012, ugotovila, da ima izdajatelj radijskega programa Radio Prlek, Zavod za informiranje Ormož, Kolodvorska cesta 9, Ormož, zaposlene tri (3) osebe za nedoločen čas s polovičnim delovnim časom (20 ur/teden) po zavarovalni podlagi 001, eno (1) osebo za določen čas s polnim delovnim časom (40 ur/teden) po zavarovalni podlagi 001 in eno (1) osebo za določen čas s polnim delovnim časom (40 ur/teden) po zavarovalni podlagi 034. Glede na navedeno je agencija ugotovila, da izdajatelj ne izpolnjuje pogoja iz sedme alineje prvega odstavka 78. člena ZMed, ki med drugim določa, da za status posebnega pomena lokalnih radijskih programov lahko zaprosi izdajatelj, pri katerem imajo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas s polnim delovnim časom vsaj trije delavci.

Izdajatelj v svoji izjasnitvi glede določbe sedme alineje prvega odstavka 78. člena ZMed izdajatelj navaja, da je res, da pogoj ni izpolnjen in da ima izdajatelj radijskega programa Radio Prlek za nedoločen čas zaposlene tri osebe s polovičnim delovnim časom, eno osebo s polnim delovnim časom za nedoločen čas ter eno osebo s polnim delovnim časom za določen čas. Izdajatelj še dodaja, da je dejstvo, ki ga ne gre prezreti, da v Zavodu za informiranje Ormož, izdajatelju radijskega programa Radio Prlek dela po avtorski pogodbi 11 programskih sodelavcev in avtorjev oddaj in ena oseba s pogodbo o poslovnem sodelovanju, občini ustanoviteljici pa zagotavljata plačo le za tri redno zaposlene s polovičnim delovnim časom in eno osebo s polnim delovnim časom, zato je strošek dela, ki ga krije Zavod za informiranje Ormož s prodajo oglasnega prostora nezanemarljiv, še posebej v časih, ko je na demografsko ogroženem in gospodarsko nerazvitem prostoru zelo težko izpolnjevati obveznosti.

Agencija je po preučitvi izjasnitve glede izpolnjevanja 7. alineje prvega odstavka 78. člena ZMed ugotovila, da izdajatelj ne nasprotuje ugotovitvam agencije, da krši citirano določbo ZMed, temveč zanjo le navaja družbeno-socialne in delovnopravne razloge, ki pa glede na kogentno določbo ZMed niso utemeljeni. Ker ZMed ne predvideva nobenih izjem pri odstopanju od zadevnih določil, agencija navedbam ne more slediti tako, da bi ugotovili skladnost delovanja izdajatelja z določbami 7. alineje prvega odstavka 78. člena ZMed, in ugotavlja, da izdajatelj ne izpolnjuje pogoja iz citirane določbe.

Agencija je na osnovi prvega odstavka 77. člena ZMed, ki med drugim določa, da je lokalni radijski program program, ki ima v oddajnem času med 6. in 20. uro dnevno najmanj 20 odstotkov lokalnih vsebin lastne produkcije, še določila čas, potreben za izračun deležev programskih vsebin, v trajanju 14 ur dnevno za vsakega od predvajanih dni programa, saj izdajatelj v posredovane podatke tega časa ni vpisal, je pa radijski program predvajal vsak dan vsaj med 6. in 20. uro.



Agencija je na podlagi analize posnetkov radijskega programa Radio Prlek in posredovanih podatkov o tem radijskem programu, predvajanem dne 23.07.2012, ugotovila, da radijski program Radio Prlek, kot je bil predvajan od 23.07.2012 do 29.07.2012, vsak dan med 6. in 20. uro, ne izpolnjuje pogoja iz prvega odstavka 77. člena ZMed, ki med drugim določa, da mora lokalni radijski program v dnevnem oddajnem času med 6. in 20. uro vsebovati najmanj dvajset odstotkov lokalnih vsebin lastne produkcije. V oddajnem času med 6. in 20. uro je bilo namreč 23.07.2012 predvajanih 13,27 odstotka lokalnih programskih vsebin lastne produkcije, kar je 6,73 odstotka manj od predpisanega deleža, dne 24.07.2012 je bilo teh vsebin med 6. in 20. uro 20,28 odstotka, dne 25.07.2012 17,87 odstotka, kar je 2,13 odstotka manj od predpisanega deleža, dne 26.07.2012 26,52 odstotka, dne 27.07.2012 14,91 odstotka, kar je 5,09 odstotka manj od predpisanega deleža, dne 28.07.2012 12,01 odstotka, kar je 7,99 odstotka manj od predpisanega deleža, in dne 29.07.2012 med 6. in 20. uro 29,54 odstotka.

V svoji izjasnitvi izdajatelj glede izpolnjevanja prvega odstavka 77. člena ZMed navaja, da je agencija za program Radio Prlek, predvajan 23.07.2012, izračunala premajhen delež predvajanih vsebin lastne produkcije, namreč le 13,27 odstotka, glede na izpis programskih vsebin pa je ta delež znašal 16,49 odstotka. Prav tako za isti dan izdajatelj navaja, da agencija ni upoštevala deleža slovenske glasbe izven vsebin v višini 45,03 odstotka. Nadalje izdajatelj navaja, da je napačno izračunan tudi delež vsebin lastne produkcije za program predvajan 24.09.2012 med 6. in 20. uro, in sicer je agencija izračunala delež 20,28 odstotka, po seštevku lastne produkcije iz izpisa pa je skupni delež 31,32 odstotka, agencija pa tudi ni upoštevala deleža lastne produkcije pod zaporedno številko 9. SLO glasba izven vsebin v višini 50,41 odstotka. Podobno izdajatelj navaja še za druge dni predvajanega programa Radio Prlek, tako za 25.07.2012 navaja, da je agencija izračunala delež lastne produkcije 17,87 odstotka, po priloženem izpisku pa je delež 28,01 odstotka, delež pod številko 9. SLO glasba izven vsebin za omenjeni dan pa znaša 55,20 odstotka. Za 26.07.2012 izdajatelj navaja, da je agencija izračunala delež lastne produkcije 26,52 odstotka, po priloženem izpisku pa je delež 30,33 odstotka, delež pod številko 9. SLO glasba izven vsebin za omenjeni dan pa znaša kar 55,20 odstotka. Za 27.07.2012 navaja, da se navedba agencije o deležu 14,91 odstotka razlikuje od posredovanega izračuna po izpisu, saj seštevke vsebin lastne produkcije pokaže kar 30,89 odstotka, poleg 50-odstotnega deleža SLO glasbe izven vsebin. Za predvajan program 28.07.2012 po besedah izdajatelja agencija navaja le 12,01 odstoten delež, seštevke predvajanih vsebin lastne produkcije po izpisu pa znaša 17,86 odstotka, brez upoštevanja deleža slovenske glasbe izven vsebin, izraženega v 34,20 odstotka. Za 29.07.2012 pa izdajatelj navaja, da je po ugotovitvah agencije lasten delež znašal 29,54 odstotka, izračunan delež po izpisu pa 33,09 odstotka, brez upoštevanja SLO glasbe izven vsebin v višini 47,50 odstotka.

Glede izjasnitve izdajatelja v zvezi z izračuni deležev lokalnih programskih vsebin lastne produkcije agencija ugotavlja, da so deleži teh vsebin povsem pravilno in točno izračunani. Do razlike med podatki, ki izhajajo iz izračunov agencije, in podatki, ki jih kot navaja izdajatelj, prihaja, ker izdajatelj k deležu vsebin lastne produkcije, ki ga skladno s prvim odstavkom 77. člena ZMed mora izpolnjevati, napačno prišteva tudi zabavne vsebine in slovensko glasbo, predvajano izven programskih vsebin. Oboje skladno s 4. členom Pravilnika ne šteje med lokalne vsebine. V nekaterih primerih pa je izdajatelj deleže tudi povsem napačno izračunal. V pozivu k izjasnitvi št. 38160-3/2012/10, na katerega v izjasnitvi odgovarja izdajatelj, je jasno navedeno, da radijski program Radio Prlek ne izpolnjuje pogoja iz prvega odstavka 77. člena ZMed, ki med drugim določa, da mora lokalni radijski program v dnevnem oddajnem času med 6. in 20. uro vsakodnevno vsebovati najmanj dvajset odstotkov lokalnih vsebin lastne produkcije. Jasno je bilo navedeno tudi, da lokalne vsebine določa Pravilnik v 4. členu in da so to informativne, kulturno-umetniške, izobraževalne,



otroške in mladinske, verske, športne in kulturno-zabavne programske vsebine iz Pravilnika o merilih za opredelitev vsebin lastne produkcije (Uradni list RS, št. 77/02), s tematiko, ki izhaja iz lokalnega območja, kateremu je namenjen določen lokalni radijski ali televizijski program, oziroma je pomembna za njegove poslušalce ali gledalce. Zabavne vsebine in slovenska glasba, predvajana izven programskih vsebin, tako ne štejejo v delež lokalnih vsebin lastne produkcije. Zaradi vsega navedenega so prvotni izračuni agencije povsem točni in pravilni ter skladni z ZMed in Pravilnikom. Radijski program Radio Prlek zato ne izpolnjuje pogoja iz prvega odstavka 77. člena ZMed, ki med drugim določa, da mora lokalni radijski program vsakodnevno v dnevnem oddajnem času med 6. in 20. uro vsebovati najmanj dvajset odstotkov lokalnih vsebin lastne produkcije.

Agencija ob tem dodaja, da bi lahko izdajatelj radijskega programa Radio Prlek izjemoma pridobil status lokalnega radijskega programa na podlagi četrtega odstavka 77. člena ZMed, ki določa, da lahko izjemoma pridobi status lokalnega radijskega ali televizijskega programa tudi program, ki ne dosega predpisanega deleža lokalnih vsebin lastne produkcije iz tega člena, če se tak program razširja na demografsko ogroženem ali gospodarsko nerazvitem območju, in če na tem območju ni drugega lokalnega radijskega oziroma televizijskega programa, pod pogojem da izdajatelj izpolnjuje tudi pogoje iz drugega in tretjega odstavka 81. člena ZMed.

Na podlagi območja radiodifuznega oddajanja Radia Prlek, na podlagi Uredbe o območjih, ki se štejejo za demografsko ogrožena območja v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 60-2868/1999) in Uredbe o vrednosti meril za določitev območij s posebnimi razvojnimi problemi, in določitvi občin, ki izpolnjujejo ta merila (Uradni list RS, št. 59-2733/2000), je agencija ugotovila, da se radijski program Radio Prlek razširja na demografsko ogroženem in gospodarsko nerazvitem območju, ker med drugim pokriva tudi občini Ormož in Središče ob Dravi ter naselja Dobrava, Dobrovščak, Senešci, Trgovišče, Gornji Ključarovci, Spodnji Ključarovci, Lešnica, Libanja, Mali Brebrovnik, Vitan, Hum pri Ormožu, Loperšice, Lunovec, Obrež, Pavlovski Vrh, Runeč, Stanovno, Strezetina, Strmec pri Ormožu, Šardinje, Hranjigovci, Frankovci in Obrež. Na območju pokrivanja radijskega programa Radia Prlek tudi ni drugega lokalnega radijskega programa. Agencija je še ugotovila, da ima izdajatelj v svojem temeljnem pravnem aktu zapisano, da sme dobiček od dejavnosti uporabiti le za opravljanje in razvoj dejavnosti, kot to določa drugi odstavek 81. člena ZMed, ker pa je izdajateljeva pravna organizacijska oblika javni zavod, izpolnjuje tudi tretji odstavek 81. člena ZMed, ki določa, da plače zaposlenih ter nadomestila za plače članov organov upravljanja in nadzora pri izdajatelju ter druga nadomestila (potni stroški, dnevnice itd.) ne smejo presegati tarif, ki jih veljavni predpisi in kolektivna pogodba zaposlenih v kulturi določajo za javne zavode. Iz vseh navedenih podatkov izhaja, da izdajatelj izpolnjuje pogoje iz četrtega odstavka 77. člena ZMed, na podlagi katerih bi izdajatelj lahko pridobil lokalni status kljub neizpolnjevanju pogoja glede lokalnih vsebin lastne produkcije iz prvega odstavka 77. člena ZMed. Ker pa ne izpolnjuje tudi drugih pogojev za status, izdajatelj ne more pridobiti statusa, saj bi lahko na podlagi četrtega odstavka 77. člena ZMed izdajatelj pridobil status samo v primeru neizpolnjevanja pogoja glede deleža lokalnih vsebin lastne produkcije in izpolnjevanja vseh drugih za pridobitev statusa predpisanih pogojev.

Agencija izda odločbo o dodelitvi statusa lokalnega radijskega programa po predhodnem mnenju pristojnega ministrstva v skladu s tretjim odstavkom 78. člena ZMed ter na podlagi predhodnega mnenja Sveta za radiodifuzijo (v nadaljevanju: svet) skladno s četrto alinejo prvega odstavka 100. člena ZMed.

Agencija je 06.11.2012 v skladu s 13. členom Pravilnika obravnavano vlogo izdajatelja za status lokalnega programa in poročilo o analizi radijskega programa Radio Prlek posredovala





Ministrstvu za izobraževanje, znanost, kulturo in šport (v nadaljevanju: ministrstvo) in ga zaprosila za predhodno mnenje o vložnikovem izpolnjevanju pogojev za pridobitev statusa lokalnega programa. Agencija je mnenje ministrstva, ki ga vodi pod opravilno št. 38160-3/2012/14, prejela 28.11.2012. Ministrstvo je agenciji posredovalo mnenje, v katerem navaja, da radijski program Radio Prlek, izdajatelja Zavod za informiranje Ormož, Kolodvorska 9, 2270 Ormož, na osnovi Poročila agencije o analizi radijskega programa Radio Prlek glede izpolnjevanja pogojev za pridobitev statusa lokalnega programa posebnega pomena, ne izpolnjuje vseh predpisanih pogojev in zahtev za pridobitev statusa lokalnega programa.

Agencija je na podlagi in skladno s 14. členom Pravilnika in s 4. alinejo prvega odstavka 100. člena ZMed dne 06.12.2012 obravnavano vlogo izdajatelja za status lokalnega programa, poročilo o analizi radijskega programa in mnenje ministrstva posredovala svetu v predhodno mnenje. Svet je na svoji 8. seji, dne 18. decembra 2012 sprejel sklep št. 0012-105/2012/2, s katerim daje agenciji negativno mnenje k njeni ugotovitvi, da se na podlagi opravljene analize status lokalnega programa posebnega pomena radijskemu programu Radio Prlek ne podeli.

Iz obrazložitve zadevnega sklepa je razvidno, da svet ne oporeka ugotovitvam agencije, ki izhajajo iz analize programa, kljub temu pa ocenjuje, da je podelitev statusa lokalnega programa posebnega pomena Radiu Prlek v javnem interesu, saj se program razširja na demografsko ogroženem in gospodarsko nerazvitem območju in gre zato glede neizpolnjevanja zahteve po deležu lokalnih vsebin za izjemo predvideno v četrtem odstavku 77. člena ZMed. Agencija predlogu sveta ne more slediti, saj bi izdajatelj lahko na podlagi četrtega odstavka 77. člena ZMed pridobil status samo v primeru neizpolnjevanja le pogoja glede lokalnih vsebin lastne produkcije iz prvega odstavka 77. člena ZMed, medtem ko je agencija ugotovila, da izdajatelj ne izpolnjuje tudi drugih pogojev za status.

Svet nadalje še navaja, da gre v primeru neizpolnjevanja pogoja iz prvega odstavka 6. člena Pravilnika za ureditev na ravni podzakonskega akta. Agencija poudarja, da je Pravilnik podzakonski akt, ki skladno s šestim odstavkom 82. člena ZMed podrobneje določa pogoje za pridobitev statusa programa posebnega pomena. Veljavna zakonodaja ne predpisuje nobene izjeme od izpolnjevanja pogoja iz prvega odstavka 6. člena Pravilnika, zato ga je izdajatelj za pridobitev statusa dolžan izpolniti.

Na podlagi mnenja sveta agencija ni upoštevala navedbe izdajatelja glede neizpolnjevanja pogoja iz sedme alineje prvega odstavka 78. člena ZMed, saj naj bi bila analiza opravljena v poletnem času, agencija pa naj ne bi upoštevala trenutnih gospodarskih razmer, ki vplivajo na število zaposlenih pri izdajatelju. Agencija se ne strinja z mnenjem sveta, saj je v celoti preučila izdajateljevo izjasnitev, vendar pa pri svoji odločitvi ni mogla upoštevati tistih razlogov, ki za presojo ugotovitve izpolnjevanja zahtevanih pogojev ne morejo biti relevantni. Agencija tudi ne more slediti predlogu sveta, da ponovno preuči možnost podelitve statusa lokalnega programa radijskemu programu Radio Prlek in vzpostavi mehanizme za izvedbo strokovnega nadzora po preteku 6-mesečnega roka od podelitve statusa, ko bi preverila, ali izdajatelj izpolnjuje zakonske zahteve in omejitve. Če agencija ugotovi neizpolnjevanje pogojev, zahtevanih za pridobitev statusa lokalnega programa, nima možnosti dodelitve statusa in hkrati naložitve roka za odpravo nepravilnosti.

Po skrbni preučitvi sklepa sveta agencija ugotavlja, da svet v njem ni podal nobenega konkretnega mnenja, ki bi se nanašalo na izsledke in ugotovitve, ki izhajajo iz analize radijskega programa Radio Prlek. Posredovane utemeljitve sveta pa niso v skladu z veljavno zakonodajo, prav tako tudi ne prej navedeni predlog sveta.

Na podlagi analize razširjanja radijskega programa in ob presoji ugotovljenih dejstev agencija ugotavlja, da se radijski program Radio Prlek v analiziranem obdobju ni razširjal v skladu z določbami prvega odstavka 77. člena ZMed, prvega odstavka 6. člena Pravilnika ter sedmo alinejo prvega odstavka 78. člena ZMed.

Zaradi vsega zgoraj navedenega je agencija odločila tako, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Agencija je v postopku ugotovila, da stroški postopka niso nastali niti jih ni uveljavljala stranka sama, zato je skladno s petim odstavkom 213. člena ZUP odločila tako, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

V skladu s tretjim odstavkom 191. člena Zakon o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/2012, v nadaljnjem besedilu; ZEKom-1) sta odločba ali drug posamičen akt agencije v upravnem postopku dokončna, razen če ZEKom-1 ne določa drugače. Zaradi navedenega pritožba zoper to odločbo ni možna, dovoljeno pa je sprožiti upravni spor.

### Pravni pouk

Zoper to odločbo je v skladu s 192. členom ZEKom-1 mogoče sprožiti upravni spor v roku 30 dni od njene vročitve. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Postopek vodil:

**Gregor Štor**



Odgovorna oseba:

**Franc Dolenc**  
Direktor



- Vročiti: - Zavod za informiranje Ormož, Kolodvorska cesta 9, 2270 Ormož, po ZUP  
V vednost: - Ministrstvo za izobraževanje, znanost, kulturo in šport, Maistrova 10, 1000 Ljubljana, priporočeno s povratnico