

AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 06000-15/2015/9

Datum: 10. 3. 2016

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije izdaja na podlagi tretjega odstavka 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06-UPB1, 69/06-ZOIPub, 36/08 ZPOmK-1, 77/10 ZSFCJA, 87/11-ZAvMS, 47/12 in 47/15 - ZZSDT), po uradni dolžnosti, v zadevi strokovnega nadzorstva radijskega programa 1. program Radia Slovenija – Prvi, izdajatelja javni zavod RTV SLOVENIJA, Kolodvorska ulica 2, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa direktor Marko Filli, naslednjo

ODLOČBO

1. Izdajatelj javni zavod RTV SLOVENIJA, Kolodvorska ulica 2, 1000 Ljubljana, mora v roku treh (3) mesecev od vročitve te odločbe zagotoviti, da bo radijski program 1. program Radia Slovenija – Prvi predvajan v skladu s programskimi zahtevami, ki izhajajo iz veljavnega dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti, tako da bodo v programu izpolnjena minimalna tedenska povprečja deležev informativnih, izobraževalnih, kulturno-umetniških in otroških ali mladinskih programskih vsebin v dnevnem oddajnem času iz točke 2.č. in 2.e. izreka veljavnega dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti.
2. Posebni stroški postopka niso nastali.

Obrazložitev:

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) je na podlagi določbe tretje alineje drugega odstavka 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06-UPB1, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: ZMed) pristojna za izvajanje strokovnega nadzorstva nad izvajanjem programskih zahtev, ki jih mora izdajatelj upoštevati pri razširjanju svojega programa (tretja in četrta alineja prvega odstavka 106. člena ZMed) in so določene v odločbi o dovoljenju za izvajanje radijske dejavnosti posameznega radijskega programa.

V zadevnem postopku strokovnega nadzorstva je agencija preverila ali izdajatelj radijskega programa 1. program Radia Slovenija – Prvi, javni zavod RTV SLOVENIJA, Kolodvorska ulica 2, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: izdajatelj) razširja zadevni radijski program v skladu s programskimi zahtevami, ki izhajajo iz dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti št. 38161-2/2015/1 z dne 9. 2. 2015 (v nadaljevanju: dovoljenje).

Skladno s 109. členom ZMed in s tretjim členom Metodologije nadzorstva avdiovizualnih medijskih storitev in radijskih programov (Uradni list RS, št. 31/12; v nadaljevanju: metodologija) je agencija na podlagi posnetkov, ki jih je pridobila sama in od izdajatelja ter podatkov o predvajanem programu, ki jih je pridobila od izdajatelja, izvedla analizo programskih vsebin, ki so se od 19. 10. 2015 do vključno 25. 10. 2015 v dnevnem oddajnem času od 00:00 do 24:00 razširjale v radijskem programu 1. program

Radio Slovenija – Prvi.

Agencija je te podatke pregledala in hkrati analizirala posnetke zadevnega radijskega programa, pri tem pa ugotovila, da je izdajatelj v svojih podatkih pri nekaterih programskih vsebinah navedel napačne podatke, ki jih je agencija v skladu z veljavno metodologijo ustrezno popravila, popravljene podatke pa je upoštevala pri končnih izračunih predvajanih deležev posameznih programskih zvrsti. Seznam programskih vsebin s podatki izdajatelja in spremenjenimi podatki, ki jih je ugotovila agencija, se nahaja v spodnji tabeli, izdajatelju pa je agencija v pozivu k izjasnitvi št. 06000-15/2015/7 z dne 23. 2. 2016 (v nadaljevanju tudi: poziv k izjasnitvi) vsako spremembo tudi podrobneje obrazložila:

			Podatki izdajatelja		Ugotovitve agencije	
Datum	Začetek	Naslov	Trajanje	Zvrst	Trajanje	Zvrst
20.10.2015	0:15:32	Razkošje v glavi - Dorian R Španzel	0:27:23	1. informativna	0:27:23	7. kulturno-zabavna
20.10.2015	7:38:31	Drugi pogled- Marija Šestak	0:07:26	1. informativna	0:07:26	6. športna
21.10.2015	4:58:50	Jutranji program od 5:00 do 9:00	2:21:16	8. zabavna	1:57:13	8. zabavna
25.10.2015	0:00:00	Nočni program	4:55:33	8. zabavna	4:01:25	8. zabavna
25.10.2015	8:28:34	Glasba za otroke	0:31:28	5. otroška ali mladinska	0:31:28	9.9 SLO glasba izven vsebin
25.10.2015	20:00:20	Neobvezno v nedeljo	1:55:37	1. informativna	1:19:45	1. informativna

Poleg sprememb pri podatkih v zgoraj navedenih oddajah je agencija v zadevnem radijskem programu, ki se je predvajal 21. 10. 2015, zasledila izobraževalno programsko vsebino Svetovalni servis, ki je izdajatelj ni navedel v svojih podatkih in se je predvajala od 08:06:23 v trajanju 23 minut in 53 sekund. Agencija je njeno trajanje vštela v skupni čas izobraževalnih programskih vsebin lastne produkcije, temu ustrezno pa je – kot je razvidno tudi iz zgornje tabele – zmanjšala čas trajanja zabavni programski vsebini Jutranji program od 5:00 do 9:00 (moderiran program, predvajan istega dne), v katero je bilo sicer všteto trajanje oddaje Svetovalni servis.

Upoštevač vsa zgoraj navedena dejstva je agencija z analizo podatkov ugotovila, da so tedenska povprečja informativnih, izobraževalnih, kulturno-umetniških in otroških ali mladinskih programskih vsebin ter informativnih, izobraževalnih, kulturno-umetniških in otroških ali mladinskih programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času v analiziranem radijskem programu manjša od minimalnih tedenskih povprečij deležev teh zvrsti programskih vsebin v dnevnem oddajnem času, ki so zapisana v točkah 2.č. in 2.e. izreka dovoljenja:

	Minimalna tedenska povprečja deležev posameznih zvrsti programskih vsebin v dnevnem oddajnem času:		Minimalna tedenska povprečja deležev posameznih zvrsti programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času:	
	Deleži iz dovoljenja	Ugotovitve agencije	Deleži iz dovoljenja	Ugotovitve agencije
1. informativne	37,00%	27,70%	37,00%	27,70%
2. izobraževalne	6,00%	5,00%	6,00%	5,07%
3. kulturno-umetniške	5,00%	4,40%	4,00%	3,26%
5. otroške ali mladinske	3,00%	2,53%	2,00%	1,69%



Navedene ugotovitve pomenijo, da izdajatelj od 19. 10. 2015 do vključno 25. 10. 2015 v dnevnem oddajnem času od 00:00 do 24:00 radijskega programa 1. program Radia Slovenija – Prvi ni predvajal v skladu s programskimi zahtevami, ki izhajajo iz dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti št. 38161-2/2015/1 z dne 9. 2. 2015.

Agencija je z vsemi zgoraj navedenimi ugotovitvami in obrazložitvami seznanila izdajatelja s pozivom k izjasnitvi št. 06000-15/2015/7 z dne 23. 2. 2016. Dne 4. 3. 2016 je prejela izdajateljev odgovor, ki se vodi pod opravilno št. 06000-15/2015/8. Agencija je izdajateljevo izjasnitev preučila, v nadaljevanju pa se do nje tudi opredelila.

(1)

Izdajatelj se je v izjasnitvi opredelil do prej navedenih sprememb, ki jih je agencija storila pri nekaterih podatkih o predvajanih programskih vsebinah. Z ugotovitvami in posledičnimi spremembami pri podatkih o oddajah Razkošje v glavi – Dorian R. Španzel, Glasba za otroke, Neobvezno v nedeljo in z dodano oddajo Svetovalni servis se izdajatelj strinja z agencijo.

Izdajatelj je glede oddaje Drugi pogled – Marija Šestak (predvajana 20. 10. 2015 ob 07:38:31), ki jo je agencija opredelila kot športno programsko vsebino, pojasnil, da gre pri oddaji Drugi pogled za serijo oddaj, ki v prvi vrsti gosti in predstavlja tujce, ki so se v Slovenijo priselili od drugod, in je primarno namenjena predstavitvi njihove življenje poti in prilagajanja na življenje v Sloveniji. Posamezno oddajo sicer vsebinsko res zaznamuje posamezni gost, vendar pa gre po presoji izdajatelja predvsem za prispevek, ki bi ga lahko opredelil tudi kot aktualni pogovor ali razpravo o trenutno zelo aktualni temi integracije priseljencev, zaradi česar oddajo opredeljuje kot informativno programsko vsebino.

Agencija je na podlagi izdajateljevih navedb glede zgoraj navedene oddaje z dodatnim preverjanjem ugotovila, da oddajo sicer res zaznamuje gostja oddaje, v konkretnem primeru športnica, namen in glavni poudarek oddaje pa sta vendarle lahko tudi na informiranju javnosti o zadevah splošnega interesa preko aktualnega intervjuja oz. pogovora s tujcem, živečim v Sloveniji. Agencija je zato izdajateljevo pripombo upoštevala in oddajo Drugi pogled – Marija Šestak (predvajana 20. 10. 2015 ob 07:38:31) v skladu z 12. členom metodologije opredelila kot informativno programsko vsebino.

Izdajatelj je glede zabavne programske vsebine Nočni program (predvajana 25. 10. 2015 od 0:00:00 dalje) pojasnil, da pri izračunu trajanja celotnega moderiranega programa ni prišlo do napake, ampak je bilo trajanje dejansko daljše zaradi prehoda iz zimskega na poletni čas, ko se je ura ob 3. uri premaknila za eno uro nazaj. Izdajatelj je ob tem še sporočil, da je zaradi tega oddajni čas v celotnem tednu obsegal 169 ur in ne 168 kot je sprva zabeležil v posredovani bazi podatkov.

Agencija je preverila zgornje navedbe izdajatelja in ugotovila, da se je 25. 10. 2015 res zgodil premik ure, zaradi katerega je bil tega dne dnevni oddajni čas daljši za eno uro (torej skupaj 25 ur), posledično pa tudi tedenski oddajni čas (torej skupaj 169 ur), kar pa je izdajatelj prav tako ugotovil in sporočil šele naknadno. Agencija je pripombo izdajatelja v zvezi s programsko vsebino Nočni program (predvajana 25. 10. 2015 od 0:00:00 dalje) upoštevala in v končnih izračunih upoštevala trajanje te vsebine, ki jo je izdajatelj prvotno navedel v svojih podatkih (04:55:22). Prav tako je pri končnih

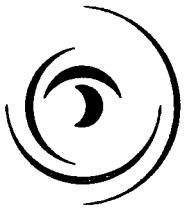
izračunih upoštevala spremenjen tedenski oddajni čas 169 ur (namesto 168 ur), zaradi česar se (sicer malenkostno) spremenijo vsi deleži predvajanih zvrsti programskih vsebin in programskih vsebin lastne produkcije, ki po novem znašajo kot je razvidno iz spodnje razpredelnice:

	VSEBINE LASTNE PRODUKCIJE		VSE PREDVAJANE VSEBINE	
1. informativna	27,61%	46:39:42	27,61%	46:39:42
2. izobraževalna	5,04%	8:31:25	5,04%	8:31:25
3. kulturno-umetniška	3,24%	5:28:24	4,37%	7:23:37
4. verska	0,26%	0:26:23	0,26%	0:26:23
5. otroška ali mladinska	1,68%	2:50:36	2,52%	4:15:22
6. športna	0,00%	0:00:00	0,00%	0:00:00
7. kulturno-zabavna	3,11%	5:14:58	3,38%	5:42:21
8. zabavna	45,49%	76:52:45	45,49%	76:52:45
9.9 SLO glasba izven vsebin	2,05%	3:28:10	Tedenski oddajni čas:	169:00:00

Agencija ugotavlja, da vse navedene spremembe podatkov glede oddaj Drugi pogled – Marija Šestak in Nočni program ter spremembe deležev vseh predvajanih zvrsti programskih vsebin in programskih vsebin lastne produkcije, ki so nastale zaradi spremenjenega tedenskega oddajnega časa, ne spremenijo dejstva, da so tedenski povprečni deleži informativnih, izobraževalnih, kulturno-umetniških in otroških ali mladinskih programskih vsebin še naprej manjši od tedenskih povprečnih deležev teh zvrsti programskih vsebin v dnevnom oddajnem času, ki so zapisani v točki 2.č. in 2.e. izreka dovoljenja, v katerih je določeno, da morajo tedenska povprečja deležev informativnih oz. izobraževalnih programskih vsebin in informativnih oz. izobraževalnih programskih vsebin lastne produkcije znašati najmanj 37 % oz. najmanj 6 %, in da morata tedenski povprečni deležev kulturno-umetniških oz. otroških ali mladinskih programskih vsebin znašati najmanj 5 % oz. 3 %, tedenski povprečni deležev kulturno-umetniških oz. otroških ali mladinskih programskih vsebin lastne produkcije pa najmanj 4 % oz. 2 %.

(2)

Izdajatelj glede ostalih konkretnih ugotovitev agencije ni imel pripomb, je pa v izjasnitvi poudaril, da je vsebinska kategorizacija posameznih programskih vsebin po zvrsteh lahko tudi zelo subjektivna, presoja pa je stvar uredniške politike posameznega uredništva, v čemer izdajatelj vidi pglavitni razlog za razlike v kategorizaciji posameznih izpostavljenih programskih vsebin. Izdajatelj je v izjasnitvi navedel tudi, da je z analizo deležev v zadevnem radijskem programu za zadnja leta ugotovil, da je prišlo do bistvene spremembe deležev informativnih programskih vsebin v letu 2012, ko je po izdajateljevem mnenju prišlo do pomembne spremembe v metodologiji, in sicer v 19. členu. V slednjem je bil namreč dodan moderiran program, ki se opredeljuje kot zabavna programska vsebina, kar je po izdajateljevih navedbah za zadevni program, ki v pomembnem delu temelji na govorjenem delu, katerega vsebinski poudarek je predvsem v informativnih in deloma izobraževalnih vsebinah, ne pa tudi zabavnih, zelo problematično. Izdajatelj je navedel tudi ugotovitev, da so minimalna tedenska povprečja deležev posameznih zvrsti programskih vsebin v dnevnom oddajnem času enaka kot v prejšnjem dovoljenju za izvajanje radijske dejavnosti iz leta 2007, kar pa ne ustreza programskim spremembam in spremembam organigrama v zadevnem programu, ki so bile uvedene v letu 2015



oz. po izdaji trenutno veljavnega dovoljenja. Kot razloge za to izdajatelj navaja posodabljanje programske ponudbe, združitve informativnega uredništva z zadevnim programom, ki tako postaja izrazito informativni program, prilagajanje novim poslušalskim navadam in ciljni publiki ter natančnejše profiliranje programa. Izdajatelj je v izjasnitvi navedel še, da bo zaradi ugotovitev agencije izvedel dodatno preverjanje skladnosti zvrsti z metodologijo in Pravilnikom o merilih za opredelitev vsebin lastne produkcije, pripravil pa bo tudi vlogo za spremembo dovoljenja, ki bo odsevala realno sliko minimalnih tedenskih povprečij deležev po programskih zvrsteh.

Agencija v zvezi z vsemi zgoraj navedenimi pojasnili ugotavlja, da izdajatelj z njimi v ničemer ne oporeka konkretnim ugotovitvam agencije in da tudi sam ugotavlja, da je prišlo pri predvajanem programu do nedovoljenih odstopanj med predvajanimi deleži posameznih programskih zvrsti in minimalnimi deleži programskih zvrsti, ki so zapisani v dovoljenju in bi jih izdajatelj v svojem programu moral predvajati. Agencija glede zgornjih navedb odgovarja še, da programske vsebine opredeljuje v skladu z veljavno metodologijo (ki velja od leta 2012 dalje) ter da je v zvezi z vsemi ugotovitvami agencija izdajatelju v skladu z zakonodajo dala možnost izjave, ki jo je izdajatelj izkoristil in podal svoje pripombe na ugotovitve agencije, do katerih se je ta v tej odločbi tudi opredelila.

Agencija na podlagi vsega zapisanega v obrazložitvi te odločbe ugotavlja, da izdajatelj od 19. 10. 2015 do vključno 25. 10. 2015 v dnevnem oddajnem času od 00:00 do 24:00 radijskega programa 1. program Radia Slovenija – Prvi ni predvajal v skladu s programskimi zahtevami, ki izhajajo iz dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti št. 38161-2/2015/1 z dne 9. 2. 2015, saj je predvajal tedenska povprečja deležev informativnih, izobraževalnih, kulturno-umetniških in otroških ali mladinskih programskih vsebin in informativnih, izobraževalnih, kulturno-umetniških in otroških ali mladinskih programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času, ki so bila nižja od minimalnih tedenskih povprečij deležev teh zvrsti programskih vsebin in programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času, ki so zapisana v točkah 2.č. in 2.e. izreka dovoljenja, zato je agencija odločila kot izhaja iz izreka te odločbe.

Skladno s prvo alinejo tretjega odstavka 109. člena ZMed mora agencija v primeru ugotovljenih kršitev izdajatelja radijskega programa pisno opozoriti in odrediti, da se ugotovljene kršitve odpravijo v določenem roku, ki ne sme biti krajši od enega (1) meseca in ne daljši od šestih (6) mesecev. Rok se lahko tudi podaljša za največ tri (3) mesece.

Pri odločitvi, kakšen rok v razponu od enega (1) do šestih (6) mesecev se določi za odpravo ugotovljenih kršitev, ima agencija diskrecijsko pravico. Pri določitvi roka odprave kršitev je agencija upoštevala naravo in težo ugotovljenih nepravilnosti. Agencija ugotavlja, da mora izdajatelj v zadevnem programu povečati tedensko povprečje deleža informativnih programskih vsebin v dnevnem oddajnem času za 9,39 %, izobraževalnih za 0,96 %, kulturno-umetniških za 0,63 % in otroških ali mladinskih za 0,48 %, tedensko povprečje deleža informativnih programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času pa mora povečati za 9,39 %, izobraževalnih za 0,96 %, kulturno-umetniških za 0,76 % in otroških ali mladinskih za 0,32 %. Zaradi tega agencija meni, da bi bil za uresničitev obveznosti uskladitve predvajanega radijskega programa z veljavnim dovoljenjem za izvajanje dejavnosti najmanjši predpisan rok enega meseca prekratek, je pa ugotovljene nepravilnosti mogoče odpraviti v roku, ki je naveden v izreku te odločbe.

V primeru, da izdajatelj v predpisanem roku ne odpravi kršitev, ki izhajajo iz izreka te odločbe, lahko agencija skladno z drugo alinejo tretjega odstavka 109. člena ZMed dovoljenje za izvajanje radijske dejavnosti izdajatelja za največ tri mesece začasno prekliče.

Agencija je v postopku ugotovila, da stroški postopka niso nastali niti jih ni uveljavljala stranka sama, zato je agencija na podlagi petega odstavka 213. člena ZUP odločila tako, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

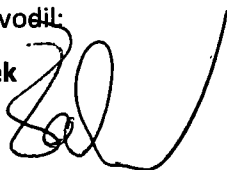
V skladu s tretjim odstavkom 191. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 - ZIN-B in 54/14 - odl. US, v nadaljnjem besedilu; ZEKom-1) je ta odločba dokončna.

Pravni pouk:

Zoper to odločbo je v skladu s 192. členom ZEKom-1 mogoče sprožiti upravni spor v roku 30 dni od njene vročitve. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Postopek vodil:

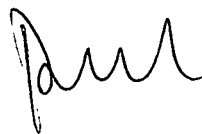
Igor Žabjek



Odgovorna oseba:

Franc Dolenc

Direktor



Vročiti: RTV SLOVENIJA, Kolodvorska 2, 1000 Ljubljana – po ZUP