



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 38160-3/2017/17

Datum: 3. 5. 2018

Agencija komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije na podlagi tretjega odstavka 78. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08 – ZPOMK-1, 77/10 – ZSFCJA, 90/10 – odl. US, 87/11 – ZAVMS, 47/12, 47/15 – ZZSDT, 22/16 in 39/16) ter na podlagi vloge družbe Radio 94 d.o.o., Kazarje 10, 6230 Postojna, ki jo zastopa Majda Sujević, izdaja

ODLOČBO

1. Mediju Radio 94, izdajatelja družbe Radio 94 d.o.o., Kazarje 10, 6230 Postojna, se dodeli status lokalnega radijskega programa.
2. Stroški postopka niso nastali.

Obrazložitev:

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: Agencija) je dne 17. 10. 2017 prejela vlogo za dodelitev statusa lokalnega programa posebnega pomena radijskemu programu Radio 94, izdajatelja Radio 94 d.o.o., Kazarje 10, 6230 Postojna (v nadaljevanju: izdajatelj). Po preučitvi vloge je Agencija ugotovila, da vloga vsebuje vse potrebne sestavine v skladu z določbami 66. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13; v nadaljevanju: ZUP) in 10. člena Pravilnika o programih posebnega pomena (Uradni list RS, št. 85/2002; v nadaljevanju: Pravilnik), iz česar izhaja, da je vloga popolna.

Zakon o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08 – ZPOMK-1, 77/10 – ZSFCJA, 90/10 – odl. US, 87/11 – ZAVMS, 47/12, 47/15 – ZZSDT, 22/16 in 39/16; v nadaljevanju: ZMed) v določbah od 77. do 79. člena in v 82. členu določa pogoje in podlago za dodelitev oziroma odvzem statusa lokalnega oziroma regionalnega radijskega programa, Pravilnik pa podrobneje določa postopek in pogoje za pridobitev oziroma odvzem statusa.

Skladno z zahtevo šeste alineje prvega odstavka 78. člena ZMed je Agencija z vpogledom v razvid medijev, ki je uradna evidenca Ministrstva za kulturo Republike Slovenije, dne 24. 1. 2018, pridobila podatek, da izdajatelj poleg predmetnega radijskega programa Radio 94 izdaja še radijski program Radio 94 – Notranjska. Iz omenjenega člena ZMed izhaja, da izdajatelj, ki zaprosi, da se njegovemu programu dodeli status posebnega pomena, v okviru svoje dejavnosti ne sme izdajati drugih programov. Če izdaja druge programe, morajo za pridobitev statusa izpolnjevati pogoje vsi programi,



zato iz navedenega izhaja, da mora pogoje za pridobitev statusa izpolnjevati tudi radijski program Radio 94 – Notranjska.

Za namen ugotavljanja izpolnjevanja pogojev za pridobitev statusa lokalnega programa posebnega pomena je Agencija v skladu z Metodologijo nadzorstva avdiovizualnih medijskih storitev in radijskih programov (Uradni list RS, št. 31/2012, v nadaljnjem besedilu: Metodologija) od izdajatelja pridobila posnetke in ustrezne podatke o predvajanem radijskem programu Radio 94 v časovnem intervalu od vključno 27. 11. 2017 do vključno 3. 12. 2017 ter posnetke in ustrezne podatke o predvajanem radijskem programu Radio 94 - Notranjska v časovnem intervalu od vključno 6. 11. 2017 do vključno 12. 11. 2017.

Agencija je preverila območja pokrivanja, na katerih izdajatelj s prizemeljskim radiodifuznim oddajanjem razširja radijski program Radio 94. Izdajatelj omenjenega radijskega programa je imetnik naslednjih odločb o dodelitvi radijskih frekvenc (v nadaljevanju: ODRF) št. 38111-44/2017/3 z dne 11. 4. 2017, št. 38111-44/2017/5 z dne 11. 4. 2017, št. 38111-44/2017/7 z dne 11. 4. 2017, v katerih so za vsako posamezno radijsko frekvenco opredeljena območja pokrivanja, na katerih izdajatelj s prizemeljskim radiodifuznim oddajanjem razširja radijski program Radio 94. Z analizo teh območij pokrivanja je Agencija ugotovila, da se radijski program Radio 94 s prizemeljskim radiodifuznim oddajanjem razširja na območju, kjer živi 1,11 odstotkov prebivalstva Republike Slovenije. Agencija je še ugotovila, da je omenjeni izdajatelj tudi imetnik odločb o dodelitvi radijskih frekvenc št. 38111-20/2017/3 z dne 7. 3. 2017 in št. 38111-20/2017/7 z dne 7. 3. 2017, v katerih so za vsako posamezno radijsko frekvenco opredeljena območja pokrivanja, na katerih izdajatelj s prizemeljskim radiodifuznim oddajanjem razširja radijski program Radio 94 - Notranjska. Iz naštetih odločb izhaja, da se radijski program Radio 94 - Notranjska s prizemeljskim radiodifuznim oddajanjem razširja na območju, kjer živi 1,2 odstotka prebivalstva Republike Slovenije.

Navedeno pomeni, da oba radijska programa izpolnjujeta pogoj iz prvega odstavka 77. člena ZMed, ki med drugim določa, da je lokalni radijski program tisti program, ki s prizemeljskim radiodifuznim oddajanjem pokriva območja, na katerih živi največ 10 odstotkov prebivalstva Republike Slovenije.

Agencija je zahtevane posnetke in podatke prejela v dokumentih št. 38160-3/2017/4 in št. 38160-3/2014/5 z dne 8. 12. 2017 ter št. 38160-3/2017/6 z dne 20. 12. 2017 in št. 38160-3/2017/7 z dne 21. 12. 2017, jih pregledala ter pri tem ugotovila, da je izdajatelj v svojih podatkih programsko vsebino Informativni magazin opredelil kot informativno programsko vsebino. Agencija je to programsko vsebino prepoznala kot programsko vsebino, ki je preplet informativnih ter ostalih tem (kulturnih, izobraževalnih, kulturno-zabavnih in zabavnih), ki na poljuden način v obliki rubrik ali prispevkov posredujejo predvsem informativne (redne aktualne servisne informacije, obvestila o dogajanju v lokalnem okolju, splošne novice ter novice iz lokalnega okolja, obvestila o izgubljenih živalih, o dogodkih na današnji dan) in druge vsebine (redno predvajanje satirične rubrike in občasno navajanje različnih zabavnih zanimivosti), zaradi česar je navedeno programsko vsebino v skladu z 18. členom Metodologije opredelila kot kulturno-zabavno programsko vsebino, kar je upoštevala tudi v končnem izračunu. Na podlagi analize posnetkov radijskih programov Radio 94 in Radio 94 - Notranjska ter podatkov o obeh radijskih programih ter na podlagi navedenega, je Agencija ugotovila, da je bil v navedenih dneh v analiziranih radijskih programih v času med 6. in 20. uro predvajan ustrezen delež programskih vsebinskih lastne produkcije (glej tabelo 1).

Radio 94		Radio 94 - Notranjska	
datum	delež lastne produkcije	datum	delež lastne produkcije
27.11.2017	32,86 %	6.11.2017	34,86 %
28.11.2017	38,63 %	7.11.2017	33,07 %
29.11.2017	31,85 %	8.11.2017	33,61 %
30.11.2017	37,44 %	9.11.2017	34,76 %
1.12.2017	38,6 %	10.11.2017	39,65 %
2.12.2017	27,83 %	11.11.2017	23,34 %
3.12.2017	32,67 %	12.11.2017	23,75 %

tabela 1: delež programskih vsebin lastne produkcije

Glede na navedeno radijski program Radio 94 izpolnjuje pogoj iz prvega odstavka 77. člena ZMed, ki med drugim določa, da mora lokalni radijski program v dnevnem oddajnem času med 6. in 20. uro vsebovati najmanj dvajset (20) odstotkov lokalnih vsebin lastne produkcije. Prav tako izpolnjuje navedeni pogoj tudi radijski program Radio 94 – Notranjska, kot je bil predvajan od 6. 11. 2017 do 12. 11. 2017.

Agencija je ugotovila, da so bile v radijskem programu Radio 94 in v radijskem programu Radio 94 – Notranjska v deležu lokalnih programskih vsebin lastne produkcije med 6. in 20. uro vsakodnevno zastopane informativna (med drugim vsakodnevno Vesti, Aktualno iz regije, Prometne informacije za Notranjsko, Primorsko in Kras) in kulturno-umetniška programska vsebina (vsakodnevno Kulturne razglednice) ter vsak dan vsaj še ena izmed drugih vrst lokalnih programskih vsebin iz 4. člena Pravilnika (vsakodnevno predvajana kulturno-zabavna programska vsebina Informativni magazin, petkrat v tednu predvajana tudi programska vsebina Radio svetuje in izobražuje ter ostale), s čimer je izdajatelj programa izpolnil pogoj iz prvega odstavka 6. člena Pravilnika. Lokalne vsebine iz 4. člena Pravilnika so informativne, kulturno-umetniške, izobraževalne, otroške in mladinske, verske, športne in kulturno-zabavne programske vsebine iz Pravilnika o merilih za opredelitev lastne produkcije (Uradni list RS, št. 77/02), s tematiko, ki izhaja iz lokalnega območja, kateremu je namenjen določen radijski program oziroma je pomembna za njegove poslušalce.

Agencija je tudi ugotovila, da je bilo v analiziranih časovnih obdobjih tako v radijskem programu Radio 94 (poleg zgoraj naštetih programskih vsebin je Agencija ugotovila tudi predvajanje (primeroma navedeno) naslednjih programskih vsebin: izobraževalna programska vsebina Znanost naša vsakdanja, otroški ali mladinski programski vsebini Otroci otrokom in Dobro jutro mali poslušalci, športno programsko vsebino Lokalne športne novice, kulturno-zabavno programsko vsebino Že slišano) kot tudi v radijskem programu Radio 94 - Notranjska (Agencija je ugotovila predvajanje naslednjih programskih vsebin (primeroma navedeno): izobraževalne programske vsebine Radio svetuje in izobražuje, otroške ali mladinske programske vsebine Mladi za mlade, športne programske vsebine Lokalne športne novice, kulturno-zabavne programske vsebine Pet ob petih) predvajanih sedem (7) različnih vrst programskih vsebin lastne produkcije, s čimer je izdajatelj radijskih programov Radio 94 in Radio 94 - Notranjska izpolnil pogoj iz drugega odstavka 6. člena Pravilnika, ki določa, da morajo biti v tedenski programski shemi zastopane programske vsebine iz vsaj petih različnih programskih vsebin iz 4. člena Pravilnika.

Agencija je v nadaljevanju preverila ali izdajatelj izpolnjuje tudi posebne pogoje za pridobitev statusa lokalnega radijskega programa na podlagi določb 78. člena ZMed.

Glede izpolnjevanja pogojev iz prve in tretje alineje prvega odstavka 78. člena ZMed v programu Radio 94 je ugotovila, da je bilo v radijskem programu Radio 94, predvajanem v dneh od 27. 11. 2017 do 3. 12. 2017, zagotovljeno objektivno in nepristransko obveščanje prebivalcev lokalne skupnosti o političnih, verskih, gospodarskih in drugih vprašanih, pomembnih za njihovo življenje in delo, programske vsebine pa so pretežno lokalnega značaja in jih sooblikujejo prebivalci lokalne skupnosti. Tako so na primer v informativnih oddajah Aktualno v regiji in Osrednja informativna oddaja vsakodnevno poročali o dogodkih v lokalni skupnosti (med drugim tudi o dogajanju v občinah Postojna, Logatec, Cerknica, Pivka ter na celotnem območju Notranjske in o drugih subjektih lokalnih skupnosti, kot so kulturna in športna društva, gasilci, gledališča, knjižnice, muzeji; pa tudi o kulturnih, športnih in ostalih prireditvah), v Lokalnih športnih novicah je bila dne 28. 11. 2017 predvajana reportaža o balinarskem športnem društvu Tičnica, v kulturno-umetniških oddajah Kulturne razglednice so vsakodnevno poročali o kulturnem dogajanju v lokalnem okolju (tudi preko pogovorov in predstavitev umetnikov (npr. z Dragom Mislejem), o delovanju Notranjskega muzeja, o delovanju tamkajšnjih pevskih zborov – tudi o udeležbi na pevskih tekmovanjih; o zbiratelju starin), v otroških in mladinskih oddajah Otroki otrokom (o otroškem županovanju), v oddaji Mladi mladim (o dnevu odprtih vrat v ŠC Postojna; o tabornikih iz Postojne), ter vsakodnevno tudi v izobraževalnih oddajah Radio svetuje in izobražuje, v katerih so sodelovala društva in posamezniki iz lokalnega okolja z nasveti iz zdravstvenih ter drugih področij vsakdanjega življenja in dela (npr. o težavah s ščitnico, o sladkorni bolezni, o albuminski skuti, o sajenju rož). Agencija v analiziranih oddajah ni zasledila predstavljanja mnenj in stališč o političnih, kulturnih, verskih, gospodarskih in drugih vprašanih, pomembnih za življenje in delo prebivalcev lokalne skupnosti, na podlagi katerih bi morala presojeti njihovo uravnoteženost. Iz navedenega izhaja, da izdajatelj v radijskem programu Radio 94 izpolnjuje zahteve iz določb prve in tretje alineje prvega odstavka 78. člena ZMed.

Agencija je preverila izpolnjevanje pogojev iz prve in tretje alineje prvega odstavka 78. člena ZMed tudi v radijskem programu Radio 94 Notranjska.

Ugotovila je, da so v informativnih oddajah Aktualno v regiji in Osrednja informativna oddaja vsakodnevno poročali o dogodkih v lokalni skupnosti (med drugim tudi o dogajanju v občinah Postojna, Logatec, Cerknica, Pivka ter na celotnem območju Notranjske, o drugih subjektih lokalnih skupnosti, kot so kulturna in športna društva, gasilci, gledališča, knjižnice, muzeji; ter o kulturnih, športnih in ostalih prireditvah), v Športni oddaji dne 7. 11. 2017 (pogovor z gorskim kolesarjem Petrom Veselom), v kulturno-umetniških oddajah Kulturne razglednice vsakodnevno o kulturnem dogajanju v lokalnem okolju (o pogovorih in predstavitev umetnikov, npr. s Patricijo Dodič, Dragom Mislejem, Ireno Kovačevič, o delovanju Notranjskega muzeja in Pilonove galerije, o ljudskem izročilu), v otroških in mladinskih oddajah Otroci otrokom (o krožku prve pomoči in sodelovanju v humanitarni akciji Drobtinica), ter vsakodnevno tudi v izobraževalnih oddajah Radio svetuje in izobražuje, v katerih sodelujejo društva in posamezniki iz lokalnega okolja z nasveti iz zdravstvenih in drugih področij vsakdanjega življenja in dela (npr. o presaditvah maternice, nasveti društva onkoloških bolnikov, o pomembnosti spanja za zdravje, o zdravljenju nevroendokrinih tumorjev, o krizantemah). Iz navedenega izhaja, da je v radijskem programu Radio 94 – Notranjska zagotovljeno objektivno in nepristransko obveščanje prebivalcev lokalne skupnosti o političnih, verskih, gospodarskih in drugih vprašanih, pomembnih za njihovo življenje in delo, programske vsebine pa so pretežno lokalnega značaja in jih sooblikujejo prebivalci lokalne skupnosti. Agencija v analiziranih oddajah ni zasledila predstavljanja mnenj in stališč o političnih, kulturnih, verskih, gospodarskih in drugih vprašanih, pomembnih za življenje in delo prebivalcev lokalne skupnosti, na podlagi katerih bi morala presojeti

njihovo uravnoteženost. Iz zapisanega izhaja, da izdajatelj v radijskem programu Radio 94 - Notranjska izpolnjuje zahteve iz določb prve in tretje alineje prvega odstavka 78. člena ZMed.

V skladu z 10. členom Pravilnika je izdajatelj vlogi za dodelitev statusa lokalnega radijskega programa priložil Akt o ustanovitvi programskega odbora radijske postaje Radio 94, iz katerega je v 3. členu razvidno, da so v programskem odboru zastopani interesi lokalnih skupnosti s področja gospodarstva, kulture, izobraževanja športa ter izdajatelja programa, s čimer je izpolnjen pogoj iz druge alineje prvega odstavka 78. člena ZMed, ki določa, da mora biti imenovan programski odbor, v katerem so zastopani interesi lokalne skupnosti s področja gospodarstva, kulture, izobraževanja, športa ter izdajatelja programa. Izdajatelj je prav tako priložil Akt o ustanovitvi programskega odbora radijske postaje Radio 94 - Notranjska, iz katerega je v 3. členu razvidno, da so v programskem odboru zastopani interesi lokalnih skupnosti s področja gospodarstva, kulture, izobraževanja, športa ter izdajatelja programa, s čimer je tudi v radijskem programu Radio 94 – Notranjska izpolnjen pogoj iz druge alineje prvega odstavka 78. člena ZMed.

Ker je Agencija na osnovi območij pokrivanja, ki so del ODRF, ugotovila, da se radijska programa Radio 94 in Radio 94 – Notranjska ne razširjata na območjih, kjer živijo pripadniki italijanske ali madžarske narodne skupnosti ter Romi, ni preverjala izpolnjevanja četrte alineje prvega odstavka 78. člena ZMed, po katerem mora izdajatelj za pridobitev statusa lokalnega radijskega programa razširjati programske vsebine iz življenja in dela pripadnikov italijanske ali madžarske narodne skupnosti ter Romov, če je program slišan na območju, kjer ta skupnost živi.

Agencija je ugotovila, da na istem območjih, na katerih se razširjata radijska programa Radio 94 in Radio 94 - Notranjska, ne oddaja noben drug radijski program, iz česar sledi, da omenjena radijska programa ne oddajata v nasprotju z določbo pete alineje prvega odstavka 78. člena ZMed, ki določa, da je v primerjavi z ostalimi radijskimi programi, ki izpolnjujejo kriterije iz tega člena in oddajajo na istem območju, v dnevnem času tega programa zagotovljen večji delež programskih vsebin lokalnega značaja.

Na osnovi podatkov za dan 16. 10. 2017, ki ji jih je posredoval Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (in je del izdajateljeve vloge), je Agencija ugotovila, da ima izdajatelj radijskih programov Radio 94 in Radio 94 Notranjska zaposlene štiri (4) osebe za nedoločen čas s polnim delovnim časom. Navedeno pomeni, da izdajatelj izpolnjuje zahtevo iz sedme alineje 78. člena ZMed, po katerem lahko za status lokalnega radijskega programa posebnega pomena zaprosi izdajatelj, pri katerem imajo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas s polnim delovnim časom vsaj trije delavci.

Na podlagi tretjega odstavka 146. člena ZUP je Agencija pozvala izdajatelja, da na naslov Agencije v roku osmih (8) dni od prejema poziva pošlje odgovor glede zadevnih ugotovitev z morebitnimi utemeljenimi pisnimi pripombami k ugotovitvam Agencije, za katere meni, da niso ustrezne. Agencija je prejela izdajateljev odgovor dne 6. 3. 2018 po elektronski pošti (Agencija vodi dokument pod št. 38160-3/2017/10 in dne 7. 3. 2017 (Agencija vodi dokument pod št. 38160-3/2018/11), iz katerega izhaja, da se izdajatelj strinja z ugotovitvami Agencije.

V skladu s tretjim odstavkom 78. člena ZMed in četrto alinejo prvega odstavka 100. člena ZMed izda Agencija odločbo o dodelitvi statusa lokalnega radijskega programa po predhodnem mnenju pristojnega ministrstva in Sveta za radiodifuzijo.

Pravilnik v 13. členu nalaga Agenciji, da obravnavano vlogo za status lokalnega programa s končno analizo programa vložnika posreduje Ministrstvu za kulturo in ga zaprosi za predhodno mnenje. Ministrstvo posreduje mnenje najpozneje v 15 dneh od dne prejema zaprosila Agencije. Če Agencija v tem času od Ministrstva ne prejme mnenja, se šteje, da Ministrstvo nima pripomb, in nadaljuje postopek. Dne 20. 3. 2018 je Agencija s strani Ministrstva za kulturo prejela dokument, voden pod opravilno številko 38160-3/2017/13, z naslovom Predhodno mnenje na podlagi tretjega odstavka 78. člena Zakona o medijih, iz katerega izhaja, da Ministrstvo za kulturo v predmetni zadevi podaja pozitivno predhodno mnenje o pridobitvi statusa lokalnega radijskega programa.

Agencija je dne 28. 3. 2018 skladno s 14. členom Pravilnika vlogo za pridobitev statusa s poročilom o opravljeni analizi programa in mnenjem Ministrstva za kulturo posredovala Svetu za radiodifuzijo v predhodno mnenje o vložnikovem izpolnjevanju pogojev za pridobitev statusa lokalnega programa posebnega pomena. Dne 30. 4. 2018 je Agencija s strani Sveta za radiodifuzijo prejela sklep, voden pod opravilno številko 38160-3/2017/16, iz katerega izhaja, da Svet za radiodifuzijo daje Agenciji pozitivno predhodno mnenje k dodelitvi statusa lokalnega programa posebnega pomena družbi Radio 94 d.o.o., Kazarje 10, 6230 Postojna, za radijski program Radio 94.

Glede na zgoraj navedeno Agencija ugotavlja, da izdajatelj izpolnjuje vse predpisane pogoje, ki se zahtevajo za pridobitev statusa lokalnega radijskega programa posebnega pomena, zato je odločeno, kot je navedeno v izreku te odločbe.

Agencija je v postopku ugotovila, da stroški postopka niso nastali niti jih ni uveljavljala stranka sama. Zato je Agencija skladno s petim odstavkom 213. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13; v nadaljevanju: ZUP) v izreku odločila tudi, da stroški postopka niso nastali.

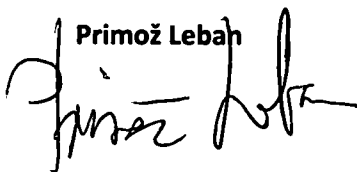
V skladu s tretjim odstavkom 191. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17: ZEKom-1) sta odločba ali drug posamičen akt Agencije v upravnem postopku dokončna, razen če ZEKom-1 ne določa drugače. Zaradi navedenega pritožba zoper ta sklep ni možna, dovoljeno pa je sprožiti upravni spor.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper ta sklep je v skladu s 192. členom ZEKom-1 mogoče sprožiti upravni spor v roku 30 dni od njegove vročitve. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Pripravil:

Primož Leban



Odgovorna oseba:

Tanja Muha
Direktorica



Vročiti: Radio 94 d.o.o., Kazarje 10, 6230 Postojna – osebno

V vednost:

Ministrstvo za kulturo RS, Direktorat za medije, Maistrova 10, 1000 Ljubljana, gp.mk@gov.si – elektronsko

Svet za radiodifuzijo RS, Stegne 7, 1000 Ljubljana, srdf.box@apek.si – elektronsko